

**肃南裕固族自治县白银蒙古族乡东牛毛村
村庄规划（2021-2035）**

（文本+图册）

目录

第一章规划总则..... 1

第二章目标定位与规模预测..... 4

第三章国土空间布局..... 7

第四章产业发展布局..... 15

第五章居民点布局与建设管控 19

第六章基础设施和公共服务设施 29

第七章历史文化保护传承..... 37

第八章国土综合整治与生态保护修复 40

第九章安全和防灾减灾..... 43

第十章 近期建设安排与实施保障..... 44

附录 47

第一章 规划总则

1.1 规划背景

(1) 落实乡村振兴与精准扶贫战略

党的十九大首次提出乡村振兴战略，是我国实施精准扶贫和全面建成小康社会的必然要求。新修订的《土地管理法》首次提出：“经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表的同意，村庄经营性用地可以出让、出租。”这是乡村地区土地使用的一次重大改革，对实现乡村振兴具有重大意义。

《国家乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》和《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》发现，乡村振兴背景下的村庄规划，应落实“一个目标、四种类型、四大任务、八个统筹”的总要求。

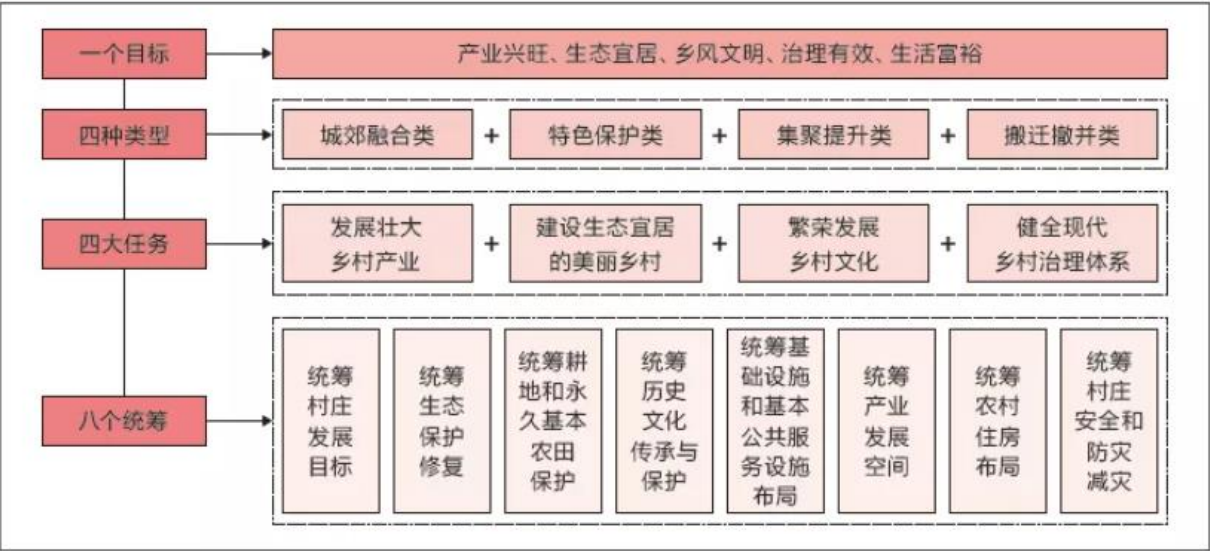


图 1-1：乡村振兴背景下的村庄规划框架

(2) 推进乡村地区生态文明建设与高质量发展

践行生态文明发展理念，树立土地节约集约利用的资源观，是实现乡村地区高质量发展的前提。新时代的村庄规划，必须转变发展理念，更加重视“生态的承载力”，优先保护生态环境和基本农

田，统筹国土空间开发格局，同时深入挖掘乡村文化价值，传承乡土文化，建立与乡村产业发展相适应的特色精品空间，引导乡村地区将生态、文化优势转化为经济、社会发展动力，最终实现农业强、农村美、农民富，提升农民的获得感、幸福感、安全感。

(3) 国土空间规划体系中乡村地区的详细规划

在我国“五级三类”国土空间规划体系中，村庄规划被定位为详细规划。作为乡村地区建设的管控抓手，村庄规划是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可以及进行各项建设活动的法定依据。

过去村庄规划，主要集中在对乡村建设空间的规划、建设与管理方面，缺乏对生态空间、农业空间等非建设空间的有效管控。新时代国土空间全要素管控的背景下，应加强对非建设空间的有效管控，统筹乡村土地整治、耕地保护、生态修复等工作，改变过去采取的“消极”规划保护的模

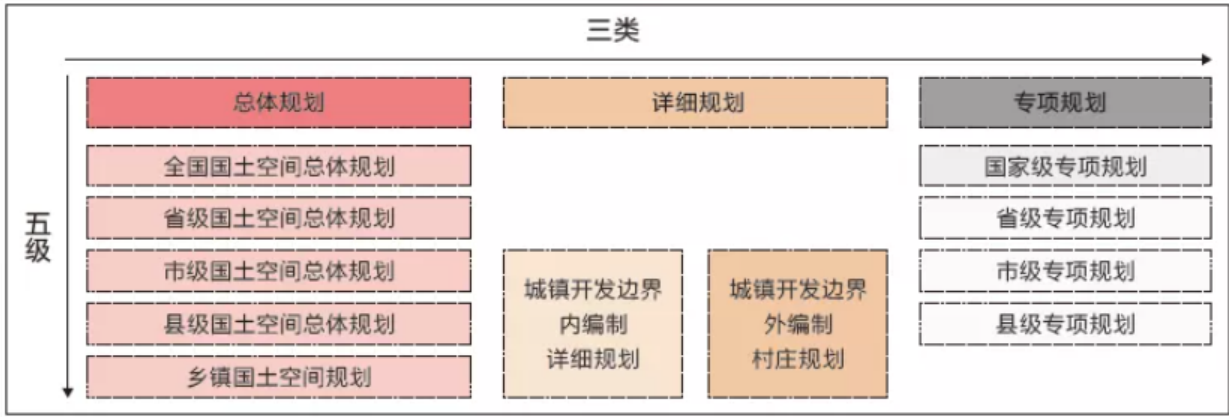


图 1-2 “五级三类”国土空间规划体系

自然资源部办公厅《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35 号）确定“村庄规划是法定规划，是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。要整合

村土地利用规划、村庄建设规划等乡村规划，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合，编制“多规合一”的实用性村庄规划。村庄规划范围为村域全部国土空间，可以一个或几个行政村为单元编制。

深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总体要求，通盘考虑城乡土地利用、乡村产业发展、生态环境保护、历史文化遗产，因村制宜、精准施策，突出重点、体现特色，统筹协调、久久为功，推动构建区域一体、城乡融合、多规合一的乡村规划体系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，精心描绘乡村振兴的甘肃画卷。

甘肃省委省政府高度重视乡村规划，多次研究部署村庄规划编制工作。2019年4月印发《甘肃省村庄规划编制实施方案》，指导各地开展村庄规划工作；2021年6月印发《关于加强乡村规划建设的指导意见》，督促各地加快推进村庄规划编制工作。为规范全省村庄规划编制工作，省自然资源厅制定了《甘肃省村庄规划编制导则（试行）》，在乡村规划中着眼粮食安全，严守耕地保护的底线，保护自然生态，坚守生态安全的底线，科学划定生态保护、永久基本农田、历史文化保护、村庄建设边界等各类空间管控边界。同时突出集约性，最大限度提高用地效率，加强县城、乡镇、乡村的编制规划，加快城乡融合。

1.2 规划依据

1.相关法律法规

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）
- (2) 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）
- (3) 《中华人民共和国环境保护法》（2014年）

- (4) 《中华人民共和国农村土地承包法》（2018年修正）
- (5) 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年）
- (6) 《基本农田保护条例》（2011年）
- (7) 《甘肃省城乡规划条例》（2018年）
- (8) 《甘肃省环境保护条例》（2004年）
- (9) 《甘肃省矿产资源管理条例》（2004年）
- (10) 《甘肃省实施<中华人民共和国土地管理法>办法》（2002年）

2.政策文件

- (1) 《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》
- (2) 《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》
- (3) 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》
- (3) 中共中央、国务院《关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》
- (4) 中共中央、国务院《农村人居环境整治三年行动方案》
- (5) 《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于实施乡村振兴战略的若干意见》
- (6) 《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于坚持农业农村优先发展做好全省“三农”工作的实施意见》
- (7) 《甘肃省自然资源厅甘肃省农业农村厅关于进一步加快推进全省村庄规划工作的通知》
- (8) 《甘肃省自然资源厅中共甘肃省委农村工作领导小组办公室甘肃省农业农村厅甘肃省发展和改革委员会甘肃省财政厅关于印发关于印发<甘肃省村庄规划编制实施方案>的通知》

(9) 《中央农办农业农村部自然资源部国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》

(10) 《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》

(11) 《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》

3.标准规范

- (1) 《土地利用现状分类》(GB/T21010-2017)
- (2) 《城乡用地分类与规划建设用地标准》(GB50137)
- (3) 《村庄规划用地分类指南》（2014 年）
- (4) 《土地利用现状分类》（GB/T21010-2017）
- (5) 《镇（乡）村给水工程技术规程》（CJJ123-2008）
- (6) 《室外给水设计标准》（GB50013-2018）
- (7) 《室外排水设计规范》(GB50014-2016)

1.3 指导思想

坚持“以人为本、节约集约、绿色低碳、乡土特色”理念，满足现代农业生产、农民生活、乡村生态功能需求，切实改善农村人居环境，保护自然风貌，弘扬传统文化，突出农村特色，留住乡愁乡情，形成具有甘肃地域特色的乡村风貌，构建城乡发展一体化格局。

1.4 村庄类型

村庄规划编制应在各地已完成的村庄分类工作的基础上开展，在县域层面统筹村庄布局，分类施策编制能用、管用、好用的实用性村庄规划。根据《甘肃省村庄规划编制技术导则》分类指引：

顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的人口变化、区位条件、发展趋势、资源禀赋等，村庄类型分为集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、基础整治类和搬迁撤并类五种。

特色保护类村庄是指已经公布的历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村，以及未公布的具有历史文化价值、自然景观保护价值或者具有其它保护价值的村庄，是彰显和传承优秀传统文化的重要载体。此类村庄一般具有一个或多个特征：文物古迹丰富、传统格局完整、非物质文化遗产资源丰富，具有历史文化和自然山水特色景观、地方特色产业等特征。

根据东牛毛村行政村的区位交通、村庄发展、产业现状、人口规模等条件及白银蒙古族自治县总体规划，规划将东牛毛村行政村定位为特色保护类村庄。

1.5 规划范围

本次村庄规划的范围包含东牛毛村全部国土空间范围181.43平方公里，涉及2个居民点，81户、217人。

1.6 规划原则

- 1.突出战略，改革导向。
全面落实党中央、国务院重大决策部署，配合农村土地制度改革，科学合理优化县国土空间格局，提升国土空间开发保护质量和效率。
- 2.保护优先，绿色发展。
正确处理绿水青山与金山银山的关系，保护村庄良好生态底色，促进生产发展，改善人居环境，编制促进绿色发展和高质量发展的村庄规划。
- 3.因地制宜，分类指导。

明确村庄发展定位和类型，综合考虑不同村庄的发展现状、区位条件、历史文化、资源禀赋，突出村庄特色，体现“一村一品”，促进宜居宜业宜游的美丽乡村建设。

4.以人为本，尊重民意。

坚持以人为本，把维护村民权益作为出发点和落脚点，把村民认同和村民满意作为根本要求，尊重村民意愿，尊重少数民族习俗，调动广大农民群众的积极性和主动性，引导和支持村民参与村庄规划编制和实施的全过程。

5.总量控制，优化配置。

严格落实上位国土空间规划的统筹安排，统筹和综合平衡各相关领域的空间需求，在城乡建设用地总量平衡的前提下，优化调整村庄建设用地规模；科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，明确规划约束性指标和空间管控要求，强化底线约束，为可持续发展预留空间。

1.7 规划期限

规划基期：2021年

规划年限：2021-2035 年，其中近期 2021-2025 年，远期 2026-2035 年。

第二章 目标定位与规模预测

2.1 目标定位

2.1.1 发展定位

宏观层面，依托肃南县康白副中心城镇和肃南县产业发展主轴，西连肃南县城，东接张掖市区，抓住市场发展机遇，顺应乡村旅游产业发展大趋势，协同周边地区共同打造文化旅游强村。借助肃南裕固族自治县的客源市场发展的大趋势，借助张掖七彩丹霞旅游品牌效应，联合康乐镇、白银乡形成七彩丹霞、冰沟丹霞、康乐草原旅游发展联动圈。发挥东牛毛村特色农业发展优势，以蒙古族风情特色为根基，形成东牛毛文旅融合产业链。将东牛毛村发展成为肃南县蒙古族风情文化展示村、肃南县乡村振兴战略及千村美丽示范村。通过优化产业提升、促进农民增收，不断完善公共服务设施与市政公用设施；整治美化环境，凸显民族特色；实施三区三线管控、完善村规民约、不断提高村民文明意识。

基于现有对村庄地域特色、自然资源和产业基础等的梳理，融合区域发展需求与村民诉求，将东牛毛村定位为：**七彩丹霞旅游景区东门户、喀尔喀蒙古族特色村寨、民族特色风俗体验地、祁连山北麓生态旅游重要服务节点。**

2.1.2 发展目标

1.国土空间开发保护目标

坚持生态保护、耕地保护与村庄建设并重，实现村庄土地集约高效利用、永续发展。落实生态保护红线、永久基本农田划定成果，生态环境系统得以修复和整治。盘活存量、控制增量，统筹各类村庄建设用地，人均村庄建设用地得以减少。

2.社会发展目标

打造肃南县乡村社会治理示范样板。规划至 2035 年，新型农村合作医疗覆盖率达到 100%；农村养老保障覆盖率达到 100%；全面实现五保、低保、贫困人口保障脱贫。

3.经济产业目标

农村经济快速增长，农业和休闲旅游等特色产业有序发展。以第三产业与现代农业为主要发展目标，调整优化村域产业结构，改善产业发展环境，实现乡村经济快速增长，农业和休闲旅游业等特色产业有序发展，全力打造肃南全域旅游景点的后花园，建成最具特色的旅游乡村。

4.人居环境整治目标

配套设施日益完善，公共和旅游服务水平显著提升，人居环境得到较大改善。各类公共服务设施、基础设施、旅游服务设施日益完善，农民文化生活日益丰富，村庄人居、绿化质量普遍提升，形成舒适宜居、绿色安全、独居魅力的景区式乡村空间。

2.2 人口预测

根据村委会提供户籍资料，2021 年东牛毛村在册人口为 81 户 216 人，西牛毛东片再册 26 户 79 人，除去挂名户及整户在外共 23 户 72 人，总计村庄内户籍人口共 295 人，常住人口为 287 人。

近年，东牛毛村地区人口稳步增长，人口年龄结构相对稳定，并未出现人口结构老龄化和人口减少的现象。据调研，年轻人就近务工，农忙旅游季节返乡，呈现季节性流动，村内实际常住人口

以中青年为主。结合未来村庄建设发展计划、产业发展预期及迁出人口可能性综合推断东牛毛村未来人口规模将缓慢增加。规划近期由于村域产业及发展条件外出务工、迁出人口可能性增大，人口增长较为缓慢，远期村域产业格局逐步完善，村民收入稳步增加，人口增长趋于稳定。

同时东牛毛村借助丹霞东入口区位优势，年旅游人次约 10 万人，旅游发展势头迅猛，村庄内旅游实际服务人口旺季日均 500 到 1000 人，淡季 50 到 300 人，综合取旅游服务人口为 270 人。

综合以上因素判断：东牛毛村规划近期人口综合增长率取 2.3%；规划远期人口综合增长率取 1.8%。近

期至 2025 年人口规模： $287 \times (1+2.3\%)^5 \approx 322$ （人），约 120 户；

远期至 2035 年人口规模： $322 \times (1+1.8\%)^{10} \approx 385$ （人），约 145 户。

2.3 国土空间开发保护目标

2.3.1 生态保护红线

结合上位规划、肃南县划定生态红线和东牛毛村的实际情况，划定祁连山北麓中东部山地针叶林水源涵养生态保护红线，面积为 136.38 平方公里，其中包含水源涵养功能维护，主要划定在甘肃张掖国家地质公园、祁连山国家公园甘肃省两个生态保护片区。规划远期确保生态保护红线面积不减少，未来将进一步严格保护、提升生态功能，后续对生态保护红线进行逐步完善更新。

2.3.2 永久基本农田保护面积

东牛毛村的永久基本农田为 2.42 平方公里（241.69 公顷），根据三调阶段性成果数据显示，规划到 2035 年，基本农田范围内的林地、园地、其它农用地应依法逐步退出基本农田区域。

巩固永久基本农田划定成果，守住永久基本农田控制线，坚持“保护优先、布局优先、优进劣

出、提升质量”的工作原则，坚持“制定方案、调查摸底、核实举证、论证审核、复核质检”的工作程序，按照永久基本农田划定有关要求，补划数量和质量相当的永久基本农田。

2.3.3 乡村开发边界

乡村开发边界是以允许建设区为基础、避让永久基本农田红线和生态保护红线、避开灾害危险地区来合理引导村庄发展，有效保护耕地与生态环境，基于地形条件、自然生态、环境容量等因素，划定的一条或多条闭合边界。本规划划定乡村开发边界面积为 31.38 公顷。

2.4 村庄建设发展目标

落实上位规划要求，在村庄空间内充分考虑人口资源环境条件和经济社会发展、人居环境整治要求，研究确定村庄发展定位以及各项控制指标，统筹安排经济发展、国土空间开发保护、村庄建设、人居环境整治、生态保护、主导产业发展、文化传承、基础设施建设与社会事业发展等各项用地，确定村庄发展规模和布局的近远期目标。

村庄规划主要调控指标表

| 指标（单位） | 规划基期年 | 规划目标年 | 指标属性 |
|----------------|---------|---------|------|
| 一、村庄发展指标 | | | |
| 户籍人口规模（人） | 295 | —— | 预期性 |
| 常住人口规模（人） | 287 | 385 | 预期性 |
| 二、国土空间开发保护 | | | |
| 耕地保有量（公顷） | 373.54 | 373.54 | 约束性 |
| 永久基本农田保护农田（公顷） | 241.65 | 241.65 | 约束性 |
| 生态保护红线面积 | 13582.8 | 13582.8 | 约束性 |
| 建设用地总规模（公顷） | 35.27 | 46.32 | 约束性 |
| 村庄建设用地规模（公顷） | 11.44 | 22.68 | 约束性 |
| 新增村庄建设用地规模（公顷） | —— | 11.24 | 约束性 |
| 三、人居环境整治 | | | |
| 户用卫生厕所普及率（%） | 70 | 100 | 预期性 |
| 生活垃圾收集处理率（%） | 70 | 100 | 预期性 |
| 生活污水处理率（%） | 70 | 100 | 预期性 |
| 居民点绿地率（%） | 40 | 80 | 预期性 |

第三章 国土空间布局

3.0 国土空间布局

（1）统筹“三生”空间，推进“三生”融合。

坚持生态优先、绿色发展，尊重自然和乡村发展规律，因地制宜优化“三生”空间，坚持节约优先、保护优先、自然恢复，有序统筹布局生态、农业和村庄建设等功能空间，落实生态保护红线，为可持续发展预留空间。坚持景村协调、城乡融合，优化村庄空间结构和布局，统筹“三生”空间综合利用，着力完善交通、水利等基础设施和公共服务设施，延续历史文脉，加强风貌管控，突出地域特色。

（2）提升生态空间，完善生态系统功能。

坚持生态优先的基本原则，坚守生态保护底线，加强生态空间的恢复和治理。优化生态空间结构，提升生态系统的整体功能，统筹规划“山、水、林、田、湖、草”各类生态空间，推进沿河、沿路等绿化行动和农田林网建设，构建以山、水、湖为骨干，田、林、草、为基底的生态安全和绿色发展空间体系，打造生态循环、环境优美的田园生态系统。

（3）复合生产空间，转向绿色生产方式。

转变农业生产方式，推进农业生产向生态化、绿色化发展转变。鼓励生产活动向休闲、文化创意等多元化方向发展，结合建设空间复合利用，丰富生产空间的功能。优化生产空间结构，构建集约高效的农业、乡村旅游、文化创意生产空间体系。

（4）保护村庄肌理，改善提升人居环境。

遵循“以人为本”原则，保护村庄肌理，防止大拆大建，推进村民生活空间适度集聚与游客休

闲空间有机整合。完善基础与公共服务设施，建立人居环境提升标准，倡导绿色低碳生活理念，鼓励居民的生活方式向绿色化的方向转变。

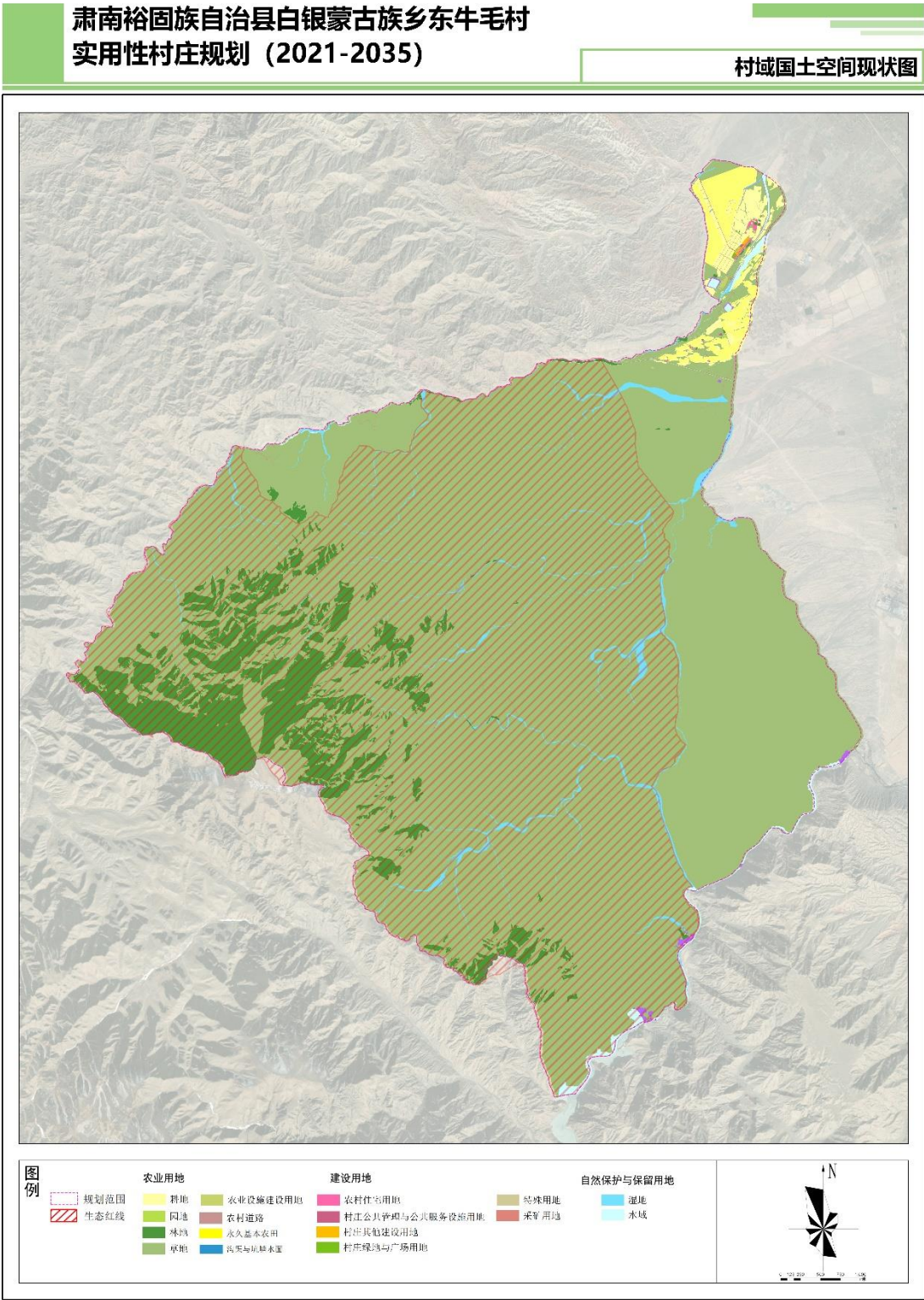
东牛毛村地处肃南县东部，依托其优越的自然生态本底和在地文化所营造出的“蒙古族文化”，合理布局“三生”空间，促进农业空间有效利用，实现乡村更高质量的产业发展；加强生态空间保护和修复，促进乡村和生态共融，人与自然和谐发展；遵循乡村自身发展规律，明确基础设施用地配置和建设标准，实现均等化生活服务，创造更健康的生活环境。整体塑造“开窗见田、推门见绿”的田园乡村风光。

国土空间功能结构调整表

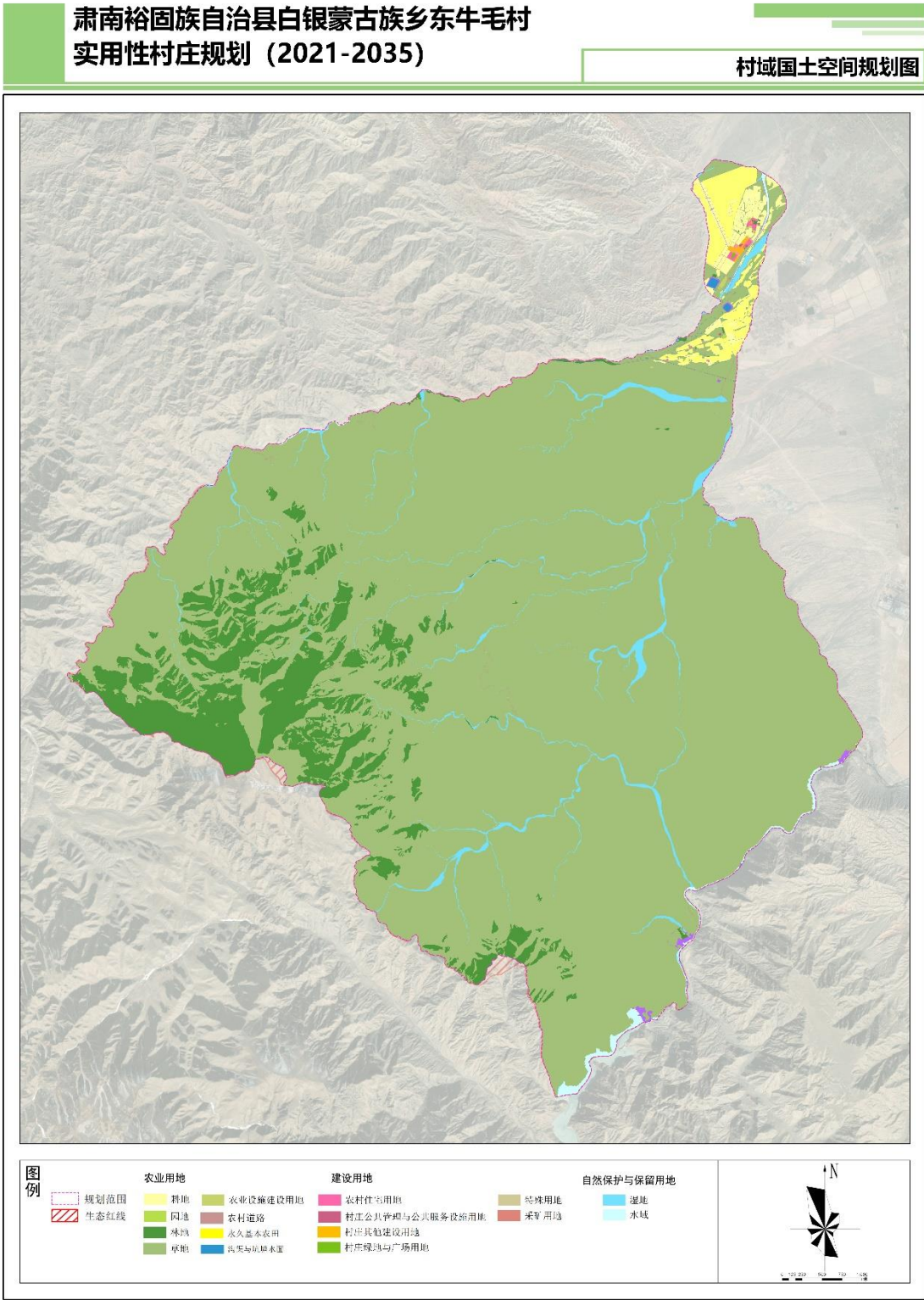
| 分类 | | | 规划基期年 | | 规划目标年 | | 规划期内面积增减 | |
|------|--------|-----------|----------|--------|----------|----------|----------|--------|
| | | | 面积 | 比重 | 面积 | 比重 | 面积 | 比重 |
| 农林用地 | 耕地 | | 377.24 | 2.08% | 373.54 | 62.05% | -3.7 | -0.61% |
| | 园地 | | 0.9 | 0.00% | 0.86 | 0.14% | -0.04 | -0.01% |
| | 林地 | | 1704.01 | 9.39% | 1702.79 | 282.86% | -1.22 | -0.20% |
| | 草地 | | 15545.12 | 85.68% | 15541.35 | 2581.62% | -3.77 | -0.63% |
| | 其他农用地 | | 39.12 | 0.22% | 36.8 | 6.11% | -2.32 | -0.39% |
| | 合计 | | 17666.39 | 97.37% | 17655.34 | 2932.78% | -11.05 | -1.84% |
| 建设用地 | 城镇建设用地 | | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| | 村庄建设用地 | 农村住宅用地 | 7.2 | 0.04% | 7.88 | 1.31% | 0.68 | 0.11% |
| | | 公共服务用地 | 0.72 | 0.00% | 1.07 | 0.18% | 0.35 | 0.06% |
| | | 商业服务业用地 | 2.15 | 0.01% | 5.95 | 0.99% | 3.8 | 0.63% |
| | | 工业用地 | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| | | 道路与交通设施用地 | 0.45 | 0.00% | 4.96 | 0.82% | 4.51 | 0.75% |
| | | 公用设施用地 | 0 | 0.00% | 1.11 | 0.18% | 1.11 | 0.18% |
| | | 绿地与广场用地 | 0.92 | 0.01% | 0.92 | 0.15% | 0 | 0.00% |
| | | 留白用地 | 0 | 0.00% | 0.79 | 0.13% | 0.79 | 0.13% |
| | | 小计 | 11.44 | 0.06% | 22.68 | 3.77% | 11.24 | 1.87% |
| | 其他建设用地 | 区域基础设施用地 | 23.13 | 0.13% | 22.96 | 3.81% | -0.17 | -0.03% |

| | | | | | | | | |
|-----------|---------|--------|----------|---------|----------|----------|-------|--------|
| | | 特殊用地 | 0.44 | 0.00% | 0.42 | 0.07% | -0.02 | 0.00% |
| | | 矿业用地 | 0.26 | 0.00% | 0.26 | 0.04% | 0 | 0.00% |
| | | 其他建设用地 | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| | | 小计 | 23.83 | 0.13% | 23.64 | 3.93% | -0.19 | -0.03% |
| | 合计 | | 35.27 | 0.19% | 46.32 | 7.69% | 11.05 | 1.84% |
| 自然保护与保留用地 | 湿地 | | 320.7 | 1.77% | 320.7 | 53.27% | 0 | 0.00% |
| | 其他自然保留地 | | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| | 陆地水域 | | 120.96 | 0.67% | 120.96 | 20.09% | 0 | 0.00% |
| | 合计 | | 441.66 | 2.43% | 441.66 | 73.37% | 0 | 0.00% |
| 总计 | | | 18143.32 | 100.00% | 18143.32 | 3013.84% | 0 | 0.00% |

附图：村域国土空间现状图



附图：村域国土空间现状图



3.1 生态空间

生态空间是指以提供生态产品或生态服务为主体功能的空间。落实上位国土空间规划划定的生态保护红线成果和管控要求；科学划定一般生态空间，将生态保护红线、农业空间和建设空间范围外，“三调”土地调查认定为“其他草地、河流水面、湖泊水面、水库水面、滩涂、沼泽地、盐碱地、裸地”等地类和县级以上林业草原主管部门认定为林地（生态林）的地块，以及上级国土空间规划双评价成果认定为生态保护重要区的地块，划入一般生态空间，明确管控要求和内容。

秉持生态发展的理念，加强生态环境保护和修复，统筹东牛毛村村域范围内山、林、湖、田、草、沙、冰生态治理的区域。范围内严格限制无关的建设活动，实施生态保护制度，生态保护落实到责任人，合理开发自然资源，发挥生态的多重效应，增强生态产品供给能力，构建人与自然和谐共存，实现乡村生态宜居的目标。

3.2 农业空间

村庄农业空间主要指以提供农产品为主体功能的空间，即农业生产空间，是东牛毛村从事生产活动的主要区域。落实上位规划确定的永久基本农田和永久基本农田储备区成果和管控要求，确保永久基本农田面积不减少、质量不降低，应将耕地保有量、永久基本农田指标细化落实到图斑地块，确保图、数、实地相一致；划定一般农业空间，将生态空间、永久基本农田和建设空间范围外，“三调”认定为“耕地、种植园用地、牧草地、坑塘水面、农村道路、设施农用地、田坎、沟渠”等地类和县级以上林业草原主部门认定的林地（商品林）的地块，以及上级国土空间规划双评价成果认定为农业生产适宜区的地块，特别是划定的永久基本农田储备区、已建设的高标准农田、土地综合整治项目区及耕地后备资源调查认定的潜力区域，划入一般农业空间，明确管控要求和内容。

结合村域产业现状，引导乡村产业集约化、高效化、规模化发展，加强农业转型升级，扶持当

地重点产业、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，快速融入区域产业链和生产网络。

管制规则：严格控制耕地转为非耕地；未经批准不得随意占用耕地；确需占用的，需经确认，按照占补平衡的要求，同意出具书面意见后，由区政府按程序办理相关报批手续。落实上位规划永久基本农田控制线划定成果。主要明确耕地、园地等农业空间。

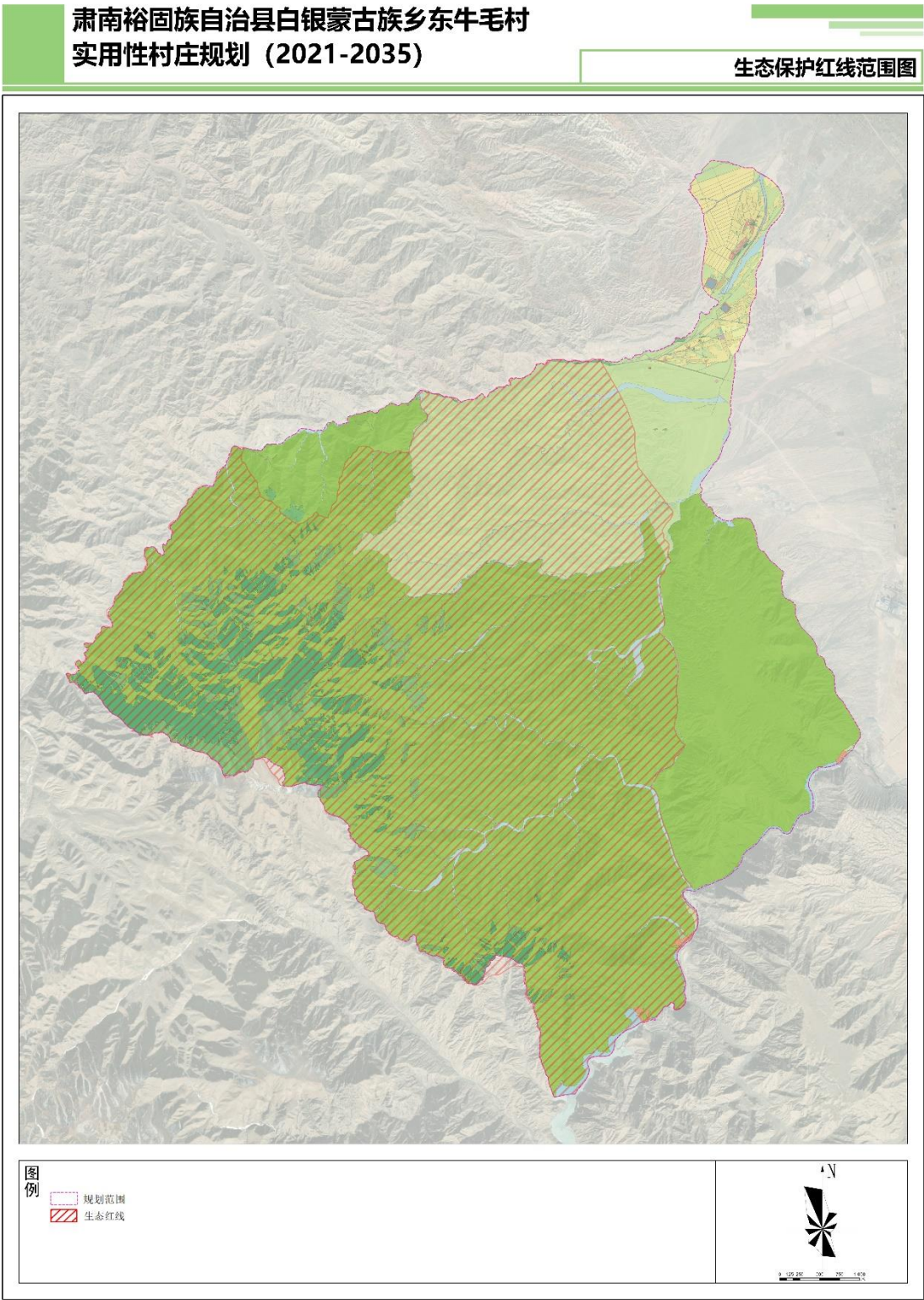
3.3 建设空间

村庄建设空间，是村民的主要活动空间，落实上位国土空间规划确定的村庄建设用地规模、产业用地规模和易地新建的村庄建设用地规模。上位国土空间规划尚未完成的，村庄建设边界的划定应以“盘活存量、整体减量、局部增量”的工作思路，合理确定村庄建设边界，统筹安排宅基地、经营性建设用地、基础设施和公共服务设施用地等。主要为城镇建设用地、农村居民点和农村其他建设空间，包括村民住宅用地，村庄公共服务设施用地及村庄经营性设施用地等。

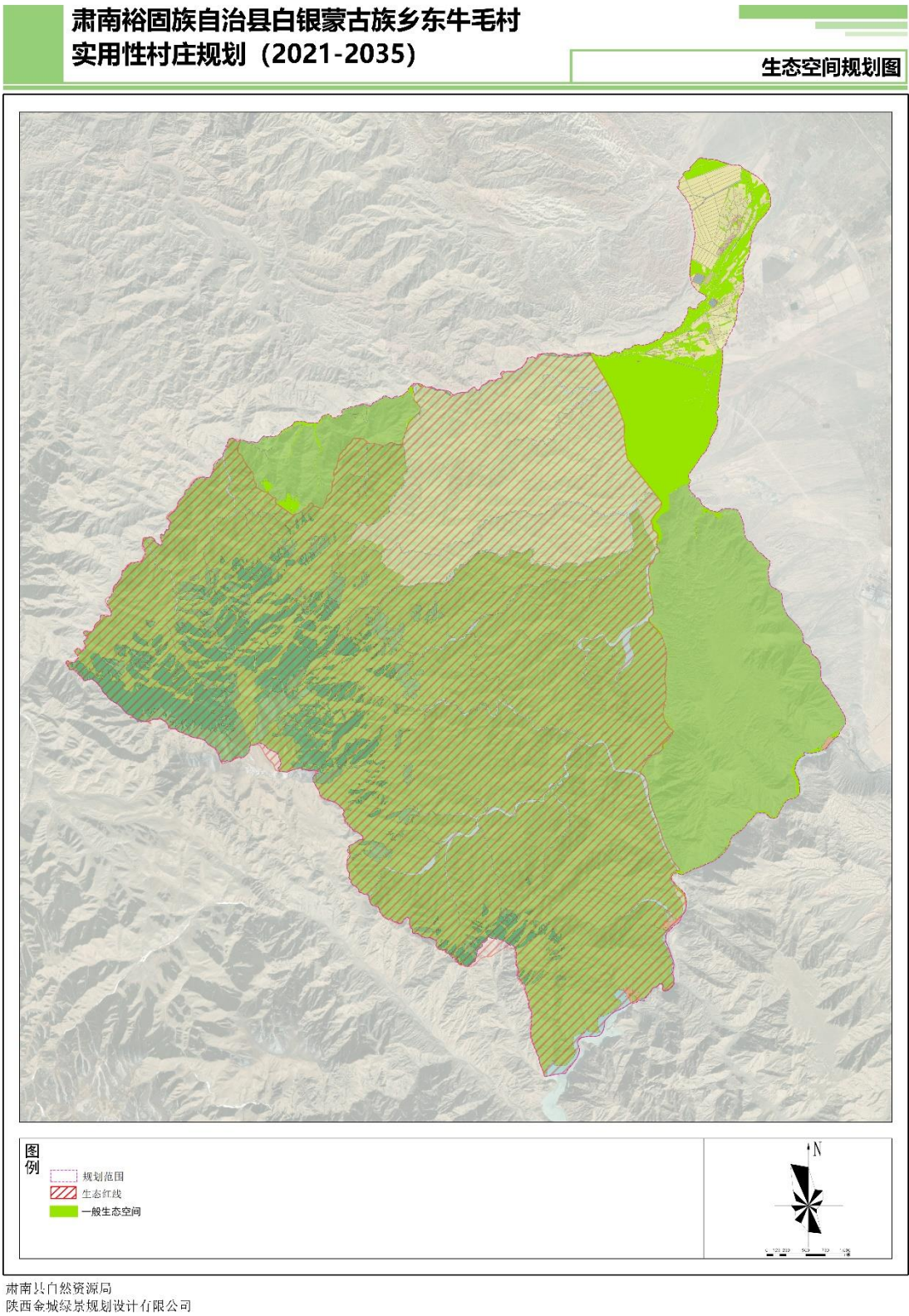
根据产业发展、设施农业、宅基地、配套设施、生态保护设施用地的需求，结合上位规划需要在本区域落实的项目，确定未来用地规划布局。对一时难以明确具体用途、建设时间、建设地点的项目，可通过“定空间不定用途、定空间不定时序、定指标不定空间”等方式进行规划“留白”。预留不超过5%的建设用地机动指标，作为村庄居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业、新业态等用地指标

优化乡村景观，改善生活条件重塑乡村人居环境，完善基础设施、公共服务设施、旅游休闲等服务设施。合理引导乡村景观规范性建设，打通乡村道路，提高承载能力，扩宽产完善农业生产方式，积极发展观光休闲农业，增加农民收入。不断完善道路建设，满足当地经济发展需求。在乡村建设用地不突破多规合一的前提下，避开保护红线区及基本农田区，根据现状村民分户需求及现状乡村肌理，综合确定本次规划建设用地空间。

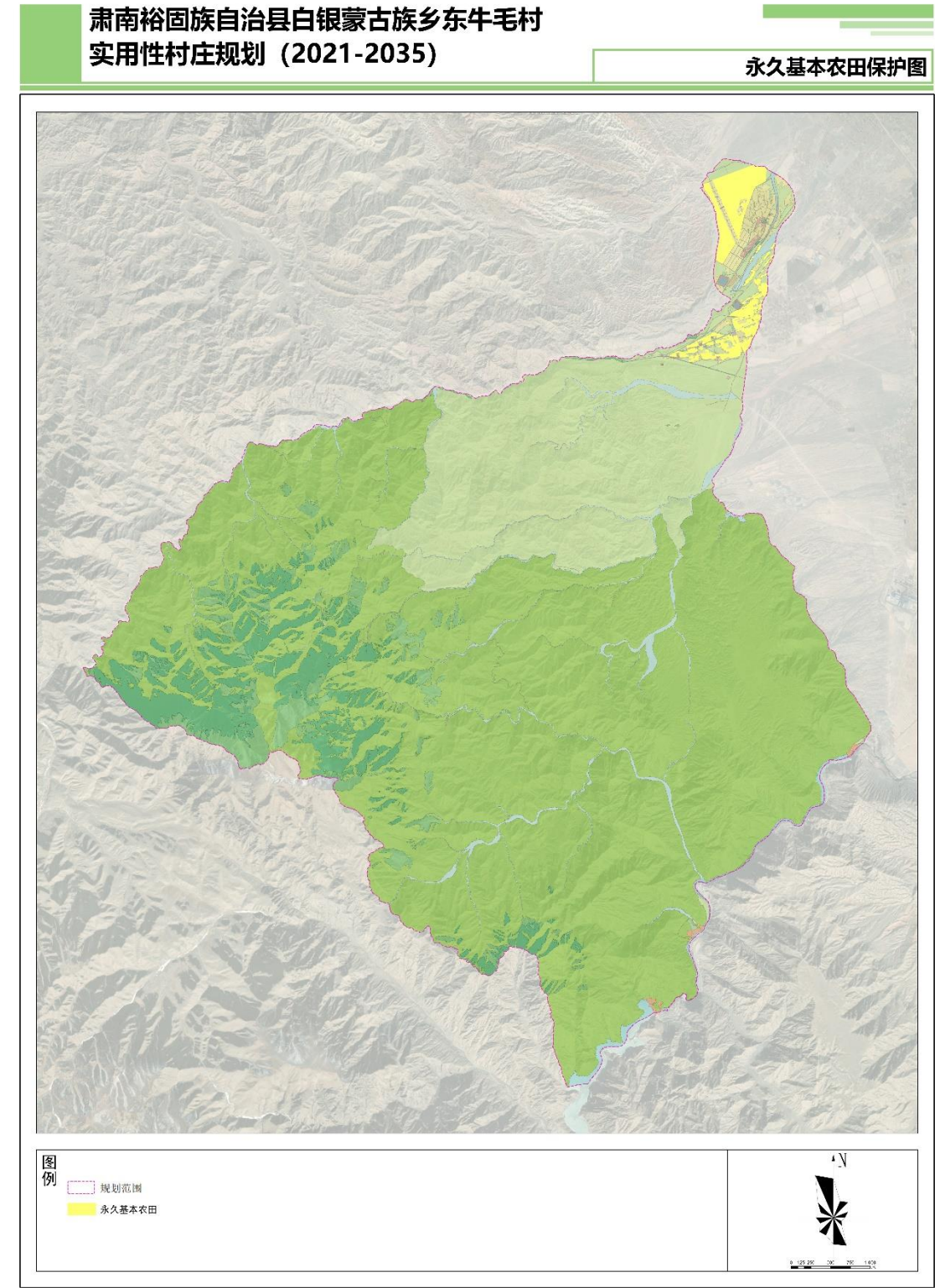
附图：生态红线范围图



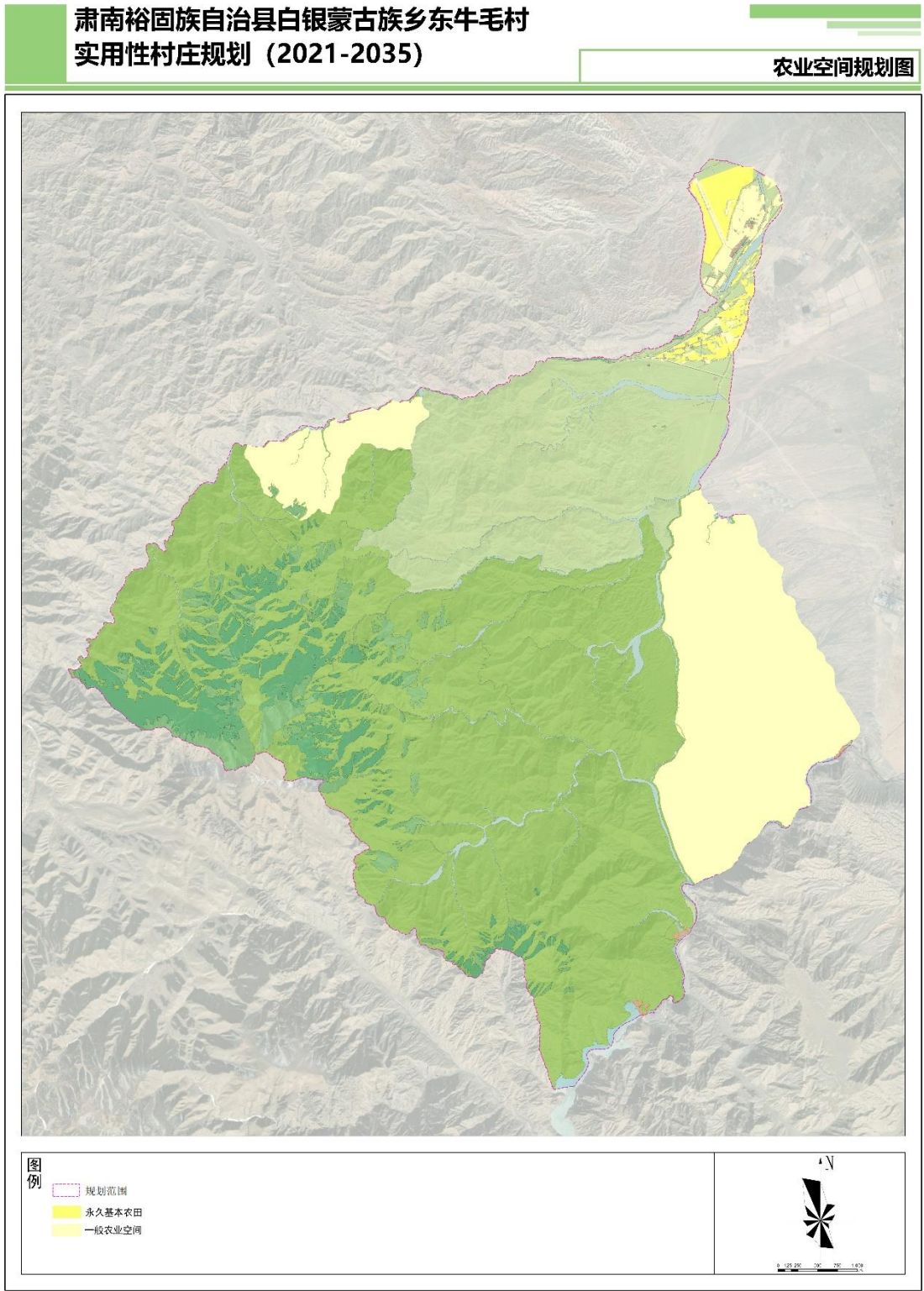
附图：生态空间规划图



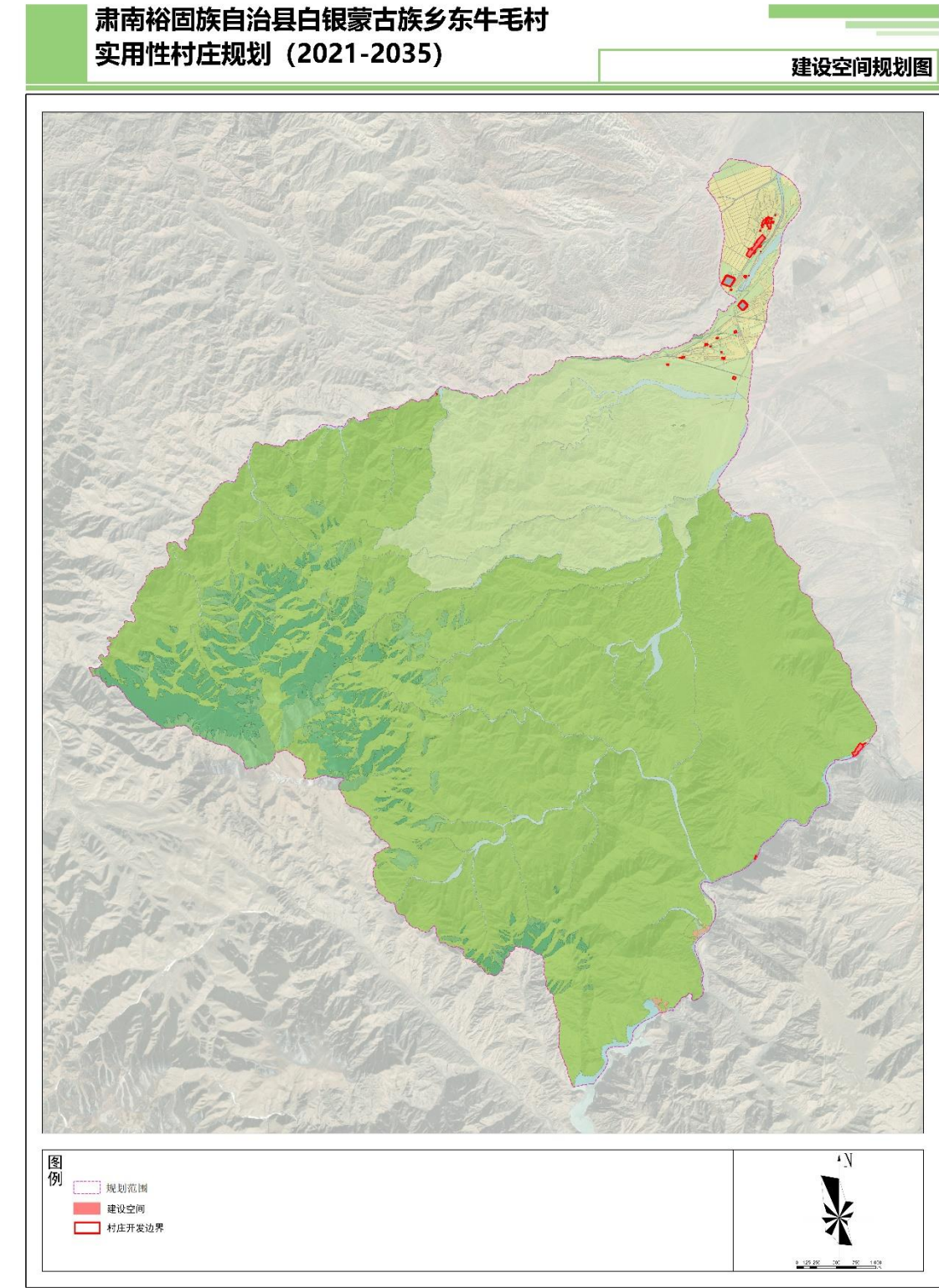
附图：永久基本农田保护图



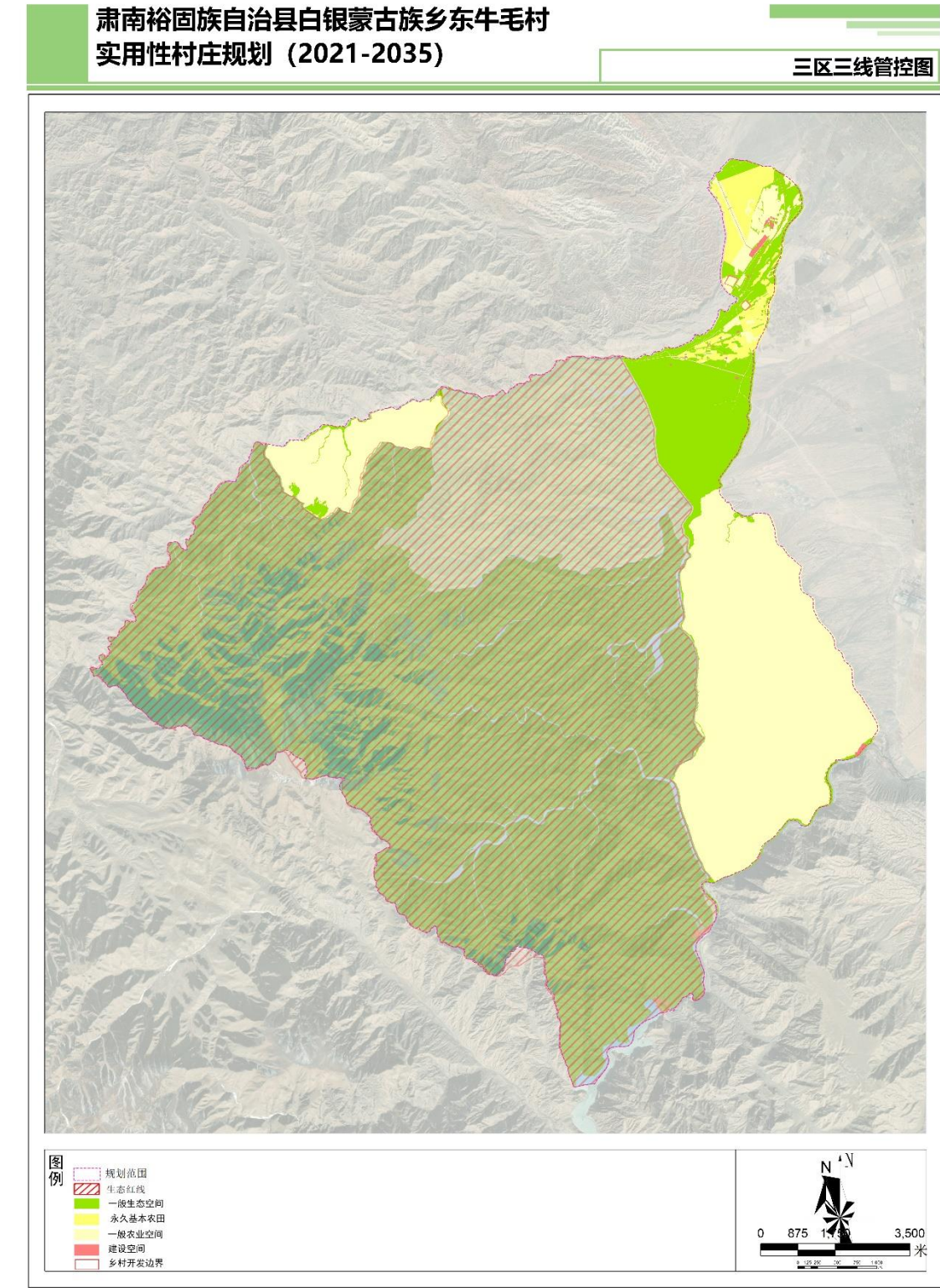
附图：农业空间规划图



附图：建设空间规划图



附图：三区三线管控图



第四章 产业发展布局

4.1 村庄产业发展思路和主导产业类型

4.1.1 产业发展思路

- 1.产业发展目标
- 依托张掖丹霞地质公园等自然资源优势和蒙古族民俗文化，走三产融合发展之路，通过“政府+企业+村民”、“合作社+村民”等多元参与方式，将东牛毛村打造为集自然生态、乡村休闲为一体的生态体验基地及以蒙古族体验为核心的文化圣地。
- 转变农业生产方式，积极发展生态农业，同时依托生态田园、林地资源等，打造优质农产品名片，与周边区域形成供销渠道，形成结合种植、观光体验为一体的特色农业体系。
- 依托蒙古族文化组织乡村文化展示功能，与乡村生活体验相结合。
- 以蒙古族文化为重要吸引，结合乡村生活与生产，展示传统特色和农家的生产、生活、节庆民俗活动等，打造蒙古族村落风貌观光、文化体验、蒙古族创意餐饮、乡村民宿等集一体的农家生活体验基地和文旅农融合的产业链。
- 2.产业发展理念
- 完善基础设施与公共服务体系：通过基础设施与公共服务设施建设，提高和增强乡村吸引力、竞争力，共享共建、整合资源。
- ①从农业出发，以现状产业——民宿业为基础，进一步整合资源，提升改进。及补充热带特色农业产品：花、果、林、菜为特点，做足热带特色；
- ②强调村民的共享与公建，发动村民参与旅游业经营活动的积极性，提升村民收入，引导村庄

- 的向好发展。
- 构建旅客、游客第二家园的归属感：通过社区构建、社区参与，长租、短租模式的综合，社区服务及软体的互动，使候鸟式旅客、游客真正产生归属感，融入当地文化体系，实现更长时间的驻留，带动乡村旅游产业的更优质发展。
- 3.产业发展策略
- 在经营机制上，做到以“农民+企业（第三方）+合作社”为主要利益方，村集体入股合作社，政府基于土地财政金融等方面给予支持。坚持农民共建共享，增强田园综合体持续健康发展的内生动力。以“农民+企业/第三方+合作社/村集体+政府”为主要模式，加入了供销合作社等利益主体，增加了经济可持续性。
- 在产业体系上，以农业为基础，融合旅游文化生态康养等产业，实现三生同步、三产融合、三位一体。紧跟政策所指，以农业为基础，将优势特色产业作为主攻方向，延长壮大优势特色产业链条，打造涉农产业体系发展平台，探索农业综合开发的多种功能和模式。
- 同时做到：
- ①多元融合：乡村多元产业融合，风尚旅游业态加载、建筑空间肌理再生、田园生态景观重塑；
- ②创意休闲：创意性的地方农艺景观、智能化的休闲农业科技体验；以“奇”为突破口，独具品牌的演绎节庆引爆旅游地、养生美味的乡村美食特色、历史悠久的民俗文化展示；
- ③科技加持：改善现有生态环境，做小而精的田园生活体验地，打造避世喧嚣的“世外桃源”，并配以完善的设施配套与专业的规划建设以及科学的管理模式加持项目地；
- ④深度体验：做足休闲农业的体验性、把握重点人群的个性化需求、通过游线整合区域资源、以节庆活动提升品牌吸引力与影响力。

4.1.2 主导产业类型

- 1.第一产业发展引导
- 种植瓜菜：培育优质水稻品种，改良农业种植技术，提高果蔬品质，实现有机化种植，向精细化农业发展，以规模化、品牌和参与市场竞争。
- 庭院、村边经济：利用庭院，推行小椒园、小果园、小菜园、小药园、小鱼池为主的“五小”庭院经济；在村内推行果林、瓜菜等经济作物作为村内绿化；同时结合乡村旅游市场的需要，开展庭院式休闲产业。
- 集中养殖：规划设置集中养殖点，整合零散养殖业，统一经营管理，统一建设排污、给水、消毒等设施，提高养殖经济效益。
- 2.第三产业发展引导
- ①民族、创意手工艺制作：借鉴江浙地区个体户的发展经验，充分发挥留村妇女、老人的劳动能力，利用闲暇时间，发展蒙古族手工艺品、雕花工艺品、织绵、创意工艺品等制作，将之发展成产业发展和文化传承的重要举措。手工艺品制作可作为游客观光体验的一部分，工艺品也可由农户直接出售给旅客；此外还可由村集体与手工艺店、服装厂合作，向村中定制收购产品。此产业无需固定场地、无固定时间、低投入，十分适合农村地区创业致富。
- ②积极探索农业文化旅游“三位一体”的农村经济发展的新模式、新业态、新路径。借势场地山、水、田、林、湖、草、村资源环境优势，以及以蒙古族文化为代表的文化特质，以休闲旅游市场为目标人群，以低影响模式开发设施，重点发展农旅休闲、田园度假等项目，坚持产品的多样化，多层次，全链条的形式，补强相关旅游服务设施，提升旅游服务水平，引导本地村民就地就业，带动村庄发展。

乡村旅游：依托丹霞地质自然资源，发展生态旅游、健康运动、休闲度假、生态体验项目，促进生态生活融合发展，在景观较好之处打造先进蒙古族多元文化结合等特色文化空间。

农产品超市及互联网+：规划扩建农贸超市，构建商业服务、农资储藏、农产品集散于一体的中小型农贸中心。同时，开展农业互联网+，实现精准农业，降低单位成本，提高农林业单位产量，并扩展更大的农资产业销售空间。

4.2 产业发展布局

结合肃南县东牛毛村地区可承接和导入的产业功能，按照现状基础和功能定位，形成差异化、特色化的产业发展组团，规划形成“一心一轴一带四片区”的产业结构与空间布局。

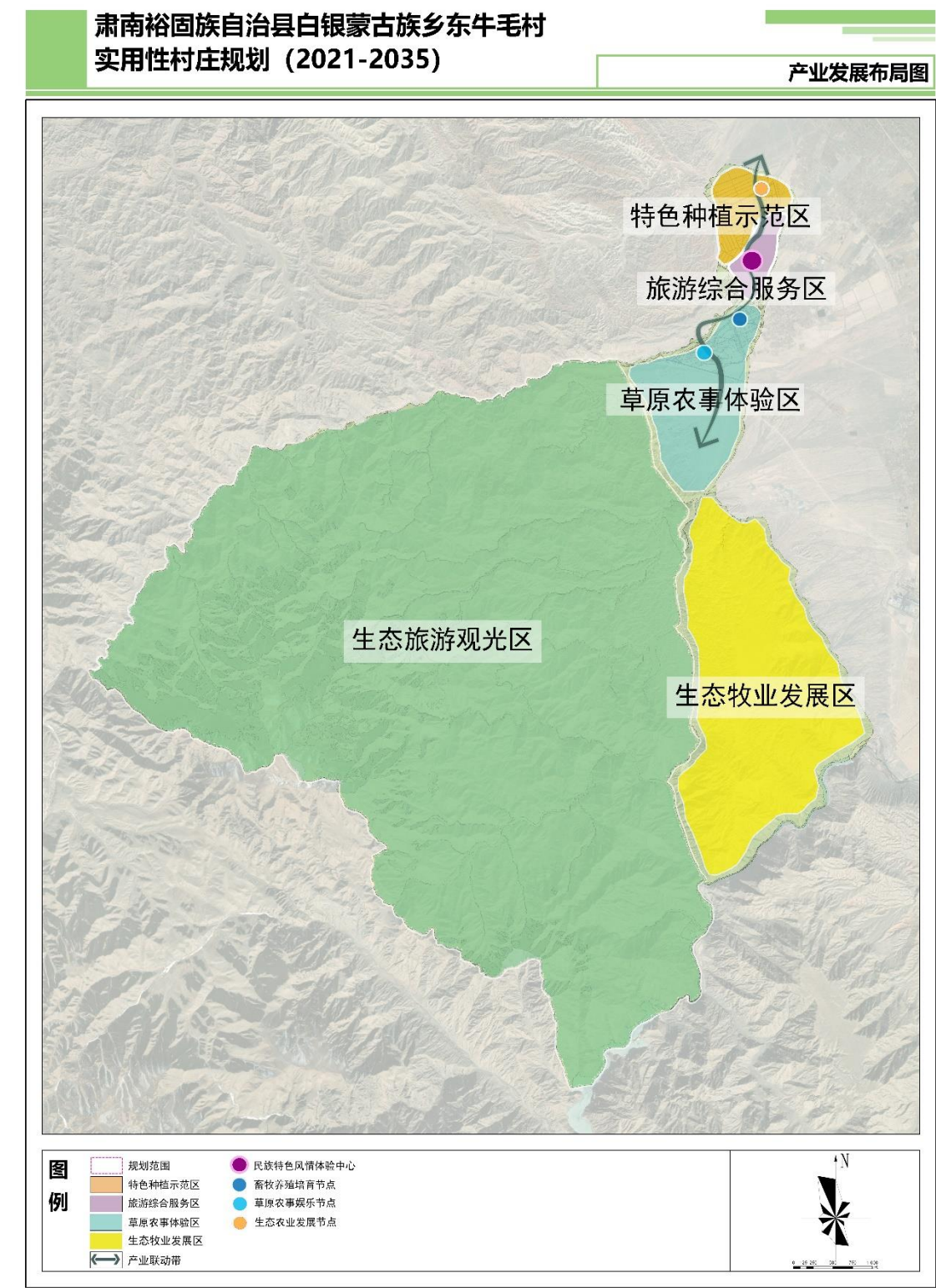
“一心”指以东牛毛村村委会为中心的综合服务中心。规划优化中心区的居住环境，进一步完善各类公共服务配套设施，构建方便、快捷、安全的交通系统。为村域旅游提供住宿、餐饮、购物、休闲娱乐、旅游信息服务等设施支撑，承担村域旅游集散中心的职能。

“一轴”特色产业重点扶持发展轴。

“一带”指串联各村的产业联动带。

“四片区”以村域东北部基本农田为核心的现代特色种植发展区，重点扶持发展规模化的特色种植农业；以村委会为核心的旅游综合服务功能区，打造生活服务和旅游服务的综合服务中心；以南部草原发展片区为核心的生态农业发展区，巩固发展传统畜牧养殖业，在此基础上有条件的拓展生态田园旅游业；以南部大部分区域为核心的生态自然景观体验区，精心打造原汁原味、返璞归真的大自然产品。

附图：产业发展布局图



4.3 重点项目产业策划

4.3.1 特色种植业发展

规划在东牛毛村北侧形成特色种植产业片区，丹霞入口沿线种植业以苗木花卉种植为主；西牛毛东片以张掖玉米、小麦种植为主；大草滩农业区农业种植除粮食作物外，形成育苗饲草基地，促进畜牧业发展。

4.3.2 生态畜牧业发展

规划大磁窑沟南侧重点发展生态畜牧业，重点发展为高山细毛羊和澳洲白多胎羊养殖基地，做强做优以多胎羊为主的优势畜牧业。

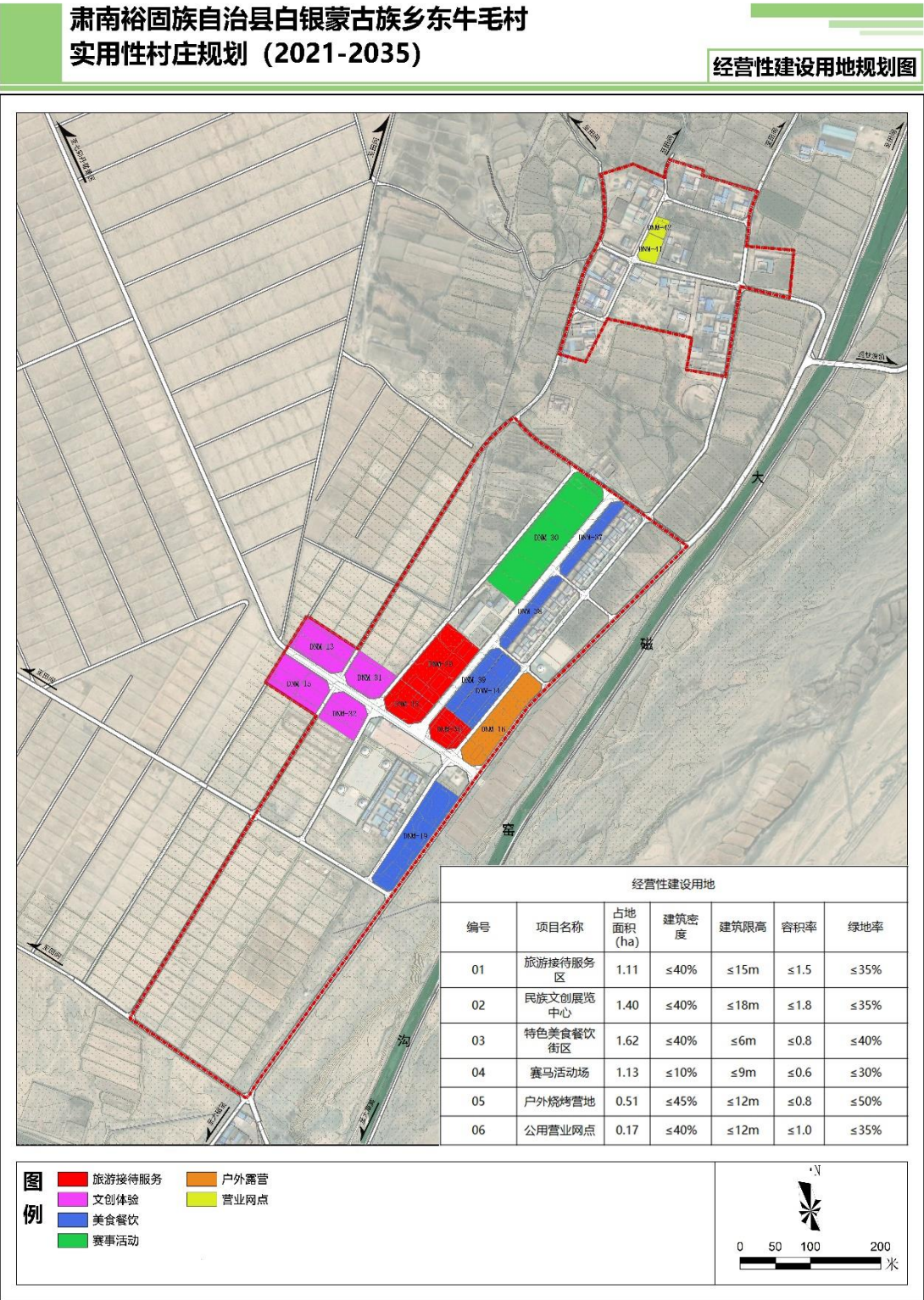
4.3.3 文旅产业发展

规划东牛毛村丹霞东入口居民点形成一集民族风情体验、服饰美食文化体验、赛马娱乐活动、文化创意展览、户外休闲度假于一体的喀尔喀蒙古族特色村寨产业链。

产业项目清单

| 编号 | 项目名称 | 占地面积(ha) | 建筑密度 | 建筑限高 | 容积率 | 绿地率 |
|----|----------|----------|------|------|------|------|
| 01 | 旅游接待服务区 | 1.11 | ≤40% | ≤15m | ≤1.5 | ≤35% |
| 02 | 民族文创展览中心 | 1.40 | ≤40% | ≤18m | ≤1.8 | ≤35% |
| 03 | 特色美食餐饮街区 | 1.62 | ≤40% | ≤6m | ≤0.8 | ≤40% |
| 04 | 赛马活动场 | 1.13 | ≤10% | ≤9m | ≤0.6 | ≤30% |
| 05 | 户外烧烤营地 | 0.51 | ≤45% | ≤12m | ≤0.8 | ≤50% |
| 06 | 公用营业网点 | 0.17 | ≤40% | ≤12m | ≤1.0 | ≤35% |

附图：产业发展布局图



肃南县自然资源局
陕西金城绿景规划设计有限公司

第五章 居民点布局与建设管控

5.1 居民点布局

规划共形成2个居民点，其中丹霞入口居民点建设边界总面积为25.52公顷，西牛毛东片居民点建设边界为5.86公顷，村庄建设边界总面积为31.38公顷。其中农村居民点建设用地总计16.19公顷，人均农村居民点建设用地420.52㎡。

1.农村居住用地

规划农村住宅用地7.88公顷，其中集中居民点住宅用地6.87公顷，集中居民点住宅用地占村庄建设边界面积的21.89%。其中，农村宅基地6.59公顷，农村社区服务设施用地0.28公顷。

人均农村住宅建设用地面积为204.67平方米/人，农村居住用地主要为东牛毛村居民点、西牛毛村东片以及大草滩分散居民点。

2.机关团体用地

规划机关团体用地0.31公顷，占村庄建设边界面积的0.98%。主要是东牛毛村村委会行政管理用地。

3.文化用地

规划文化用地0.08公顷，占村庄建设边界面积的0.25%。结合现状体育广场形成村庄文化活

4.教育用地

规划教育用地0.31公顷，占村庄建设边界面积的0.98%。指丹霞入口居民点东侧村的幼儿园用地。

5.医疗卫生用地

规划医疗卫生用地0.10公顷，占村庄建设边界面积的0.32%。指位于村委会东侧的卫生室。

(6) 商业服务业用地

规划商业服务业用地5.95公顷，占村庄建设边界面积的18.96%。其中商业用地4.82公顷，娱乐康体用地1.13公顷。主要分布在丹霞东入口片区，包括烧烤营地、旅馆、游客服务中心、饮食文化街区、蒙古大营等发展村庄旅游产业。

(7) 村庄内部道路用地

村庄内部道路用地3.45公顷，占村庄建设边界面积的10.99%。。规划在现有道路系统基础上，新增部分道路用地。

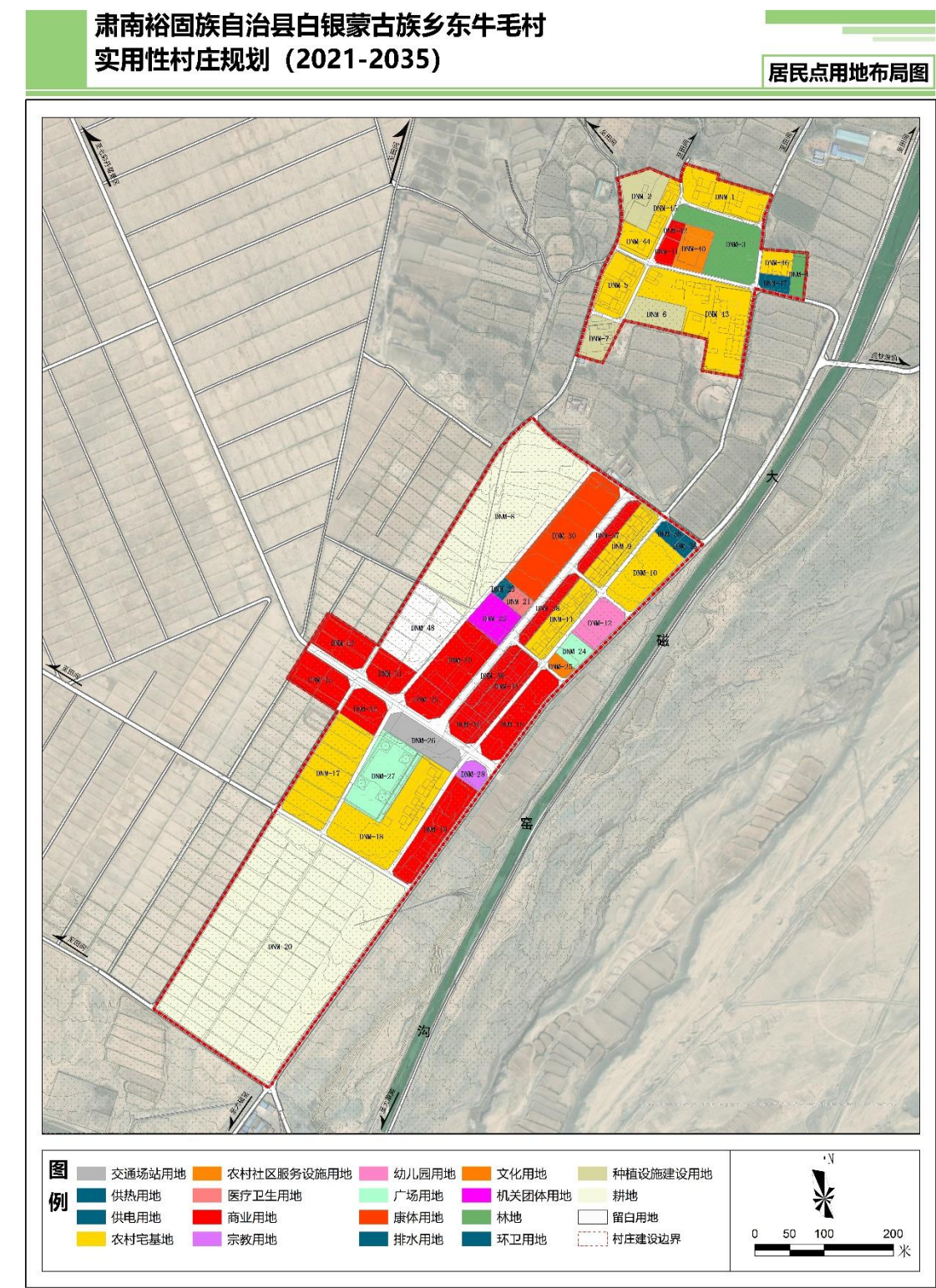
(9) 公用设施用地

规划公用设施用地0.32公顷，占村庄建设边界面积的1.01%。其中供电用地0.056公顷，供热用地0.089公顷，环卫用地0.066公顷，排水用地0.106公顷。

(10) 留白用地

留白用地0.79公顷，占村庄建设边界面积的2.51%。

附图：居民点用地布局图



肃南县自然资源局
陕西金城绿景规划设计有限公司

5.2 建设管控

本村规划村庄建设用地规模为22.68公顷。

5.2.1 宅基地管控

1.宅基地管控思路

（1）住宅用地腾退

根据住宅分布位置、住宅建筑状况及村民建房计划判定宅旁空闲地规划用途，以土地集约高效与环境生态美化为目标，梳理可复垦复绿空闲土地；腾退废弃住宅用地。

（2）合法收回宅基地

本次规划梳理出可合法回收宅基地情况包括：

①同时拥有独立占地住宅与一宅多户老宅的，远期结合老宅流转或者拆迁重建，通过补偿方式回收宅基地；

②一宅多户中户口已经迁出本村的，远期老宅拆迁或者流转重建时征询村民意见，判断是否可通过补偿方式收回宅基地。

（3）超标宅基地管理

鼓励通过建立村自治制度，通过村民决议确定解决方法，以挖掘宅基地潜力，达到村庄用地集约使用目的。

（4）新增住宅用地规划

严格执行“一户一宅”，宅地基面积不得超过法定标准，村民在原宅基地之外申请新建住宅的其原有的空闲宅基地由村委会或村集体经济组织收回。

2.农村住宅管控

①本村内划定宅基地6.87公顷，规划新增宅基地2.03公顷，每户建筑基底面积控制在330平方米以内，应在划定的宅基地建设范围内，且优先利用村内空闲地、闲置宅基地和未利用地。

②村民建房建筑层数不超过2层，建筑高度不大于6米，应体现蒙古族特色，统一采用河现代蒙古族农村民居建筑风格，符合村庄整体景观风貌控制性要求。

农村住宅建筑密度宜控制在26~35%，容积率宜控制在0.7~1.0间，建筑高度含屋顶不宜超过12米，绿地率不低于30%。新建建筑宜后退村庄干路红线3米以上、支路1米以上。

5.2.2 其他建设用地管控

1.产业用地管控

①经营性建设用地建筑密度需控制在50%以下，建筑高度不超过12米，容积率不超过2.5，绿地率大于30%。

②经营性建设用地调整由村委会提出，并经村民代表会议或村民会议审议和公示通过，逐级报村庄规划原审批机关批准。

2.公用基础设施和公共服务设施用地管控

①不得占用交通用地建房，在村内主要道路两侧建房应退后5米。

②村内供水由小瓷窑片区蓄水池提供，污水处理设施包括下牛毛居民点东侧的污水处理房以及村庄内的污水管道，房屋排水接口需经村委会确认后再进行建设。

③垃圾收集点、公厕、污水处理设施等基础设施用地及综合服务站、基层综合性文化服务中心、卫生室、养老和教育等公共服务设施用地，村民不得随意占用。

3.村庄安全和防灾减灾

1) 村民的宅基地选址和农房建设须避开自然灾害易发地区。

2) 村庄建筑的间距和通道的设置应符合村庄消防安全的要求，不得少于6米；道路为消防通道，不准长期堆放阻碍交通的杂物。

3) 学校、广场等为防灾避险场所，紧急情况下可躲避灾害。

66..其他管制规则

根据各村实际情况制定其他管制规则。主要道路两侧建房应退后5米。

5.2.3 主要管控指标

规划对村庄建设边界内的农村住宅用地、经营性建设用地、公共服务用地、公用设施用地以及农用地进行具体管控，详细情况如下表。

| 编号 | 用地性质 | 用地属性 | 用地面积（㎡） | 容积率 | 建筑密度（%） | 建筑限高（m） | 绿地率（%） | 空间发展指引 |
|--------|----------|---------|----------|-----|---------|---------|--------|--------------|
| DNM-1 | 农村宅基地 | 农村住宅用地 | 5868.098 | 1 | 40 | 6 | 30 | 宅基地院落整治、立面整治 |
| DNM-2 | 种植设施建设用地 | 农用地 | 4226.65 | 0.8 | 40 | 4.5 | 30 | 建筑整治，棚户改造 |
| DNM-3 | 林地 | 农用地 | 7575.496 | 0.1 | 5 | 4.5 | 90 | —— |
| DNM-4 | 林地 | 农用地 | 1335.292 | 0.1 | 5 | 4.5 | 90 | —— |
| DNM-5 | 农村宅基地 | 农村住宅用地 | 4376.423 | 1 | 40 | 6 | 30 | 宅基地院落整治、立面整治 |
| DNM-6 | 种植设施建设用地 | 农用地 | 3107.759 | 0.8 | 40 | 4.5 | 30 | 建筑整治，棚户改造 |
| DNM-7 | 种植设施建设用地 | 农用地 | 2640.803 | 0.8 | 40 | 4.5 | 30 | 建筑整治，棚户改造 |
| DNM-8 | 耕地 | 农用地 | 28361.7 | 0.1 | 5 | 4.5 | 90 | 发展特色种植 |
| DNM-9 | 农村宅基地 | 农村住宅用地 | 4551.44 | 1 | 40 | 6 | 30 | 宅基地院落整治、立面整治 |
| DNM-10 | 农村宅基地 | 农村住宅用地 | 6054.174 | 1 | 40 | 6 | 30 | 新建宅基地，风貌协调 |
| DNM-11 | 农村宅基地 | 农村住宅用地 | 4429.793 | 1 | 40 | 6 | 30 | 宅基地院落整治、立面整治 |
| DNM-12 | 幼儿园用地 | 公共服务用地 | 3103.012 | 1.2 | 35 | 9 | 40 | 配套建设幼儿活动场地 |
| DNM-13 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 4124.49 | 1.8 | 40 | 18 | 35 | 发展文创产业 |
| DNM-14 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 3915.384 | 0.8 | 40 | 6 | 40 | 特色民宿 |
| DNM-15 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 4136.341 | 1.8 | 40 | 18 | 35 | 发展文创产业 |
| DNM-16 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 5137.548 | 0.8 | 45 | 12 | 50 | 在建烧烤营地 |
| DNM-17 | 农村宅基地 | 农村住宅用地 | 10474.1 | 1 | 40 | 6 | 30 | 新建宅基地，风貌协调 |
| DNM-18 | 农村宅基地 | 农村住宅用地 | 11444.38 | 1 | 40 | 6 | 30 | 新建宅基地，风貌协调 |
| DNM-19 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 6177.606 | 0.8 | 40 | 6 | 40 | 新建蒙古包，发展餐饮娱乐 |

| | | | | | | | | |
|--------|--------|---------|----------|-----|----|-----|----|---------------|
| DNM-20 | 耕地 | 农用地 | 70153.73 | 0.1 | 5 | 4.5 | 90 | 发展特色种植 |
| DNM-21 | 医疗卫生用地 | 公共服务用地 | 1027.182 | 1 | 35 | 12 | 30 | 配建地面停车 |
| DNM-22 | 机关团体用地 | 公共服务用地 | 3155.754 | 1.2 | 35 | 15 | 35 | 村委会广场改造 |
| DNM-23 | 供电用地 | 公用设施用地 | 559.5441 | 0.5 | 25 | 6 | 40 | 提升供电保障水平 |
| DNM-24 | 广场用地 | 公共服务用地 | 1481.273 | 0.1 | 5 | 6 | 50 | 主要服务体育文化活动 |
| DNM-25 | 文化用地 | 公共服务用地 | 796.9409 | 0.8 | 35 | 12 | 40 | 功能置换，民宿风情展览 |
| DNM-26 | 交通场站用地 | 经营性建设用地 | 4073.124 | 0.3 | 25 | 6 | 25 | 旅游服务接待停车 |
| DNM-27 | 广场用地 | 公共服务用地 | 7684.869 | 0.3 | 5 | 12 | 25 | 从事文化活动 |
| DNM-28 | 宗教用地 | 公共服务用地 | 1271.985 | 0.5 | 25 | 9 | 35 | 村民民俗活动 |
| DNM-29 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 6272.771 | 1.8 | 40 | 18 | 35 | 旅游度假酒店区 |
| DNM-30 | 康体用地 | 经营性建设用地 | 11339.36 | 0.6 | 10 | 9 | 30 | 赛马娱乐文化体验 |
| DNM-31 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 2918.133 | 1.8 | 40 | 18 | 25 | 发展文创产业 |
| DNM-32 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 2881.529 | 1.8 | 40 | 18 | 35 | 发展文创产业 |
| DNM-33 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 2643.842 | 1.5 | 40 | 15 | 35 | 旅游度假酒店区 |
| DNM-34 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 2226.527 | 1.5 | 40 | 15 | 35 | 游客服务接待中心改造 |
| DNM-35 | 供热用地 | 公用设施用地 | 893.7207 | 1 | 40 | 12 | 30 | 确保核心区供暖需求 |
| DNM-36 | 环卫用地 | 公用设施用地 | 664.8792 | 0.8 | 35 | 12 | 30 | 垃圾转运收集、村庄垃圾回收 |
| DNM-37 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 2184.017 | 0.8 | 40 | 6 | 40 | 发展特色民俗风情体验 |
| DNM-38 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 2077.408 | 0.8 | 40 | 6 | 40 | 发展特色民俗风情体验 |
| DNM-39 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 1808.337 | 0.8 | 40 | 6 | 40 | 发展特色民俗风情体验 |

| | | | | | | | | |
|--------|------------|---------|----------|----|----|----|----|------------------|
| DNM-40 | 农村社区服务设施用地 | 农村住宅用地 | 2814.652 | 1 | 40 | 6 | 30 | 用地置换，为村民提供文化活动空间 |
| DNM-41 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 1033.896 | 1 | 40 | 12 | 35 | 村庄便民服务 |
| DNM-42 | 商业用地 | 经营性建设用地 | 617.0522 | 1 | 40 | 9 | 35 | 村庄便民服务 |
| DNM-43 | 农村宅基地 | 农村住宅用地 | 13249.24 | 1 | 40 | 6 | 30 | 宅基地院落整治、立面整治 |
| DNM-44 | 农村宅基地 | 农村住宅用地 | 1974.79 | 1 | 40 | 6 | 30 | 宅基地院落整治、立面整治 |
| DNM-45 | 农村宅基地 | 农村住宅用地 | 1884.343 | 1 | 40 | 6 | 30 | 宅基地院落整治、立面整治 |
| DNM-46 | 农村宅基地 | 农村住宅用地 | 1591.785 | 1 | 40 | 6 | 30 | 宅基地院落整治、立面整治 |
| DNM-47 | 排水用地 | 公用设施用地 | 1064.205 | 1 | 35 | 12 | 40 | 污水处理集中排放 |
| DNM-48 | 留白用地 | —— | 7909.513 | —— | —— | —— | 0 | 根据村庄未来发展考虑 |

5.3 居民点风貌引导

5.3.1 总体风貌引导

东牛毛村总体自然景观风貌较好。绿树成荫，居民点与周边绿色田野，菜地、林地、草地、河流水渠相互交错；形成“山、水、林、田、草、村相融”有机融合的整体格局，村庄整治严禁大规模平整土地、切削山体，严格控制村庄开发强度，确保村庄风貌与自然环境相协调。

东牛毛村建筑与道路的布局应随形就势，顺应河道、山丘等自然地形走势。在保证土地利用效率的基础上，加强居民点之间的道路交通联系，延续村庄道路肌理，不对现状道路的走向、坡度进行较大调整，避免大拆大建。

延续蒙古族传统文化的特点，建设以蒙古族元素为突出要素的特色村庄。在原有的村落街巷格局和肌理的基础上，形成具有蒙古族地域特色的村庄建筑；同时对东牛毛村的主要公共空间如文化广场、文化展览馆、游客服务中心等区域融入蒙古元素，彰显喀尔喀蒙古族文化特色；对丹霞入口主要街巷空间的标识牌、垃圾桶、雕塑等街巷“家具”的风貌进行整体把握，提升主要道路空间品质和特色。

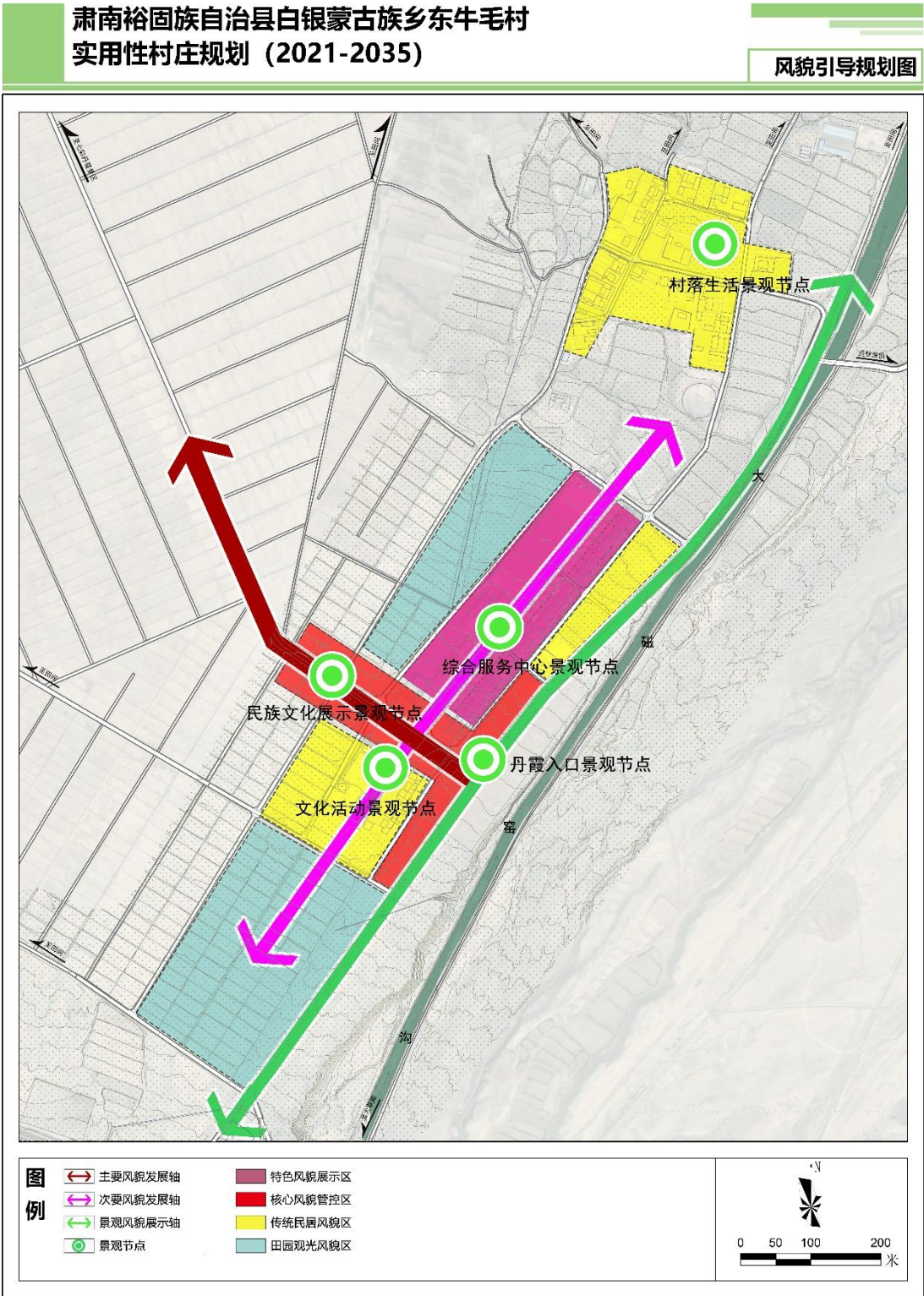
规划根据村庄旅游产业发展提出“三轴四区多节点”的景观风貌结构。

三轴：主要风貌引导轴、次要风貌引导轴和景观风貌展示轴。主要风貌引导轴重点管控丹霞景区入口沿线建设空间风貌，次要景观风貌轴沿文化广场和喀尔喀蒙古族特色风情街重点管控轴线两侧空间风貌，景观风貌展示轴沿通村公路两侧的生态自然景观风貌，展示乡土气息。

四区：特色风貌展示区、核心风貌管控区、传统民居风貌区、田园观光风貌区。

多节点：包括文化活动景观节点、综合服务中心景观节点、民族文化展示景观节点、丹霞入口景观节点以及村落生活景观节点。

附图：居民点风貌引导图



肃南县自然资源局
陕西金城绿景规划设计有限公司

5.3.2 公共空间引导

村庄入口空间作为村庄对外展示的重要节点，应充分展现蒙古族村落特色风貌。标识物材料宜就地取材，如运用木材、石材等；入口主题可结合民俗民风，展示地方文化；借助周边山水环境，形成借景、对景、框景等多种景观效果。

结合村庄入口、村内现状开敞场地设置游客服务设施，可通过空间序列的收放、沿路景观设计等形成视觉引导，打造景深效果；增设公共建筑、景观小品等，为游客提供基本服务，丰富旅游业态、游玩内容，同时提升村庄文化氛围。

优化村庄内部小游园，增设廊架、座椅、健身器材等休闲设施，增加绿荫遮蔽，满足村民日常活动、交往需求。整治村庄街巷空间，通过清理占道杂物、残垣断壁，修理破损路面、建筑构件，统一立面风格，补充街边绿化、小品等手段，美化村庄街巷空间。

5.3.3 建筑风貌整治

农房建设以独栋建筑为主，院落空间相对明确，以前院、后房为主；在保证景观、整洁度的情况下，合理布置厕所；院落内及宅间宜种植本土特色瓜果林，丰富院落景观、柔化院落界面；院落边界宜采用绿篱围墙或木质围栏。

重视传统元素与现代生活功能和构造的结合，挖掘民居发展及特色，形成独具白银民居特色的建筑形式。鼓励现状一层农房进行改建，通过立面改造、屋顶改造增强传统文化特色，部分建筑质量好的可通过钢结构加建二层，增加房间数量和功能空间。

新建农房满足小家庭制的特点，户型设计应满足房间功能复合、分室数量充足的要求。

新建农房应体现白银民居特点，以坡屋顶为主。点缀土红色、褐色等颜色。建筑材料宜就地取材，优先选用涂料、火山岩、毛面天然石材、防光污染瓷砖等材料。通过对建筑屋顶、墙面、

台阶、门窗等部件材料的合理搭配，体现建筑外观材料的多样化。

建筑色彩充分尊重村落当地历史文化，以白色、蓝色、木质棕色为主，色彩搭配应合理、美观、大方，单体建筑的颜色不超过三种。

5.3.4 绿化种植引导

结合东牛毛村当地植物特色以及肃南县常见植物种类,对村内的植物配置进行统一导控,以求达到协调、美观的村庄生态环境。自然生态景观主要以东牛毛村的乡土植物种类为主,恢复当地清新秀丽的田野风光；人工绿化则选取乡土植物,结合肃南县常见绿化植物种类进行配置,满足观赏游憩的需要。

5.4 农宅及院落设计

1. 平面布局

规划区位于北方地区，全面落实节地、节材、节能、节水和环境保护等要求，故住宅平面布局以南北向为主，利于保温、隔热和通风；户型设计以实用、灵活为根本原则，同时通过多种设计手段提高户型品质。平面布局规整、大气，体形系数较小；户型设计中强调采光和通风的重要性，做到各套型均为南北通透，保证了良好的日照。户型内部功能分区明确，动静干扰较少。在保障舒适度的前提下压缩走道交通面积，合理划分动静分区、洁污分区，巧妙安排储藏空间，提高户型使用系数和得房率。

2. 立面设计

以绿色生态为导向，通过对乡村自然生态环境的保护与合理利用，突出大景观、高绿化率，打造生态环境友好、整体风貌协调的美丽社区。

3. 院落设计

住宅院落形成主体房屋和室外空间协调的农宅院落，宅基地范围控制在330平方米以内，院落种植果树、菜地、凉亭座椅等。

附图：设计院落方案图



肃南县自然资源局
陕西金城绿景规划设计有限公司

5.5 居民点总平面图布置

附图11：重点区域现状图（居民点现状图）



肃南县自然资源局
陕西金城绿景规划设计有限公司

附图：重点区域规划总平面图



肃南县自然资源局
陕西金城绿景规划设计有限公司

第六章 基础设施和公共服务设施

6.1 道路交通

6.1.1 村域道路交通规划

规划将村域道路划分为对外交通道路、村庄内部道路和田间道路三级。

（1）对外交通道路

东牛毛村对外交通道路宽度为4.5~9m，规划乡道（高家庄—小瓷窑片—大磁窑片）道路宽度为4.5m、现状乡道（东牛毛村—甘浚镇）道路宽度为6m，丹霞景区公路（东牛毛村—七彩丹霞景区）道路宽度为9m。规划按照50m间距两侧布置太阳能路灯，6-8m间距沿道路两侧增种行道树。

（2）村庄内部道路

规划村庄内部道路宽度为4.5--12m，主要是村庄内部的生活性道路和发展旅游重点打造的道路。规划按30m间距单侧布置太阳能路灯，道路两侧按6-8m间距种植当地乔木进行绿化。

（3）田间道路

规划村庄田间道路路面宽度为2.5--6m。

规划村庄内部田间道路主要依托村庄对外交通道路及村庄内部道路，局部田间道路宽度控制在3.5米，确保能够满足机耕需求。

6.1.2 居民点道路交通规划

规划将村庄内部道路划分为主要道路、次要道路和支路三级。

（1）主干道

规划村庄主要道路宽度为6--12米，分为丹霞景区入口发展商业旅游的重点道路和联系两个居民点的主要道路，其中规划丹霞入口出道路宽度为12m，喀尔喀特色蒙古族街区道路宽度为12m，重点建设道路两侧配建树池，规划按照30m间距布置太阳能路灯，6-8m种植当地乔木进行绿化；规划居民点连接道路宽度为6m，保证双向通车，按照50m间距两侧布置太阳能路灯，6-8m间距沿道路两侧增种行道树。

（2）次要道路

规划次要道路宽度为6m，主要是村庄内部各功能区连接道路，用于串联村庄各个组团。规划按30m间距单侧布置太阳能路灯，道路两侧按6-8m间距种植当地乔木进行绿化。

（3）宅间道路

规划村庄宅间道路路面宽度4.5m。

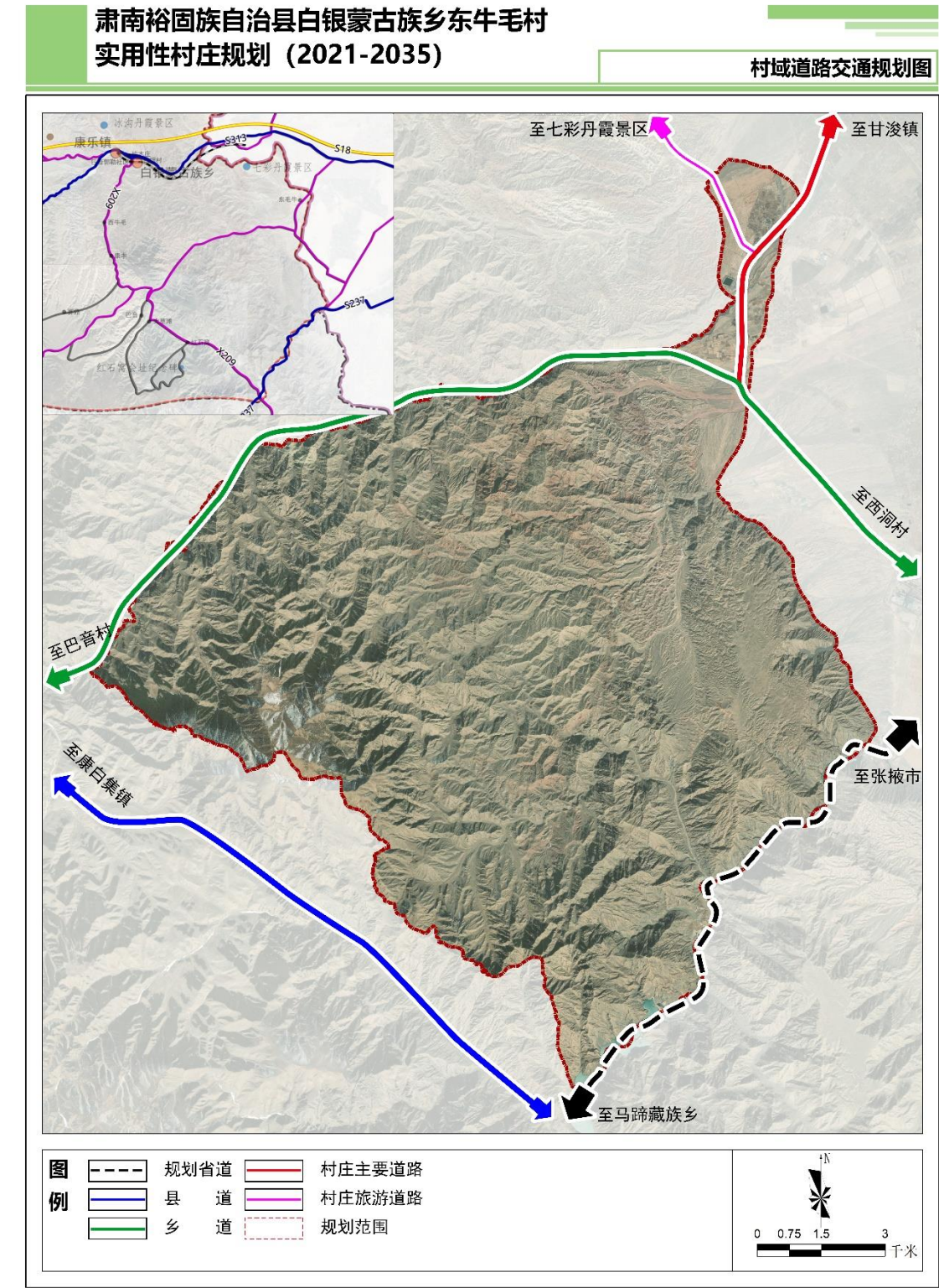
6.1.3 交通设施规划

规划东牛毛村公共停车场占地0.4公顷，位于游客服务中心西侧，同时结合道路设置路边停车位80个。

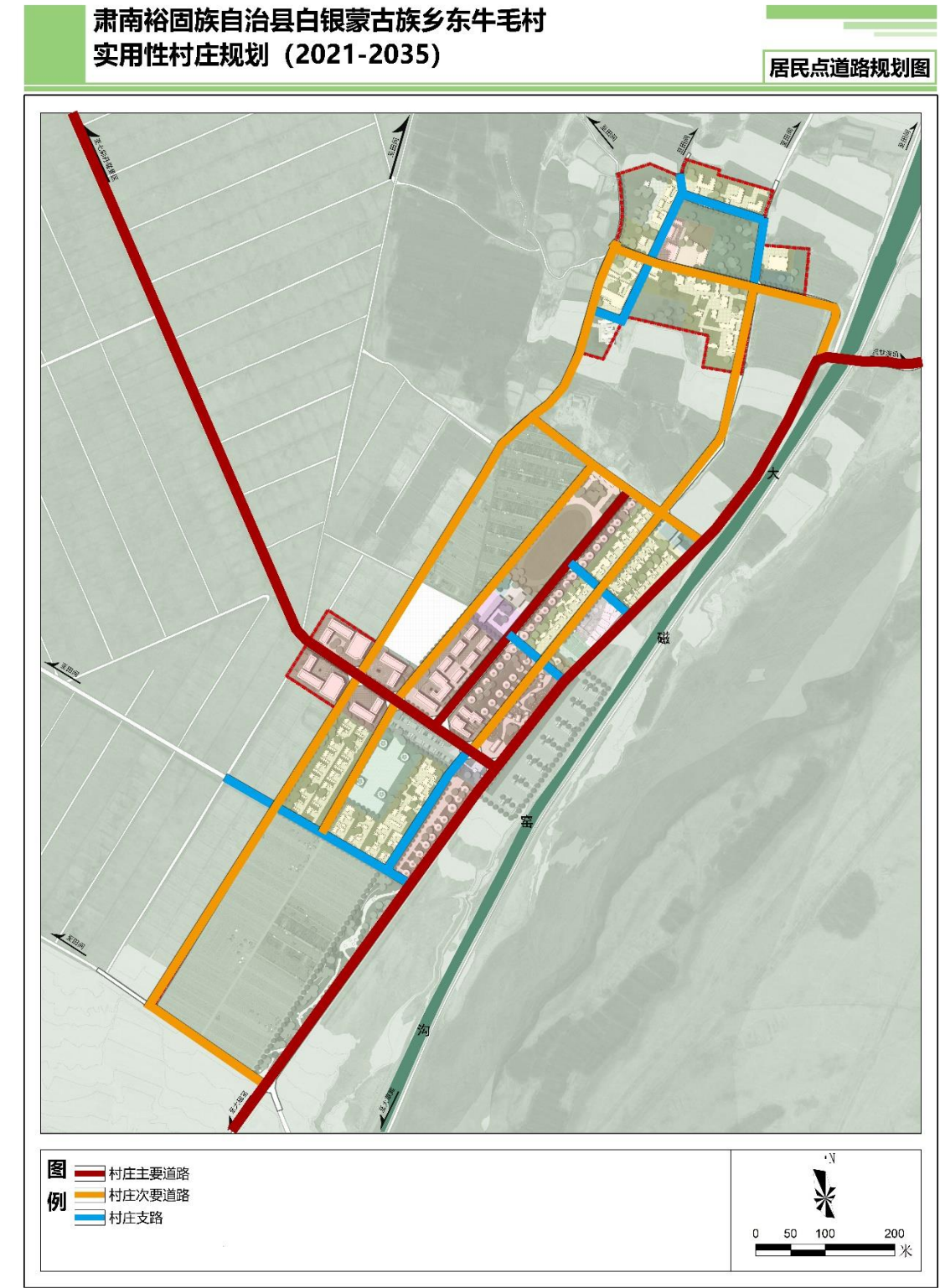
产业项目清单

| 项目类型 | 项目名称 | 项目位置 | 备注 |
|------|-----------------|-------------|----|
| 道路改建 | 丹霞景区入口道路拓宽升级 | 丹霞景区入口 | |
| 道路新建 | 新建村庄内部联系道路1000m | 村委会北侧 | |
| 道路硬化 | 田间道路硬化500m | 丹霞入口北侧至下牛毛 | |
| 路灯建设 | 路灯新建80盏 | 烧烤营地、公共活动空间 | |

附图：村域道路交通规划图



附图：居民点道路规划图



6.2 基础设施

6.2.1 给水工程

1. 给水量预测

参照《肃南县城总体规划（2018-2035）》，镇（乡）人均综合用水指标220升/人·日，综合确定东牛毛村用水指标取150升/人·日。规划预测到2035年村庄人口达到279人，则计算得到村庄最高日用水量约为41.85m³/日。

2. 给水管网

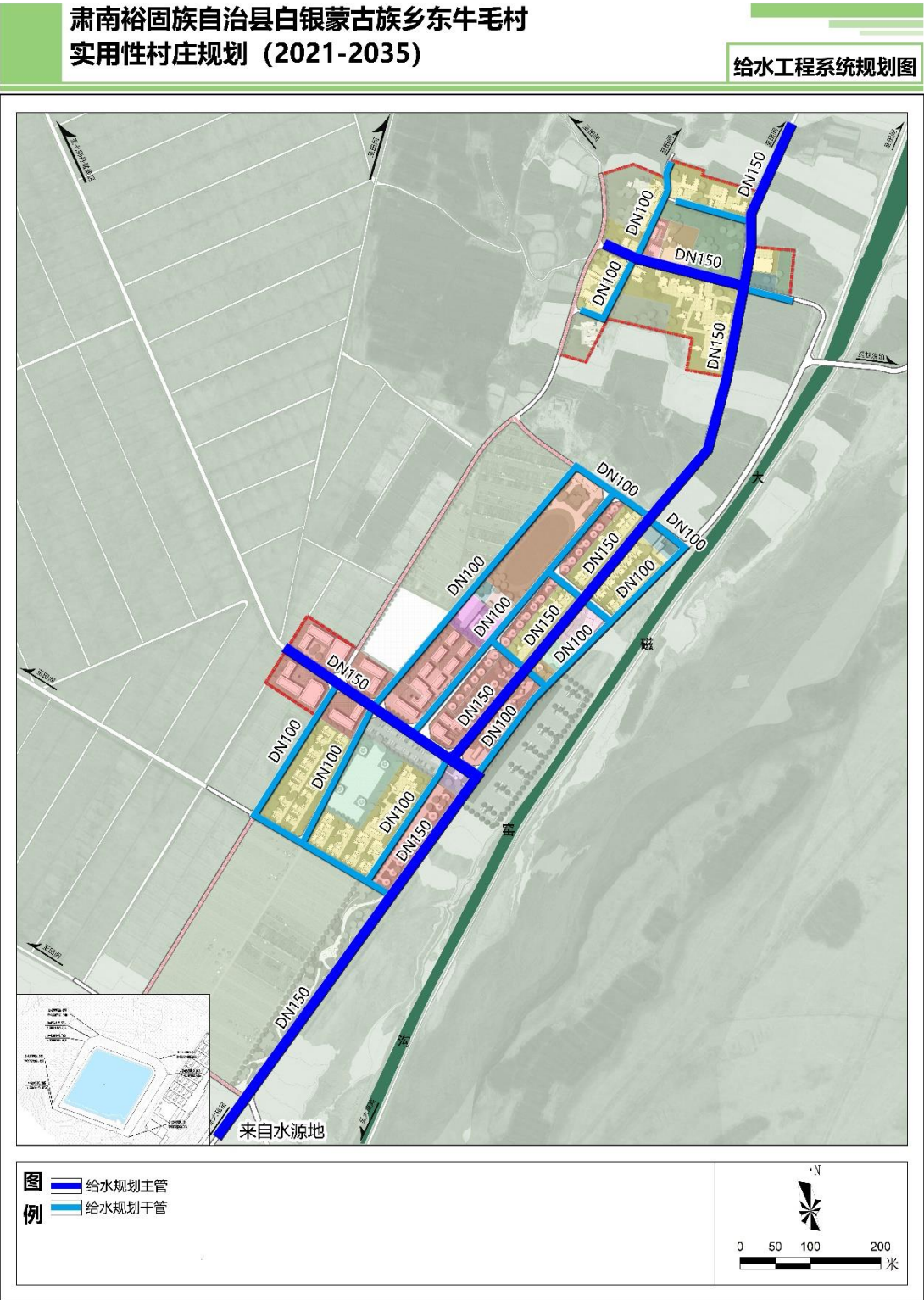
规划考虑村庄的现状实际，近期采用支状的供水管网，远期考虑环状布置。给水管网沿主要道路埋设，管道选用BPVC材质。最大管径DN150mm，最小管径DN100mm。

3. 消防给水

在村庄集中建设区内的主要道路上设置消火栓，消火栓的布置应符合下列要求：

- (1) 消火栓应沿街设置，靠近十字路口设置，消火栓的间距一般为100-120m；消火栓规划采用地下式。
- (2) 消火栓距路边不应超过2m，距建筑物外墙不宜小于5m；
- (3) 消火栓配水管网宜环状布置，配水管口径应根据可能同时使用的消火栓数量确定。消火栓的配水管最小公称直径不应小100mm，最小供水压力不应低于0.15MPa。

附图：给水规划图

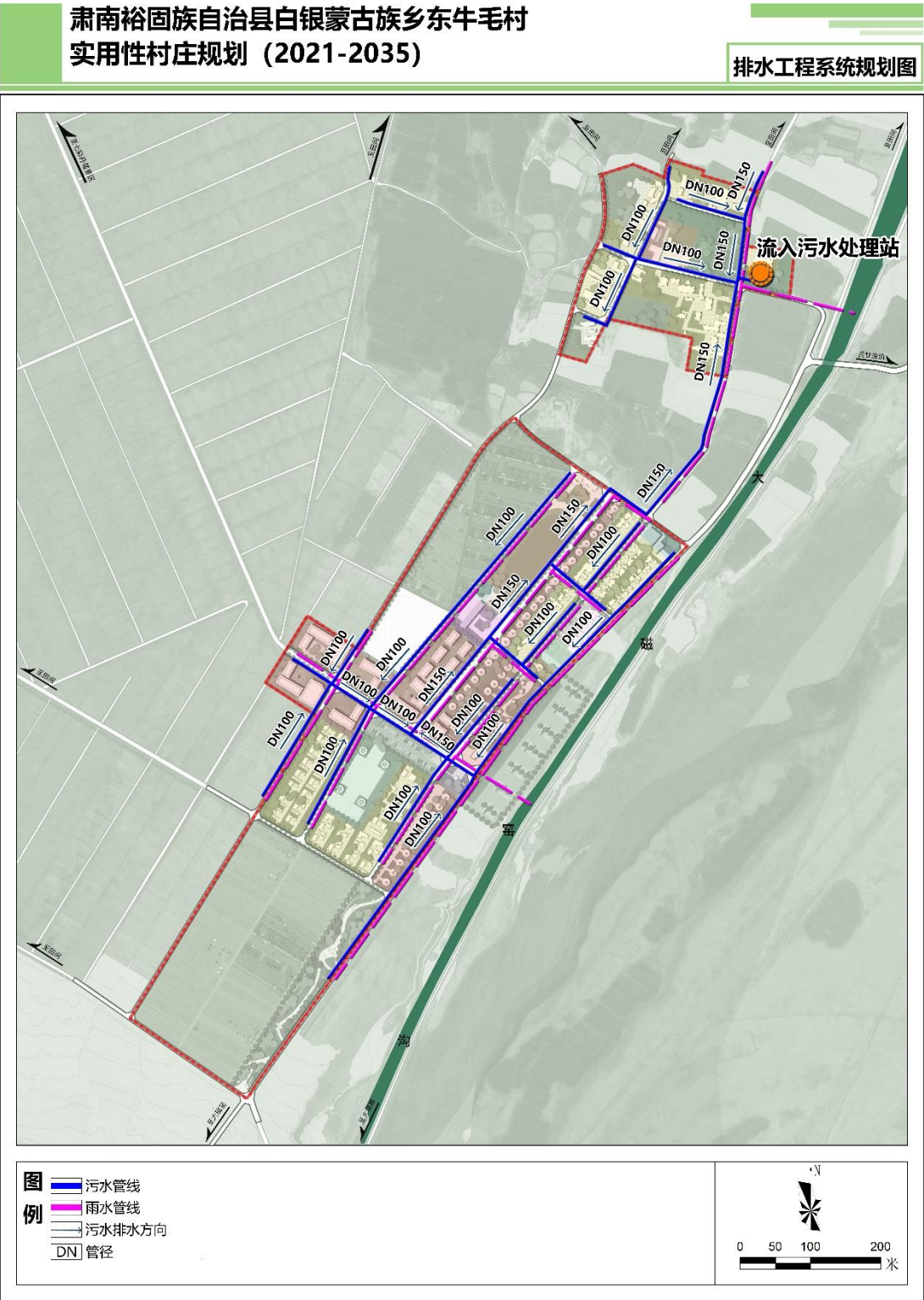


肃南县自然资源局
陕西金城绿景规划设计有限公司

6.2.2 排水工程

- (1) 排水体制：规划采用雨污分流制排水体制。
- (2) 污水量预测：规划污水量按用水量的85%计算，则村庄污水量最高日为35.57m³/日。
- (3) 排水系统：充分利用地形地势条件，依就近靠重力排水的原则。在主干路两侧设置排水暗沟，沟宽约0.5米，深约1米，最小坡度不小于5%，方便清理淤泥沙土。雨水通过排水管道排入暗沟后集中排放入大瓷窑沟。
- (4) 污水处理：采用集中式污水处理设施。规划将下牛毛村东侧现状设施农用地替换为污水处理站，将污水集中处理后排入大瓷窑沟。
- (5) 排水管网：规划排水管道沿主要道路等修建排水沟渠，考虑排涝规划污水采用DN100-DN150的管径。污水管网采用支状管网，沿主要道路埋设。

附图：排水规划图



肃南县自然资源局
陕西金城绿景规划设计有限公司

6.2.3 电力电信工程

1.电力工程

规划采用户均指标法进行预测，用电指标为1.5kw/户，则用电总负荷约为162kw。保留东牛毛村现有的变压器，并按负荷发展需要适当增设变压器，电力线路均选用交联聚乙烯绝缘铜芯电力电缆，电源接甘浚镇10kv电力线。

电网规划：电力管线及低压配电线路均采用地埋敷设方式，电力管线在管道下的位置，以道路西侧、北侧为主，与电信线路分置道路两侧。

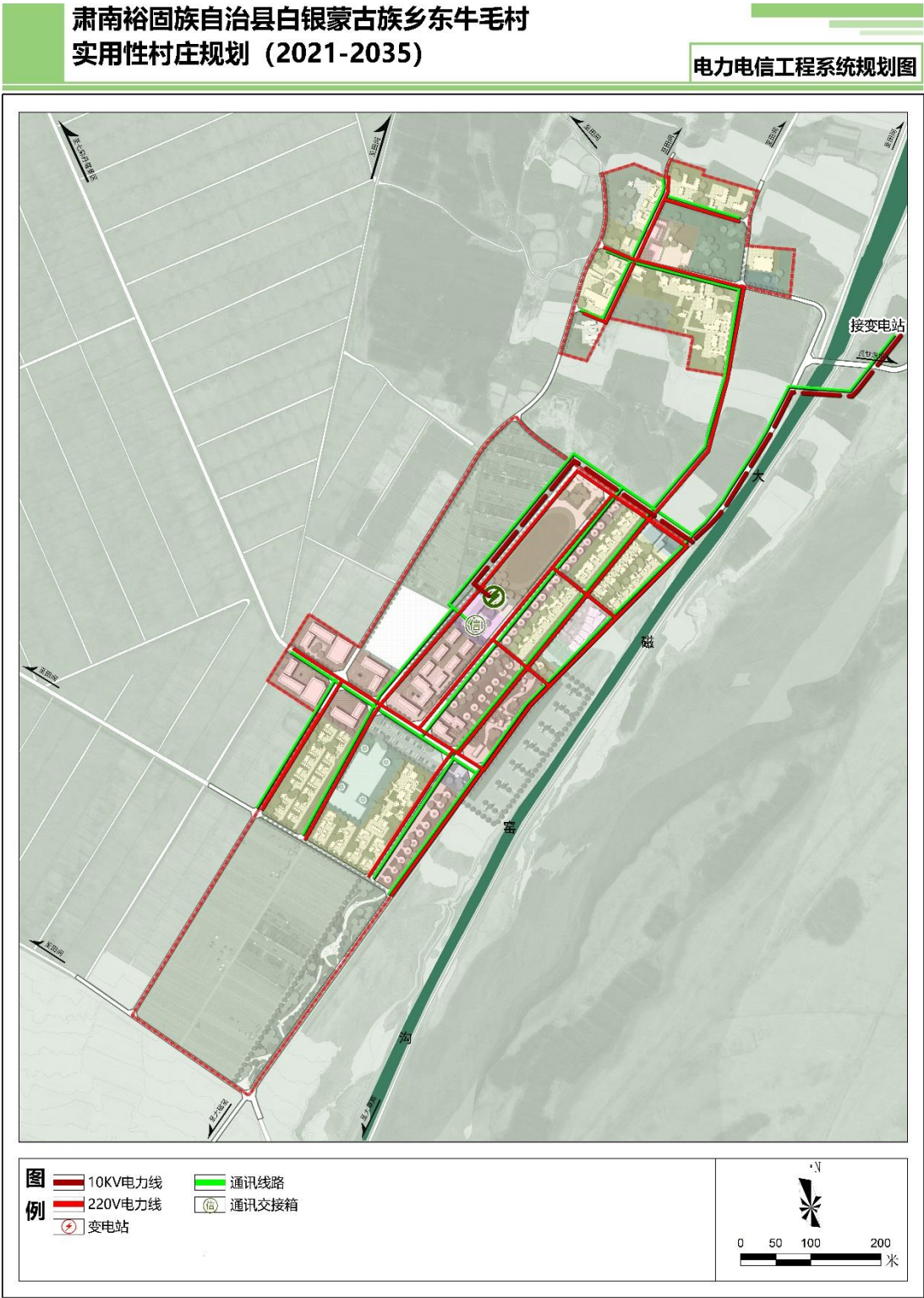
村庄主要道路、广场、公共绿地等应均采用太阳能灯具照明。

2.通信工程

现状电信服务由张掖市电信局提供，规划期末电话普及率达到100%，有线电视入户率达到100%。宽带入户率规划期末达到70%，预留5G网络发展空间。

电话线路采用光缆传输和接线箱的方式，交接箱箱体容量主要采用600对、1200对和2400对3种。交接箱根据建筑物和用户要求设置，线路和交接箱的位置与走向应与村庄的环境相协调，不得影响景观。

附图：电力与通信工程规划图



6.2.4 供热燃气工程

1.供热工程

热源：规划村庄东部建设燃气供热锅炉房1处，服务于村庄集中居民点的供热需要。

供热管线：村庄的供热管线在东部接入燃气供热锅炉房，社区供热管网采用枝布置，由供热主干管网接出供热管道至各片区换热站，最后经换热站引出供热管线送至取暖用户内；规划供热管管径DN80-150；供热管网的敷设方式采用直埋敷设，规划采用二级供热管网系统，其中：

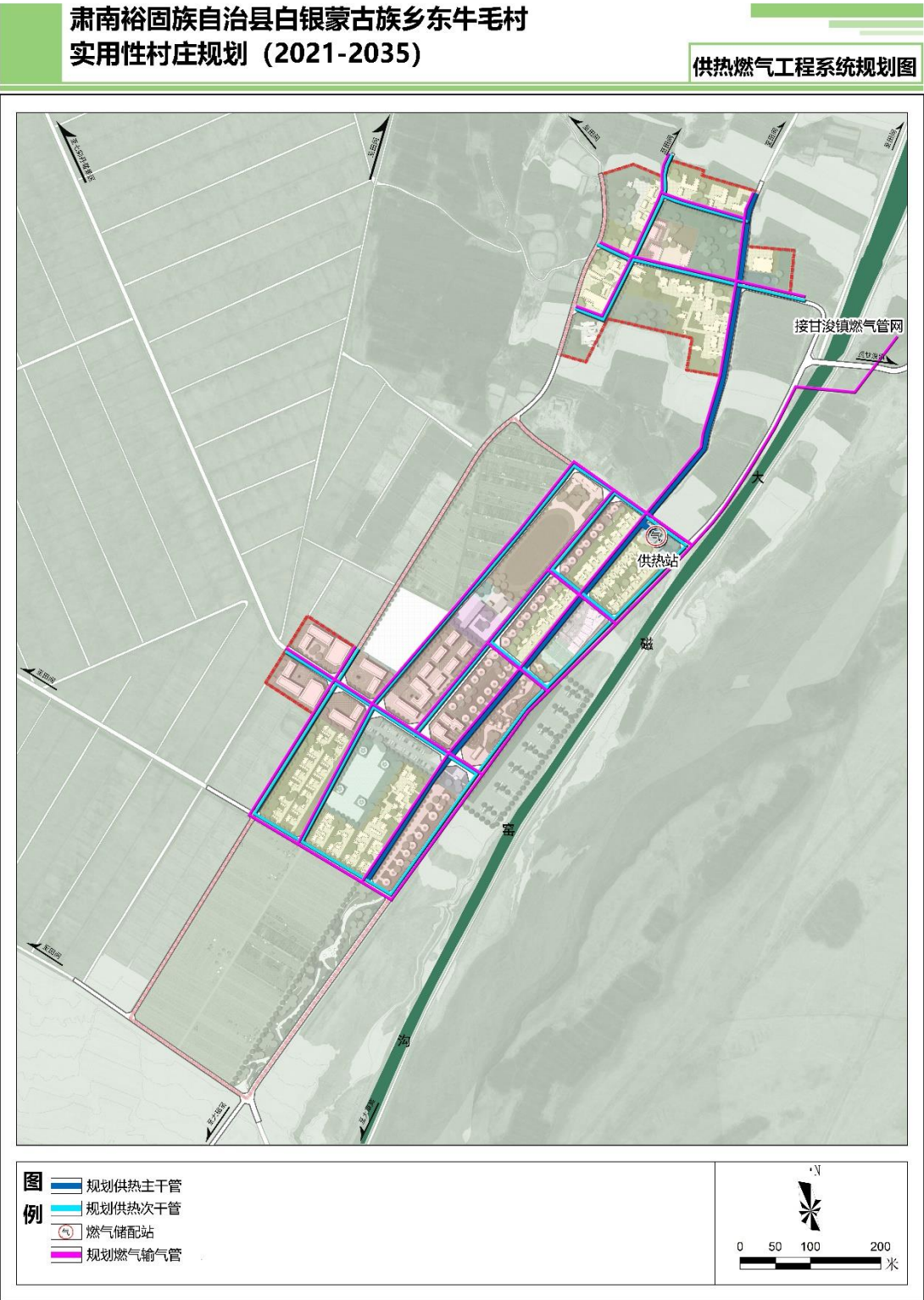
一、二次网供回水温度为：一次网110/70℃，二次网80/60℃。供热期间居民热用户卧室、起居室（厅）的室温应当不低于18℃。规划的供热主干管网要为周围区域供热考虑预留空间。

2.燃气工程

气源规划：规划气源以天然气为主，接甘浚镇市政管网，瓶装液化石油气为辅，随着燃气管道的敷设，逐步由瓶装液化石油气过渡为天然气供气，实现村民气化率100%，满足村内供气需求。

燃气管网：村庄燃气管网规划采用天然气中压系统，布置形式采用枝状布置，规划燃气管管径DN75。

附图：供热燃气工程规划图



6.2.5 环境卫生设施

1.生活垃圾产生量预测

采用人均指标法进行预测，村庄生活垃圾以固体废弃物为主，规划人口385人，规划人均指标按照1.0kg/日·人，可得生活垃圾总量为385kg/日。

2.环卫设施布局

农村生活垃圾处理全面推行“户收集、村集中、镇处理”处理模式，转运至镇垃圾处理场统一处理。

村庄环卫设施包括垃圾收集点、垃圾箱和公共厕所。

设置在道路两侧的废物箱，其间距按道路功能划分：村庄公共服务中心按50米设置一组垃圾箱；其它道路按照100米设置一组垃圾箱，规划一处垃圾转运站，位于村庄东南侧。

规划新增4处公共厕所，分别位于村卫生室和跑马场之间、那达慕文化广场、烧烤营地、以及西牛毛村东片居民活动中心，公共厕所优先考虑采用附属式公共厕所，附属式公共厕所设置在公共建筑内，并向社会公众开放。

附图：环境卫生设施规划图



6.2.6 殡葬设施

引导东牛毛村现有墓葬地有序退出，新增死亡人口往东牛毛南部山体村公墓集中安葬区安葬，墓地选择需经村委会审核同意。

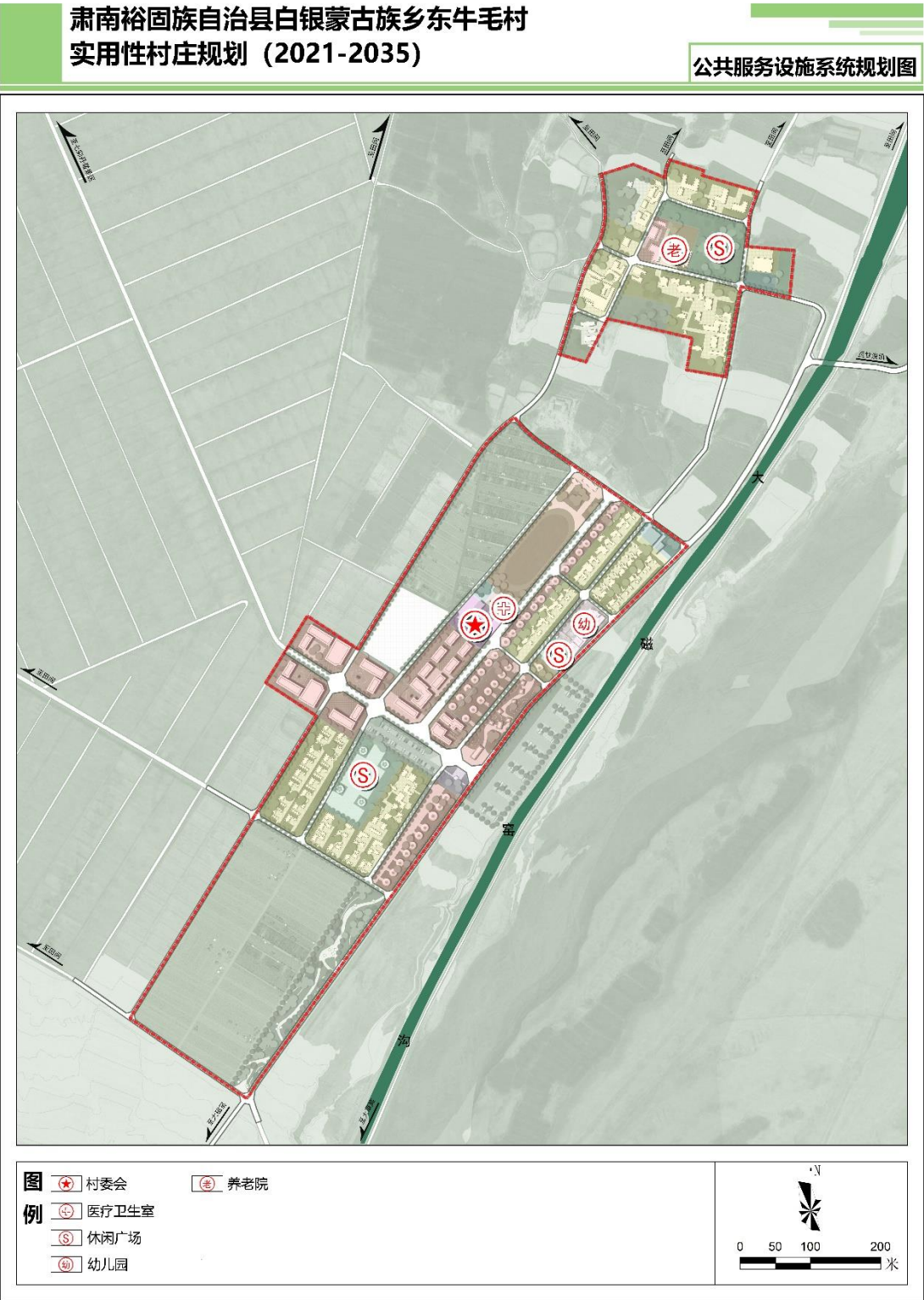
6.3 公共服务设施

结合村庄发展需求，结合《甘肃省村庄规划编制技术导则（试行）》要求合理配置公共设施。保留村内的村委会、篮球场、游客服务中心、文化广场等公共服务设施，并新建幼儿园、小游园、文化活动中心、公共厕所等公共服务设施。

公共服务设施项目清单

| 项目类型 | 项目名称 | 项目位置 | 备注 |
|--------|---------|-------------|----|
| 政务服务 | 村委会改造提升 | 东牛毛村委会 | |
| 公共教育 | 幼儿园建设 | 村庄东南侧 | |
| 文化体育 | 文化活动中心 | 下牛毛村 | |
| 公共活动 | 小游园 | 烧烤营地东侧、下牛毛村 | |
| 市政公用设施 | 供热站 | 东牛毛村东南侧 | |
| 市政公用设施 | 污水处理站 | 下牛毛村东侧 | |

附图：公共服务设施规划图



第七章 历史文化保护传承

7.1 特色文化保护

| |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.特色文化 |
| 蒙古族传统文化：母语-蒙古语、蒙古文学、服饰、饮食、传统节日。 |
| 蒙古族饮食文化：奶茶、马奶酒、手把肉、烤全羊等。 |
| 蒙古族非物质文化：呼麦、安代舞、乌力格尔、马头琴、蒙古族一向有“音乐民族”、“诗歌民族”之称。 |
| 蒙古族祭祀文化：祭火是蒙古族最古老的祭祀活动之一，这一习俗已经沿袭千年。蒙古族崇拜火，视火为生命与兴旺的象征，温暖和光明的源泉。 |
| 蒙古族宗教文化：亚洲草原的古代民族大部分都信奉萨满教。蒙古人继承和发扬了这种宗教传统。据考证，成吉思汗统一蒙古各部落之前，萨满教已经成为一种成熟宗教，处于发展的中、高级阶段，产生了诸如“天父地母”观之类的哲学思想。这些宗教化的世界观对蒙古时期的草原文化特征的形成起到了不可估量的促进作用。草原传统文化的生态特征和艺术特征，正是在这些观念和的结合点上产生和日趋完善的。 |
| 蒙古族风俗习惯：草原“那达慕”大会、摔跤、骑马、射箭；住蒙古包、穿蒙古袍等。 |
| 蒙古族特色建筑：东牛毛村蒙古族与其他地区蒙古族一样，蒙古包是主要生活场所。蒙古包也叫“格尔”、毡房、毡包等。肃南蒙古族使用的蒙古包，其面积大小由头数来衡量。所谓“头”，是指蒙古包棚墙担椽子的叉头。一般使用的都是40-60头的蒙古包。蒙古包是蒙古族人的先民们寻找到的适合自己生活的居皇既能经受大自然的考验，又能与游牧民族生产生活相适应。制作材料都可就地取材。 |

| |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2.文化传承思路 |
| 延续东牛毛村文化基底，保护村庄文化风貌，挖掘民族传统，传承喀尔喀蒙古族特色。 |
| 1.塑造文化空间 |
| 塑造精神信仰、文化教育、日常生产生活、文化线路等空间。提出有针对性的空间保护策略，结合村庄公共场地来体现村落社会信仰和文化习俗实现公对文化空间合理保护利用，达到延续、传承喀尔喀蒙古族特色的目的。 |
| 2.补充文化设施 |
| 对村庄文化场所进行改造，完善室内陈列和设施；重点加强能集中体现民族特色、地方特色的标志性公共建筑，为村民和游客提供举行集体活动、文明礼仪、文艺演出、运动健身等活动空间的场所。 |
| 3.开展文化活动 |
| 将民俗文化活动与旅游活动相结合，以黎族民俗体验为主题，注重游客参与，组织开展节庆表演、农事体验、田网射行等旅游活动加强文化技能培训，保障各项活动和培训经费打造“文艺乡村”。 |
| 7.2 风貌指引 |
| 7.2.1 特色风貌保护规划 |
| 规划形成“一心一轴三片”的风貌保护格局。 |
| 一心：喀尔喀蒙古族特色风貌保护核心。以东牛毛入口居民点公共空间、特色街区、公共建筑和传统民居为主要管控对象。 |
| 一轴：特色文化发展轴。串联三个风貌保护区。 |

三片：风貌保护核心区、特色农业风貌区、草原生态风貌区。

1.风貌保护核心区

规划丹霞东入口喀尔喀蒙古族风情展示区为村庄风貌管控核心区，重点是打造蒙古族特色。

村庄在弘扬和传承民族文化的同时，展现地域特色。东牛毛村南部位于祁连山国家公园保护区，西北紧靠七彩丹霞景区，位于村庄核心的蒙古族风情展示区在建筑色彩上要以蒙古族的白色和蓝色的主色调，以丹霞地貌的褐黄色为点缀色；在建筑装饰上体现蒙古族的游牧文化，多体现牛、羊、马和骆驼等标志元素；在公共空间打造上，充分展示河西走廊游牧文化，通过雕塑、墙绘等景观小品，同时在路灯、垃圾桶、标识牌、招呼站等村庄“家具”上体现喀尔喀蒙古族元素。

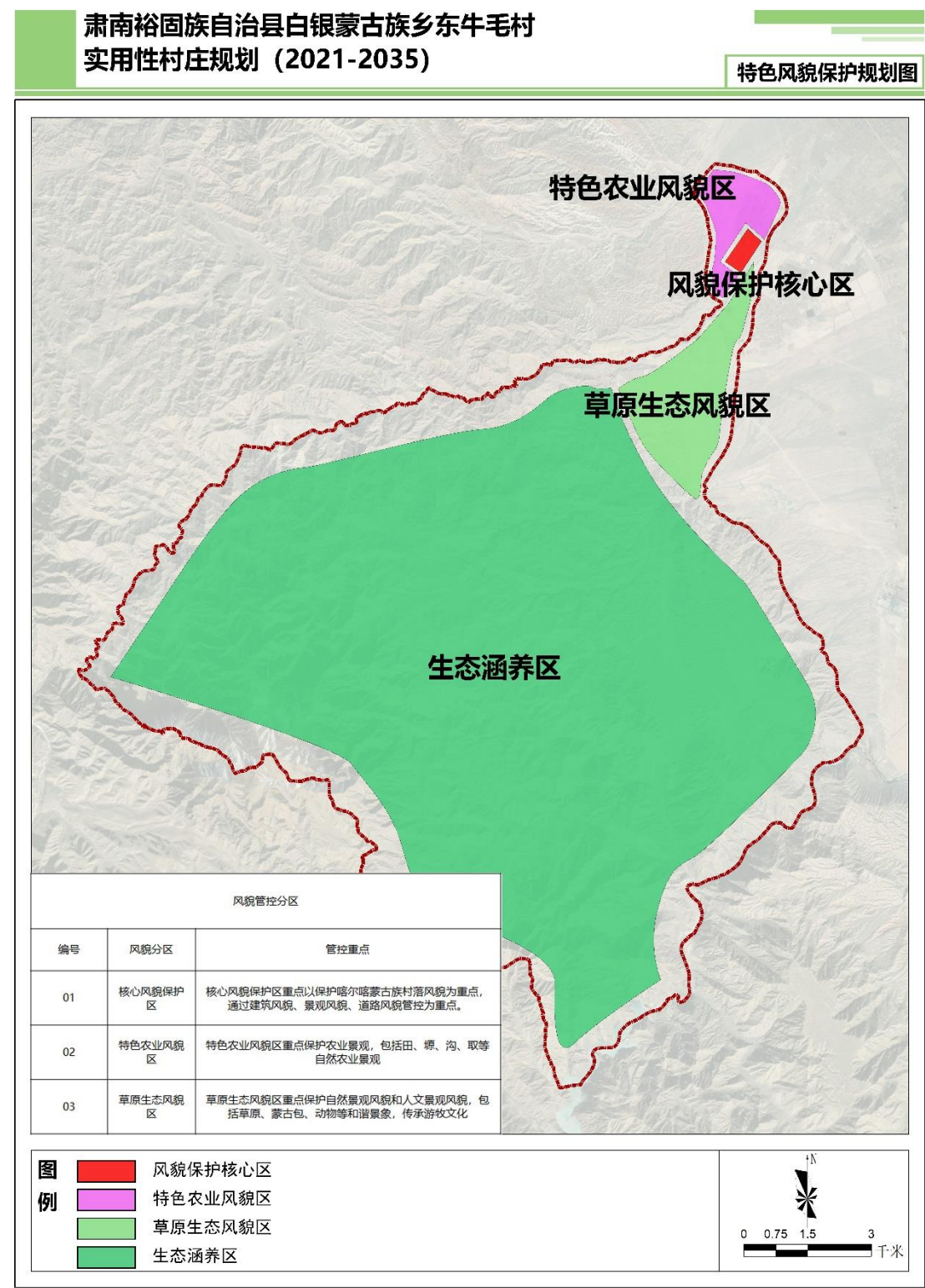
2.草原生态风貌区

草原生态风貌区主要位于以村庄南部的草原和山地，规划该风貌区重点以草原游牧文化展示为主，利用蒙古包、牧羊、牧马等游牧文化印记，充分展示牧民生活习性。

3.特色农业风貌区

特色农业风貌区主要位于大草滩农业点和下牛毛村周边，重点展示从蒙古族牧民从游牧生活向农耕文明过渡的多元文化交融，彰显河西走廊别具特色的农耕文化。通过对现代民居建筑风貌的保护和引导，管控风貌区内民居建筑的形式、色彩和高度。

附图：特色风貌保护规划图



肃南县自然资源局
陕西金城绿景规划设计有限公司

7.2.2 村庄风貌指引

1.村庄空间形态指引

村庄空间形态指引主要包括引导优化村庄与自然环境关系、村庄内部的空间形态以及农牧业生产空间的形态。

（1）东牛毛村呈现明显的融合环境的北方村落特征：建筑与道路布局顺应自然地形走势，村落旁农田环绕，村落中绿树掩映，村庄与自然环境和谐共生。优化村庄和自然环境关系保护，延续“山-水-田-林-草-村”有机融合的整体空间格局；禁止村庄建设无节制蔓延，严格控制村庄开发强度，确保村庄风貌与自然山水环境相协调。

（2）保持村庄现状空间布局的特色，保护传统村庄内部的空间形态，局部整治以提升品质；在保护原有村庄错落的房屋、弯曲的巷道的基础上，提高土地利用效率。

（3）保护农业生产形态及其形成的景观形态，避免因造景需要而破坏原有的农业景观，维持原本农业生产空间的特色风貌。

2.村庄公共空间引导

村庄公共空间主要指广场等集会交流空间、沿村路的线性空间，以及路旁、河边等小型节点空间。

- （1）村庄入口打造标志性入口景观。
- （2）街巷空间打造特色文化展示界面。
- （3）打造集生态性、地域性和民族文化特色的乡村集聚空间。

3.村庄景观风貌引导

尊重场地原真环境，去除破败的景观污点，避免对乡村景观的颠覆性改造。整体主色调应运

用砖瓦本色、木材本色、白色、暖灰色，辅以蓝色、褐黄色；对现状质量较好的一般建筑，进行外立面和周边环境的景观综合布局，优化生活栖息环境，提升村庄整体建筑风貌效果；充分利用原有自然条件，因地制宜，尽量利用劣地、坡地、洼地及水面作为绿化用地，以及果木花灌木造景为主注重季相变化，并利用植物组织分割空间，改善道路、庭院环境品质；对于交通性道路，选择水泥路,人行道路选用乡土气息浓厚的铺地，如青砖、灰砖等，因地制宜选择当地植物进行道路绿化；材质应多用当地材料为佳，色彩搭配与村庄建筑及环境相协调。

4.建筑设计引导

- （1）明确建筑形式、院落组织方式、建筑材料、建筑色彩方面的总体管控要求。
- （2）划分针对特色民居、现代民居以及新建建筑三种类型，进行分类设计引导。

第八章 国土综合整治与生态保护修复

8.1 生态空间保护修复

（1）规划原则

保护和发展相协调，遵循生态规律和经济规律，实现经济效益、社会效益和环境效益的统一；全面规划、合理布局原则，遵循环境保护和村庄功能转化、布局调整相结合；可持续发展原则。以村域行政区域内的生态区污染防治为重点，妥善处理好经济效益和环境效益的关系，保持生态平衡和良性循环。

（2）核心生态保护区管制

禁止在生态保护红线范围内从事任何建设活动。严格执行生态保护红线相关管控规定，按照禁止建设区进行管理。确实无法避让生态保护红线的建设活动需符合《甘肃省生态保护红线管理规定》要求，县级人民政府及有关主管部门应依法办理审批手续。

（3）生态保护修复区管制

1) 生态保护修复区划定

规划以村域内重要生态功能区为基础，构建村域自然生态网络格局，积极推进生态建设，规划期间，将主要耕地与林地规划为耕地林地生态保护区、人口密集的聚居点为生活污染修复区、水源为水源保护区、灾害易发处为灾害防治修复区。

2) 管制要求

①不得进行破坏生态景观、污染环境的各类开发建设活动，应做到慎砍树、禁挖山、不填湖。在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。对原住居民，在保证其生产必要需求的基础上，可对其生产生活设施进行有限改造；原则上严格限制各类

开发建设行为以及种植、养殖活动。

②优化乡村生态空间格局，做到尽可能保留乡村原有的地貌、自然形态，系统保护好乡村自然风光和田园景观。

（4）生态修复工程

实施全方位“山、水、林”生态修复，提升村庄整体生态环境，实现全村无重大污染源，实现东牛毛村生态系统的地表基底稳定，保证生态环境的持续演替，提高人居环境水平。

1) 水治理工程

在农村环境建设中根据水源被污染的多种原因，需采取以下修复治理措施：

①彻底解决水体污染源头问题，应修建排水管网将生活、雨水排入排水管网，从根本上解决居民的生活、雨水排放对河流水体等造成的污染。

②加大宣传力度。通过发传单，在河流沿线设置标志牌、防护网，投放垃圾回收箱的方式，营造全民参与环境保护的治理氛围，提高公民爱护保护环境意识，最大限度地减少人为的污染。同时定期对污染物进行打捞清理，打造一个清洁卫生的好环境。

③利用永久性植被拦截污染物或者有害物质，在建设缓冲带时，充分考虑生态效果、景观效果；在河流水体的周边种植一些乔木、灌木，增强对水浪的抗冲刷能力，减少污染物进入水域，同时也能为周围带来优美的自然景观。

④喷洒生物制剂，改善水体水质。生物制剂的使用，使水体水质得到明显改善，水体无异味，有效降解了水中有机成分和氨氮含量，水中绿藻也基本得到控制。

2) 空气治理工程

由于农村环境环保机制和环境政策体系不健全、城乡环境污染治理存在差异性等原因，近几年来农村环境问题日益突出。针对农村环境可能面对的空气污染有如下建议措施：改变燃料结

构，扩展生态农村建设，减少农户直接燃烧木材、麦秸秆等，鼓励投资建设沼气池等生态方案。

(5) 生态空间土地整治

生态环境整治修复项目方面，按照“山、水、林、田、湖、草”系统治理的要求，在不减少林地面积和不破坏生态环境的基础上，优化调整林地、水域等生态用地布局，保护水源涵养地、维护生物多样性，使山水与乡村融为一体、自然与文化相得益彰。结合“大花园”建设、“碧水蓝天”工程，以及小城镇环境综合整治、农村人居环境整治，对整治区域实施生态环境整治修复，打造生态型全域土地综合整治与生态修复工程。充分考虑城镇、村庄与自然的有机融合，突出地域文化传承特色，让农民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

(6) 土地整治措施

- 土地整理：即对农用地进行修复，提高生产效率；
- 土地复垦：就是把建设用地恢复成可用的地，一般是耕地或林地、园地。
- 不征不转：乡村道路用地、沟渠、坑塘水面等用地，保持实际使用功能不变。
- 整治措施：实施“退果还林”，恢复种植生态林树种；不得随意改变地形地势；树种和草种应与周边现有公益林一致，不得随意引入外来物种以免影响生态系统平衡。

| 生态空间整治修复 | | |
|----------|--------|---------|
| 冲突用地类型 | 面积（公顷） | 修复后用地类型 |
| 村道用地 | 0.02 | 林地 |
| 沟渠 | 0.01 | |
| 农村宅基地 | 0.08 | |
| 耕地 | 0.23 | |
| 小计 | 0.34 | |

8.2 农业空间综合整治

农用地综合整治方面，以保土、蓄水、节水措施为主要治理措施，加强农业基础设施建设，提倡增施有机肥，做好田间道路综合配套，推进农田林网建设，构建有效的水土流失综合防治体系，保障农地生态安全。农用地综合整治工程包括:土地平整工程，对区块内的高低不平地块进行土地平整，促使土地利用布局更加合理;田间道路工程，提升改造路网，为方便生产资料运输把区块内土路进行升级改造为具有景观特色的水泥路;通过对现状田块进行合并，使田园生产更加现代、科学以适应机械化作业，有利于农事体验;灌溉工程，对区块内土渠进行硬化处理，提高水利用系数、完善灌溉设施逐步实施节水灌溉;种植结构布局与作物需水量测算，优化作物种植结构，塑造多样的农田风貌。按照节水灌溉相关技术规范，结合作物配比，测算需水量:工程量汇总与估算，根据相关定额和造价信息，汇总典型整治单元内的整治工程总量，估算总投资，分析经济效益。

| 农业空间整治修复 | | |
|----------|--------|---------|
| 冲突用地类型 | 面积（公顷） | 修复后用地类型 |
| 草地 | 1.08 | 耕地 |
| 村道用地 | 0.45 | |
| 沟渠 | 0.16 | |
| 小计 | 1.69 | |
| 村道用地 | 0.06 | 草地 |
| 农村宅基地 | 1.45 | |
| 农业设施建设用地 | 0.06 | |
| 小计 | 1.58 | |
| 合计 | 3.27 | |

8.3 建设空间综合整治

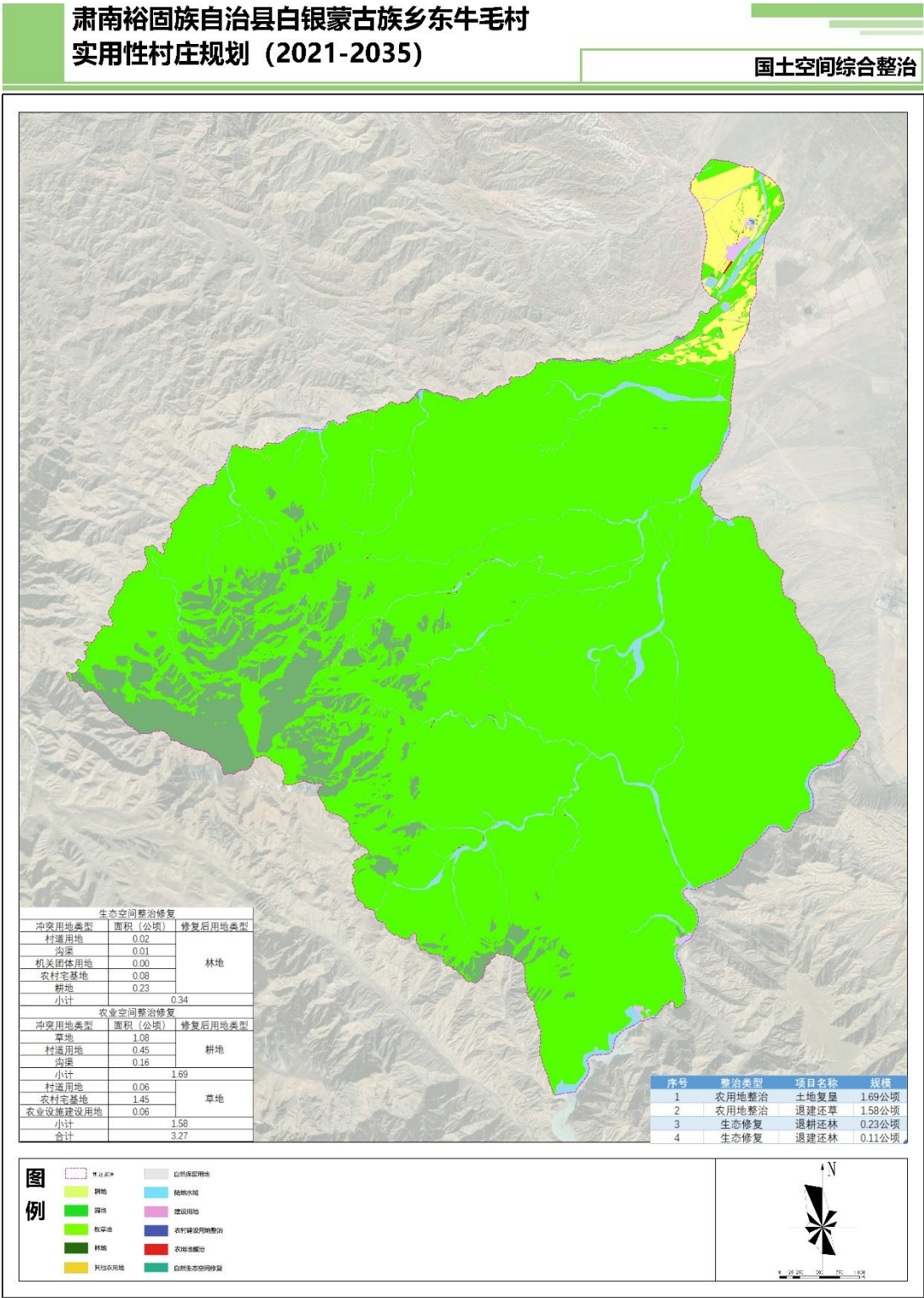
建设用地整治项目方面，以盘活存量用地，发挥要素保障作用为主。结合“三改一拆”等工作，创新拆后土地利用政策，提高拆后土地利用效率;加大村庄内部挖潜，特别是“空心村”整治力度，提升节约集约用地水平，释放存量建设用地资源潜力。充分运用城乡建设用地增减挂钩政策，对规划确定的城镇、村庄建设用地和产业发展区以外的农村宅基地和废弃工矿有序复垦、集聚。

土地修复方面，应侧重于生态修复。首先需要进行建筑垃圾清运，地面清理，回填表土，地力培肥等工程措施，适用于土地复垦。然后对受损较轻土壤，可以采用植物修复。植物修复优点是不破坏场地结构、不造成地下水二次污染，能起到美化环境作用，尽量选择生长快，适应性强、成活率高的植物。对于实施造林的植被重建要模拟当地自然群落，利用乡土植物，按照地域植物群落结构，形成复层混交、相对稳定的人工植被群落，避免生态植被结构和树种单一化。

国土综合整治修复项目清单

| 项目类型 | | 项目名称 | 项目位置 | 备注 |
|-------------|----------|------|------|---------|
| 国土综合整治与生态修复 | 农用地整治 | —— | —— | —— |
| | 农村建设用地整治 | 退建还草 | —— | —— |
| | 生态修复 | 退建还林 | —— | —— |
| | 未利用地开发 | —— | —— | —— |
| | 土地复垦 | 退建还耕 | —— | 1.69 公顷 |

附图：国土空间综合整治图



第九章 安全和防灾减灾

9.1 地质灾害防治

地质灾害防治应采取治理与避让相结合的方针。从全村社会经济发展状况出发，结合地质灾害防灾减灾需要，采取避让措施来减少灾害损失。

9.2 消防

- 1、本着“防消合一”的原则，坚持以乡村规划为指导，消防设施与乡村基础建设统一规划，统一设计，统一建设，以适应乡村发展的需要。
- 2、消防整治。居民点要有加快现有建设整治，选用耐火等级较高的建筑材料，疏通主要道路，主要道路通行宽度不小于4米，留出足够的消防空间；
- 3.利用天然水体、灌溉水渠（塘）、供水管网等设施建设消防水源。
- 4、强化野外用火管制，禁止在山林区和易燃易爆区随意使用明火。

9.3 防洪排涝

根据东牛毛村的实际情况，结合《防洪标准》（GB50201），防洪标准规划为10年一遇设防。

对现状村域内农田灌溉干渠进行综合治理，清理垃圾杂物，对河渠两侧进行清理整治，保障行洪通畅。尽量与交通规划和区域防洪规划相结合，充分利用交通道路和原有河渠的堤岸，一堤多用，少占耕地。

9.4 地震灾害防治

- （1）抗震标准
- 根据《中国地震动参数区划图》张掖市肃南县区划一览表，本区抗震设防烈度为7度。
- （2）抗震措施
- 肃南县抗震设防烈度为7度，设计基本地震加速度值为0.20g。村委会、卫生室、游客服务中心等人员密集场所、各生命线工程设施应提高一度设防。

9.5 气象灾害防治

- 1、加强大风、雷暴、雪灾等灾害气象的早期预报，指导居民防风、防雷暴、防雪灾等灾害天气。
- 2、完善避雷设施建设。各类建（构）筑物应按海南省有关部门要求进行防雷设施建设。
- 3、村域内各类建设均应符合甘肃省住建厅有关防灾的标准与要求。
- 4、加强村周边、坑塘水面周边、河边、路边，以及农田、园地的防护林建设，减轻风害影响。

9.6 避灾疏散规划

- 1.应急救灾指挥中心
- 规划利用村域内村委规划建设防灾救灾指挥中心及医疗救护中心。
- 2.疏散通道
- 将村庄范围内交通畅达性优良的道路划定为紧急疏散通道，确保在灾害发生时的人员疏散，

确保人员安全。

3.避难场地

村庄重要建筑物与基础设施按7度设防。对于生命线工程如供水、供电、通信等设施按7度设防。避难场地疏散半径≤2km。

紧急疏散场地服务半径不宜大于500米，村庄人均疏散场所不宜小于3m²，规划充分利用广场、绿地、跑马场、运动场地以及农田等空旷场地，作为疏散场所，方便村民就近疏散。

第十章 近期建设安排与实施保障

10.1 规划原则

- 1、近期整治项目选择遵照“公益性、急需性、可承受”原则进行，充分利用现有设施。
- 2、根据村庄发展诉求，充分尊重农民意愿，明确村民的实施主体和受益主体地位，因地制宜、量力而行。
- 3、坚持集中整治与日常管理相结合，实行村民自我管理、自主实施、自我监督，巩固保持村庄建设成果。
- 4、注重对村庄传统文化、乡土风情、地方特色和民族风貌的保护。

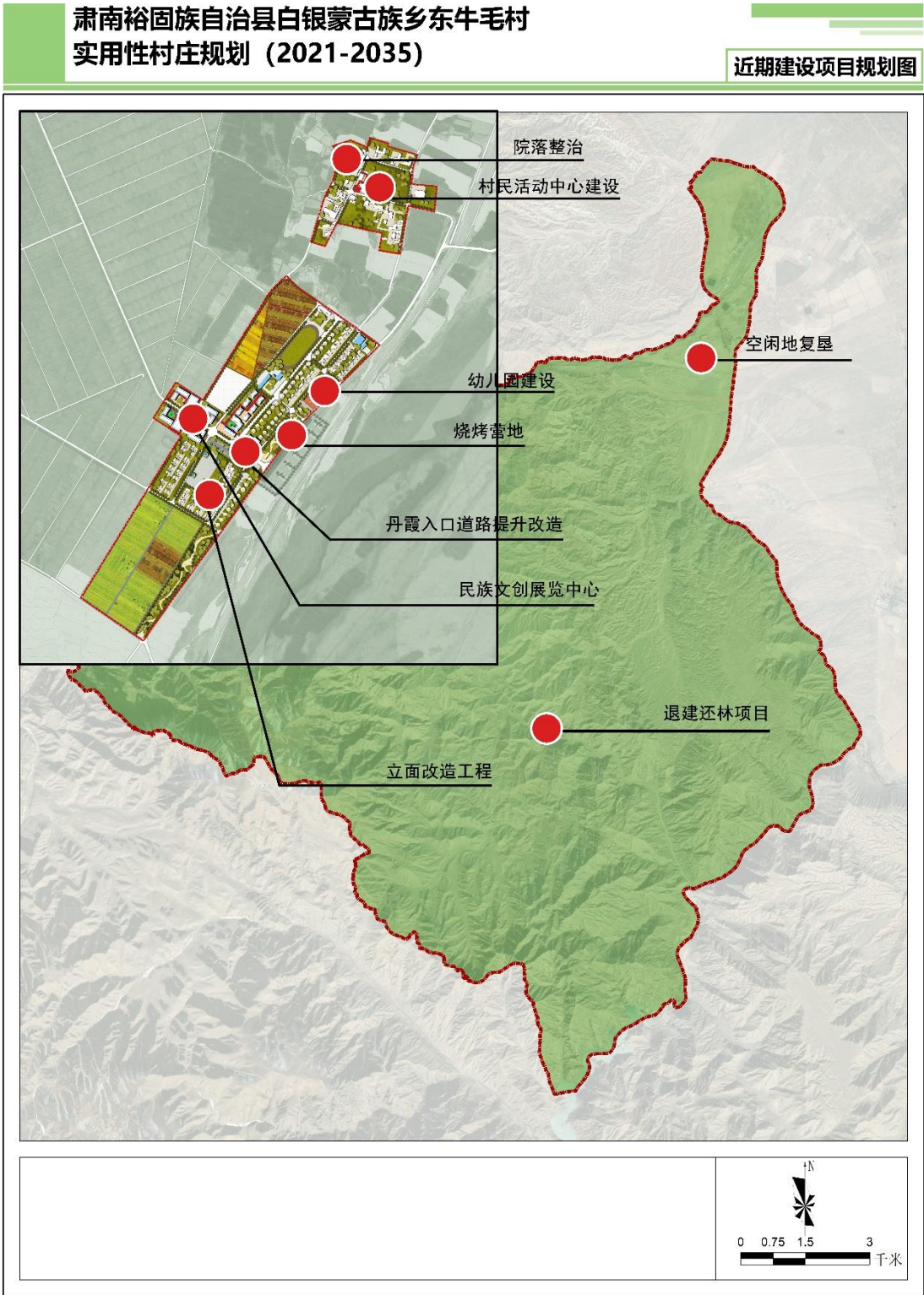
10.2 近期建设项目

近期规划期限为2021-2025年，重点建设项目清单如下表。

| 项目类型 | 项目 编号 | 项目名称 | 项目位置 | 用地规模 (公顷) | 投资规模 (万元) | 实施年限 | 备注 |
|------|----------|-------|---------------|--------------|--------------|----------------|----|
| 生态修复 | 01 | 退耕还林 | 村域南侧 | 0.23 | 10 | 2022- 2025年 | |
| | 02 | 退建还林 | 村域南侧 | 0.08 | | | |
| 土地整治 | 03 | 空闲地复垦 | 村庄零散空 闲宅基地 | —— | —— | 2023年 | |
| 人居环境 | 04 | 立面改造 | 丹霞入口居 | 1.2 | 10 | 2022年 | |

| 项目类型 | 项目 编号 | 项目名称 | 项目位置 | 用地规模 (公顷) | 投资规模 (万元) | 实施年限 | 备注 |
|--------------|----------|------------|---------|--------------|--------------|-------|----|
| 整治 | | | 民点 | | | | |
| | 05 | 院落整治 | 西牛毛村居民点 | 2.8 | 10 | 2022年 | |
| 基础设施 | 06 | 丹霞入口道路拓宽 | 丹霞东入口 | 0.28 | 12 | 2022 | |
| | 07 | 新建村庄内部联系道路 | 村委会北侧 | 0.6 | 10 | 2023 | |
| 公共服务 设施配置 | 08 | 幼儿园 | 村庄南侧 | 0.31 | 15 | 2025 | |
| | 09 | 文化活动中心 | 西牛毛村居民点 | 0.28 | 15 | 2025 | |
| 产业发展 | 10 | 民族文创展览中心 | 丹霞东入口沿线 | 1.40 | 100 | 2025 | |
| | 11 | 户外烧烤营地 | 丹霞东入口处 | 0.51 | 80 | 计划在建 | |

附图：近期建设项目规划图



肃南县自然资源局
陕西金城绿景规划设计有限公司

10.3 规划实施保障

10.3.1 统一思想认识

各方统一思想认识，共同维护规划的权威性和严格性。本次规划一经政府批准，应严格执行，必须按照规划要求进行各项建设活动。实现规划法制化、调整用地需核实审批、鼓励村民积极参与村庄建设、鼓励公共参与、优先保障近期建设项目、完善相关制度、政策。

10.3.2 组织多方共建

鼓励以村民为主体，政府为主导，共同建设村庄，建立多方协作的工作机制。在设施建设、环境整治、文化推广、产品宣传等发面开展公众参与，激发和调动村民参与村庄建设的积极性和主动性，增强村民的凝聚力，实现村庄规划的“共谋、共建、共管、共评、共享”。

10.3.3 建立保障机制

1.建立动态管理机制

村庄规划编制完成后，定期对规划实施情况进行跟踪、评估、总结经验，建立规划实施的跟踪监控机制，建立监督制度，加强督促检查。村委会要加强对规划实施情况的跟踪分析，特别要加强对耕地与永久基本农田保护、土地集约利用、生态环境保护、村庄建设等情况的检测。

2.建立奖惩机制

（1）耕地与永久基本农田保护。规划引导全村耕地与永久基本农田保护的主要区域，对于全村耕地与永久基本农田保护的主要责任人在种粮及提高耕地质量上表现优越的，予以奖励。

（2）村庄建设。规划引导全村居民点建设向中心村集中，工矿企业逐渐退出或者在远期转产

为以生产手工艺旅游纪念品为主的无污染绿色工业，对积极主动配合建房与产业选址的，予以奖励。

（3）土地节约集约利用。规划引导全村的闲置土地和废弃宅基地复垦为耕地，对于全村村民建房位于闲置地或积极推进闲置地和废弃宅基地复垦为耕地的，予以奖励。

（4）生态环境保护。规划引导全村形成长效保洁制度，对于村民破坏生态环境的行为，予以惩处。

10.3.4 建立多元化融资渠道

采取多渠道、多层次筹集建设资金的办法，为生产生活设施建设提供有效的资金保障。建立以农民为主体、政府积极引导扶持的投资体制，注重实效，量力而行，不搞形式主义，不盲目攀比，一切从实际出发，切实把村力的各项事情办实办好。

不同建设项目，应确定不同的投资比例。对于村内集体受益或跨村受益的基础性、公益性建设项目，实行各级政府投入为主，村民投工投劳的办法进行建设；对于生产经营性项目，实行政政府与村民共同投入的办法，或者利用国家农业综合开发资金、国家开发银行专项贷款来筹集资金；各级政府应加大对新农村建设的投入，帮助群众改善生产基础设施和生活设施，改善村庄环境。

10.3.5 推进村庄规划信息化建设

建设组织协调机制，加强空间规划体系协调、协调决策机制建立、管理信息平台建设、规划实施及维护。

附录

附表1：村庄规划主要调控指标表

| 指标（单位） | 规划基期年 | 规划目标年 | 指标属性 |
|----------------|---------|---------|------|
| 一、村庄发展指标 | | | |
| 户籍人口规模（人） | 295 | —— | 预期性 |
| 常住人口规模（人） | 287 | 385 | 预期性 |
| 二、国土空间开发保护 | | | |
| 耕地保有量（公顷） | 373.54 | 373.54 | 约束性 |
| 永久基本农田保护农田（公顷） | 241.65 | 241.65 | 约束性 |
| 生态保护红线面积 | 13582.8 | 13582.8 | 约束性 |
| 建设用地总规模（公顷） | 35.27 | 46.32 | 约束性 |
| 村庄建设用地规模（公顷） | 11.44 | 22.68 | 约束性 |
| 新增村庄建设用地规模（公顷） | —— | 11.24 | 约束性 |
| 三、人居环境整治 | | | |
| 户用卫生厕所普及率（%） | 70 | 100 | 预期性 |
| 生活垃圾收集处理率（%） | 70 | 100 | 预期性 |
| 生活污水处理率（%） | 70 | 100 | 预期性 |
| 居民点绿地率（%） | 40 | 80 | 预期性 |

附表2：国土空间功能结构调整表

| 分类 | | | 规划基期年 | | 规划目标年 | | 规划期内面积增 减 | |
|----------|------------|---------------|---------|--------|---------|---------|--------------|--------|
| | | | 面积 | 比重 | 面积 | 比重 | 面积 | 比重 |
| | | | | | | | | |
| 农林用 地 | 耕地 | | 377.24 | 2.08% | 373.54 | 62.05% | -3.7 | -0.61% |
| | 园地 | | 0.9 | 0.00% | 0.86 | 0.14% | -0.04 | -0.01% |
| | 林地 | | 1704.01 | 9.39% | 1702.79 | 282.86% | -1.22 | -0.20% |
| | 草地 | | 15545.1 | 85.68% | 15541.3 | 2581.62 | -3.77 | -0.63% |
| | | | 2 | | 5 | % | | |
| | 其他农用地 | | 39.12 | 0.22% | 36.8 | 6.11% | -2.32 | -0.39% |
| | 合计 | | 17666.3 | 97.37% | 17655.3 | 2932.78 | -11.05 | -1.84% |
| 建设用 地 | | | 9 | | 4 | % | | |
| | 城镇建设用地 | | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| | 村庄建设用 地 | 农村住宅用地 | 7.2 | 0.04% | 7.88 | 1.31% | 0.68 | 0.11% |
| | | 公共服务用地 | 0.72 | 0.00% | 1.07 | 0.18% | 0.35 | 0.06% |
| | | 商业服务业用地 | 2.15 | 0.01% | 5.95 | 0.99% | 3.8 | 0.63% |
| | | 工业用地 | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| | | 道路与交通设施用 地 | 0.45 | 0.00% | 4.96 | 0.82% | 4.51 | 0.75% |
| | | 公用设施用地 | 0 | 0.00% | 1.11 | 0.18% | 1.11 | 0.18% |

| 分类 | | | 规划基期年 | | 规划目标年 | | 规划期内面积增 减 | |
|------|-------------------|----------|---------|--------|---------|---------|--------------|--------|
| | | | 面积 | 比重 | 面积 | 比重 | 面积 | 比重 |
| | | 绿地与广场用地 | 0.92 | 0.01% | 0.92 | 0.15% | 0 | 0.00% |
| | | 留白用地 | 0 | 0.00% | 0.79 | 0.13% | 0.79 | 0.13% |
| | | 小计 | 11.44 | 0.06% | 22.68 | 3.77% | 11.24 | 1.87% |
| | 其他建设用 地 | 区域基础设施用地 | 23.13 | 0.13% | 22.96 | 3.81% | -0.17 | -0.03% |
| | | 特殊用地 | 0.44 | 0.00% | 0.42 | 0.07% | -0.02 | 0.00% |
| | | 矿业用地 | 0.26 | 0.00% | 0.26 | 0.04% | 0 | 0.00% |
| | | 其他建设用地 | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| | | 小计 | 23.83 | 0.13% | 23.64 | 3.93% | -0.19 | -0.03% |
| | 合计 | | 35.27 | 0.19% | 46.32 | 7.69% | 11.05 | 1.84% |
| | 自然保 护与保 留用地 | 湿地 | 320.7 | 1.77% | 320.7 | 53.27% | 0 | 0.00% |
| | | 其他自然保留地 | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% | 0 | 0.00% |
| 陆地水域 | | 120.96 | 0.67% | 120.96 | 20.09% | 0 | 0.00% | |
| 合计 | | 441.66 | 2.43% | 441.66 | 73.37% | 0 | 0.00% | |
| 总计 | | | 18143.3 | 100.00 | 18143.3 | 3013.84 | 0 | 0.00% |
| | | | 2 | % | 2 | % | | |

附表3：规划项目清单

| 项目类型 | 项目名称 | 项目位置 | 备注 |
|----------|------------|-----------|----|
| 生态修复 | 退耕还林 | 村域南侧 | |
| | 退建还林 | 村域南侧 | |
| 土地整治 | 空闲地复垦 | 村庄零散空闲宅基地 | |
| 人居环境整治 | 立面改造 | 丹霞入口居民点 | |
| | 院落整治 | 西牛毛村居民点 | |
| 基础设施 | 丹霞入口道路拓宽 | 丹霞东入口 | |
| | 新建村庄内部联系道路 | 村委会北侧 | |
| | 污水处理站建设 | 西牛毛东片 | |
| | 垃圾转运站建设 | 东牛毛村东侧 | |
| | 供热站建设 | 东牛毛村东侧 | |
| 公共服务设施配置 | 幼儿园 | 村庄南侧 | |
| | 文化活动中心 | 西牛毛村居民点 | |
| 产业发展 | 民族文创展览中心 | 丹霞东入口沿线 | |
| | 户外烧烤营地 | 丹霞东入口处 | |
| | 公用营业网点 | 西牛毛东片 | |
| | 蒙古包扩建 | 民俗风情街 | |

附表4：近期重点实施项目库

| 项目类型 | 项目 编号 | 项目名称 | 项目位置 | 用地规模 (公顷) | 投资规模 (万元) | 实施年限 | 备注 |
|--------------|----------|----------------|---------------|--------------|--------------|----------------|----|
| 生态修复 | 01 | 退耕还林 | 村域南侧 | 0.23 | 10 | 2022-2025 年 | |
| | 02 | 退建还林 | 村域南侧 | 0.08 | | | |
| 土地整治 | 03 | 空闲地复垦 | 村庄零散空闲 宅基地 | —— | —— | 2023年 | |
| 人居环境整 治 | 04 | 立面改造 | 丹霞入口居民 点 | 1.2 | 10 | 2022年 | |
| | 05 | 院落整治 | 西牛毛村居民 点 | 2.8 | 10 | 2022年 | |
| 基础设施 | 06 | 丹霞入口道 路拓宽 | 丹霞东入口 | 0.28 | 12 | 2022 | |
| | 07 | 新建村庄内 部联系道路 | 村委会北侧 | 0.6 | 10 | 2023 | |
| 公共服务设 施配置 | 08 | 幼儿园 | 村庄南侧 | 0.31 | 15 | 2025 | |
| | 09 | 村民活动中 心 | 西牛毛村居民 点 | 0.28 | 15 | 2025 | |
| 产业发展 | 10 | 民族文创展 | 丹霞东入口沿 | 1.40 | 100 | 2025 | |

| 项目类型 | 项目 编号 | 项目名称 | 项目位置 | 用地规模 (公顷) | 投资规模 (万元) | 实施年限 | 备注 |
|------|----------|------------|--------|--------------|--------------|------|----|
| | | 览中心 | 线 | | | | |
| | 11 | 户外烧烤营 地 | 丹霞东入口处 | 0.51 | 80 | 计划在建 | |

附图：规划图册