

中共肃南裕固族自治县祁丰藏族乡委员会文件

祁党字〔2025〕54号

签发人：常召斌



中共祁丰藏族乡委员会 祁丰藏族乡人民政府 关于 2025 年法治政府建设情况的报告

县委、县政府：

2025 年，祁丰藏族乡党委、政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想，全面落实党中央、国务院关于法治政府建设的决策部署及省、市、县工作要求，立足实际，将法治建设贯穿乡域治理全过程、各方面，不断提升治理体系和治理能力现代化水平，为藏乡经济社会高质量发展筑牢坚实法治保障，法治政府建设取得阶段性积极成效。现将有关情况报告如下。

一、上一年度法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想，加强党对法治政府建设的领导。一是强化思想引领，将习近平法治思想纳入党委理论学习中心组年度计划，全年组织集中学法8次，领导干部带头讲法4次，全乡开展专题学法30余场次、法治讲座8场次、案例警示教育15场次，各村（社区）通过“三会一课”深入学习，确保法治理念深入人心。二是压实主体责任，成立由乡党委书记、乡长任双组长的法治政府建设工作领导小组，政法委员为副组长，各相关单位、村（社区）负责人为成员的法治政府建设工作领导小组，明确职责分工，统筹推进各项工作。将法治政府建设纳入年度工作计划、发展总体规划和绩效考核体系，与经济社会发展同部署、同推进、同考核，形成“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、层层抓落实”的工作格局。三是建立健全法治建设年度工作会议、定期研判、台账管理、跟踪督办等制度，全年召开法治政府建设专题会议4次，研究解决法治宣传教育、矛盾纠纷化解、行政执法规范等重大问题12件。严格执行法治政府建设年度报告制度，按时向上级党委、政府报告年度工作情况，主动接受监督。

（二）推进“放管服”改革，优化法治化营商环境。一是深化执法体制改革，明确执法事项清单，编制完善乡镇履职事项清单，公示基本事项100项，保留核心执法事项4项，严格落实“扫码入企”制度，运用“陇上e企查”实施检查。二是推进“放管服”改革，完善乡政务服务中心办事流程，公开办

事指南，简化办事程序，推进关联事项集成办、线上线下联动办。三是优化法治化营商环境，依托祁青工业集中区法官工作室，为辖区 27 家企业及职工提供一站式法律服务，全年开展集中法治宣传 7 次、发放宣传材料 500 余份，针对《民营经济促进法》等新法开展上门普法，助力企业防范法律风险。

（三）聚焦关键环节，健全依法行政机制。一是严格落实重大决策程序，健全党委科学决策、民主决策、依法决策机制，对涉及本地区经济社会发展的重大决策事项以及与群众切身利益密切相关的事项，坚持民主集中制，开展决策前合法性论证并集体讨论决定。乡政府印发的规范性文件均经依法行政领导小组把关审查，确保依据充分、内容合法、程序合规。二是强化行政执法制度支撑，严格执行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，明确公示内容、记录规范和审核标准，规范执法程序与行政决策流程。建立行政执法投诉举报制度，畅通监督渠道，保障行政决策与执法行为合法合规。

（四）提升执法水平，推进严格规范公正文明执法。一是建强执法队伍，全乡 22 名行政执法人员全部持证上岗，全年开展业务培训 2 次，聘用 94 名生态管护员，组建乡、村、群众三级联合巡查队伍。二是规范执法行为，全年开展各类行政执法检查 30 次，办理行政执法案件 12 件，程序合法、文书规范并及时公示，保障群众的知情权和监督权。开展草原巡查 48 次，依法查处非法偷牧案件 15 起，涉案罚款 52.2 万元，结案 13 起、

执行罚款 43.04 万元，清理偷牧牲畜 1740 余头（只），案件结案率 100%。三是创新执法模式，健全甘青边界联防联调机制，与毗邻县乡召开维稳座谈会 4 场次，结合巡回审判工作，选取典型纠纷开展现场执法与普法。

（五）完善应急制度，提升依法预防处置突发事件能力。

一是建立健全突发事件应急机制和应急预案，强化应急处置法治保障，提升依法应对突发事件能力。二是完善公共法律服务体系，推进法治文化阵地建设，设置法治宣传栏 12 个、法治文化墙 8 处，打造法治文化长廊 2 条、铸牢中华民族共同体意识主题长廊 1 处；组织“法律明白人”培训 3 次、业务实操培训 60 人次，培育“法律明白人”50 名；全年开展各类普法活动 15 场次，司法所开展特色普法 28 场次，发放普法读本 850 余册、宣传资料 1500 余份，解答群众法律咨询 120 余人次，覆盖群众 1700 余人，开展“送法上门”20 余次、法治课堂 40 余场次。三是强化矛盾多元化解，完善乡村两级人民调解组织网络，配备专职人民调解员 25 名，建立“网格化”矛盾纠纷排查调处机制，深化“东纳老朵”调解室品牌建设，运用“四级七天”调解法化解复杂疑难矛盾 22 起，全乡共化解矛盾纠纷 104 起、化解率 97.1%。

（六）规范权力运行，强化行政权力制约和监督。

一是完善监督机制，自觉接受各类监督，加强政府内部层级监督，成立依法行政工作监督小组，定期开展检查；设立行政效能投诉和举报电话，畅通社会监督渠道。二是深化政务公开，建立健

全政务公开工作制度，明确政务公开的内容、形式、程序和责任，重点公开政策文件、工作动态、财政资金、民生服务等信息，通过政府网站、政务新媒体、政务公开栏等多种渠道，及时公开政府信息 200 余条，其中政策文件类 35 条，工作动态类 120 条，财政资金类 25 条，让权力在阳光下运行。

（七）聚焦源头防范，强化法治政府建设。一是加强阵地保障，整合乡党群服务中心、新时代文明实践站与综治中心功能，打造“便民咨询、法律服务、矛盾调处、综合管理”一体化基层治理新阵地。配套法学会基层服务站，配备法律专家顾问 6 人，累计开展法律援助 120 余次。二是健全机制保障，建立健全综治领导责任机制、行政过错责任追究制度、党风廉政建设责任机制等，规范财务管理，实行政务、村务全面公开，在便民服务的同时接受群众监督。三是强化队伍保障，科学统筹人力物力资源，深入开展干部法治教育培训，持续加强基层法治队伍建设。深化“一网统管”工作机制，优化网格员队伍结构，严格落实“三官一师”及人民调解员进网格要求，大力培育“法律明白人”和“学法用法示范户”，着力构建一支“懂法律、会调解、善宣传”的复合型基层法治工作队伍，切实保障法治宣传、矛盾调解、执法办案等重点工作有序推进。

二、上一年度法治政府建设存在的不足和原因

（一）存在的不足

一是法治意识有待提升。部分干部对法治政府建设的重要性认识不足，存在重行政手段、轻法治方式的现象，运用法治

思维和法治方式解决复杂矛盾、边界难题的能力不足。部分群众法治观念淡薄，存在“信访不信法”的情况，草原生态保护等法治意识薄弱，对偷牧、乱采滥挖等违法行为的危害性认识不足。

二是行政执法水平有待提高。行政执法队伍专业化程度不高，部分执法人员对法律法规理解不深、执法文书制作不够规范；行政执法监督机制不完善，对执法行为的全过程监督力度不足。执法人员数量不足、装备落后，仅靠人力开展巡查，偏远草原地区地形复杂、交通不便，监管频率低，存在监管漏洞。

三是普法宣传实效性不足。法治宣传教育方式方法较为单一，对短视频、微信公众号等新媒体的运用不够充分，难以吸引年轻群体关注。宣传内容针对性不强，未能结合农牧民、企业职工、青少年等不同群体的法律需求开展精准普法，涉藏地区双语普法覆盖不足。偏远牧点普法设施缺乏，法治宣传阵地建设与集镇发展规模不配套，覆盖面和实效性有待提升。

三是矛盾纠纷化解难度加大。随着经济社会发展，矛盾纠纷由单一类型向多样化、复杂化转变，草原承包、牧企合作、边界权属等纠纷频发，涉及利益主体多、牵扯范围广，调处专业性要求高。多元矛盾纠纷化解机制的联动效能尚未充分发挥，调解队伍专业能力不足。综治中心实战化运行不足，偏重硬件整合、忽视软件赋能，群众“有矛盾找综治中心”的导向尚未形成。甘青边界禁牧区偷牧抢牧行为时有发生，历史遗留问题化解办法不多，边界维稳压力较大。

（二）原因分析

一是思想认识存在偏差。部分干部政绩观存在偏差，未能深刻认识到法治政府建设在国家治理体系和治理能力现代化中的核心作用，对法治建设的长期性、基础性重视不够。群众受传统观念和牧区生产生活习惯影响较深，对法律的信任度和依赖度不高，依法维权意识薄弱。

二是队伍建设力度不足。乡级工作事务繁杂，法治工作相关人员多身兼数职，精力分散，难以专注于法治业务提升。执法、调解队伍的专业培训频次和深度不够，缺乏系统的法律知识和业务技能提升渠道，应对复杂问题的能力不足。

三是工作方法创新不足。受资金、技术、人才等因素限制，法治宣传和基层治理工作仍沿用传统模式，对新媒体、新手段的运用探索不够。多元矛盾化解机制各环节衔接不畅，部门协同配合力度不足。综治中心建设重硬件、轻软件，网格员、调解员的业务培训和实战能力培养滞后。

四是保障体系不够完善。法治政府建设专项经费投入不足，难以支撑特色法治阵地建设、新媒体普法、专业队伍培训和执法装备更新等工作。监督考核机制不够细化，对法治建设各项工作的督促检查和考核评价不够精准有力，激励约束机制不健全。

三、2026年度推进法治政府建设的主要安排

2026年，祁丰藏族乡将以习近平法治思想为指导，立足涉藏地区和牧区实际，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统

一，补短板、强弱项、提质效，持续深化法治政府建设，为藏乡高质量发展提供更坚实的法治保障。

（一）强化政治引领，压实法治建设责任。持续深入学习贯彻习近平法治思想，将其作为法治政府建设的首要政治任务，通过专题学习、研讨交流、以案释法等形式提升学习实效，推动学习成果转化为工作实践，提升干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。进一步健全法治建设领导体制和工作机制，细化责任清单，加强督促检查，将干部学法用法情况纳入考核、任用重要依据，推动干部依法履职尽责。

（二）提升执法能力，规范公正文明执法。加强行政执法队伍专业化建设，定期开展法律法规和业务技能培训，邀请法律顾问、上级业务骨干开展法治实务授课；严格落实行政执法“三项制度”，加强行政执法监督和案卷评查，规范执法程序和文书制作，开展执法案件自查自纠。推进执法装备升级，申请配备无人机等现代化巡查设备，建立草原巡查“纸质+电子”双轨台账，优化巡查路线、增加偏远区域巡查频次。深化甘青边界联防联调机制，在边界禁牧区增设汉藏双语禁牧标识牌、加固围栏设施，成立边界巡查小组，开展联合执法，严厉打击越界偷牧等违法行为。

（三）创新普法模式，增强法治宣传实效。丰富普法宣传形式，充分利用短视频、微信公众号等新媒体平台开展精准普法，结合涉藏地区特色开展汉藏双语普法；针对干部、农牧民、企业职工、青少年等不同群体的法律需求，开展个性化、差异

化普法活动，设计互动式、体验式普法场景，提升群众参与度。加快推进集镇彩虹廊道法治文化长廊建成投用，补齐偏远牧点普法设施短板，持续加强“法律明白人”“学法用法示范户”培育，扩大基层法治宣传骨干队伍。巩固“八五”普法成果，结合草原生态保护、安全生产等重点工作开展主题普法，引导群众树立“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的理念。

（四）完善化解机制，提升基层治理效能。纵深推进综治中心实战化运行，深化乡村治理“全科网格”建设，加强网格员、调解员的政治理论和业务能力培训，提升源头预警和先行处置能力。进一步完善人民调解、行政调解、司法调解衔接联动机制，持续发挥“东纳老朵”调解室品牌作用，加大人民调解个案补贴申报力度，针对牧区常见纠纷类型梳理典型案例汇编，提升调解队伍专业能力。健全矛盾纠纷排查预警机制，定期开展重点领域矛盾纠纷专项排查，对边界维稳、草原承包等历史遗留问题建立台账，实行“一案一专班”分类施策、依法联合化解。规范信访工作程序，依法依规解决群众合理诉求，推动信访与调解、诉讼等渠道有效衔接。

（五）强化保障支撑，夯实法治建设基础。加大法治政府建设专项经费投入，完善法治文化阵地、政务服务中心和基层治理阵地建设，优化乡村公共法律服务工作站（室）设施配置，提升法律援助、法律咨询等服务效率。细化法治建设监督考核机制，强化对法治建设各项工作的全过程监督评价，健全激励

约束机制。充实法治工作力量，常态化开展工作人员业务培训和跨区域交流学习，提升应对复杂矛盾纠纷、专业法律事务的能力；深化“民主法治示范村”创建，指导村（社区）完善自治章程和村规民约，提升基层依法治理水平。统筹推进生态保护、安全生产等领域法治工作，组织开展生态保护主题公益活动，常态化开展安全隐患排查，筑牢发展安全防线。

四、其他需要报告的情况

无其他需要报告的情况。



抄送：县委依法治县办公室。

中共祁丰藏族乡委员会

2025年12月31日印