

**肃南裕固族自治县康乐镇榆木庄村
村庄规划（2020-2035）**

（文本+图册）

目录

第一章 规划总则1

第二章 目标定位与规模预测.....3

第三章 国土空间布局6

第四章 产业发展布局19

第五章 居民点布局与建设管控.....24

第六章 基础设施和公共服务设施.....38

第七章 历史文化保护传承.....51

第八章 国土综合整治与生态保护修复.....53

第九章 安全和防灾减灾58

第十章 近期建设安排与实施保障.....58

附录62

第一章 规划总则

1.1 规划背景

2021 年是乡村振兴的开局之年，2021 年 2 月，中央一号文件发布《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》。这是 21 世纪以来第 18 个指导“三农”工作的中央一号文件。文件主要指明：民族要复兴，乡村必振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，举全党全社会之力加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。习近平总书记强调“实施乡村振兴战略要坚持规划先行、有序推进，做到注重质量、从容建设”，要“通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，编制‘多规合一’的实用性村庄规划”。

1.2 规划依据

（一）相关法律法规

- (1) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）
- (2) 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）
- (3) 《中华人民共和国水法》（2016年修正）
- (4) 《中华人民共和国农村土地承包法》（2018年修正）
- (5) 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修正）
- (6) 《乡村振兴战略规划（2018 - 2022 年）》

- (7) 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018 年 1 月）
- (8) 《中共中央、国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》（2019 年 1 月）
- (9) 《甘肃省村庄规划编制导则（试 行）》（2014年施行）
- (10) 《甘肃省城乡规划条例》（2021年）
- (11) 《甘肃省村庄规划编制实施方案》
- (12) 《甘肃省村庄规划村民手册编制导则》
- (13) 《村庄和集镇规划建设管理条例》
- (14) 《基本农田保护条例》（2011年）
- (15) 《土地复垦条例》（2011年）
- (16) 《甘肃省城乡规划条例》（2018年）
- (17) 《甘肃省环境保护条例》（2004年）
- (18) 《甘肃省矿产资源管理条例》（2004年）
- (19) 《甘肃省实施<中华人民共和国土地管理法>办法》（2002年）

（二）政策文件

- (1) 《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意（2021 年 1 月 4 日）
- (2) 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》
- (3) 《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》

(3) 中共中央、国务院《关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》

(4) 中共中央、国务院《农村人居环境整治三年行动方案》

(5) 《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》(2021年03月22日)

(6) 《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》

(7) 《关于印发乡村旅游扶贫工程行动方案的通知》

(8) 《关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》、

(9) 《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》

(10) 《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》

(11) 《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》

(12) 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》（2020 年 09 月 23 日）

(13) 《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》

(14) 《甘肃省实施乡村振兴战略考核办法(试行)》

(4) 《土地利用现状分类》（GB/T21010-2017)

(5) 《美丽乡村建设指南》（GB/T 32000-2015)

(6) 《甘肃省村庄规划编制导则（试 行）》（2014 年施行)

(7) 《甘肃省城乡规划条例》（2021 年)

(8) 《甘肃省村庄规划编制实施方案》

(9) 《甘肃省村庄规划村民手册编制导则》

(10) 《村庄和集镇规划建设管理条例》

(11) 《镇（乡）村给水工程技术规程》（CJJ123-2008)

(12) 《室外给水设计标准》（GB50013-2018)

(13) 《室外排水设计规范》（GB50014-2016)

(14) 《耕地质量等级》（GB/T 33469-2016)

(15) 《第三次全国国土调查工作分类》

（三） 标准规范

(1) 《土地利用现状分类》（GB/T21010-2017)

(2) 《城乡用地分类与规划建设用地标准》(G B 50137)

(3) 《村庄规划用地分类指南》（2014 年)

（四）上位及相关规划

(1) 《国家乡村振兴战略规划(2018-2022年)》；

(2) 《张掖城市总体规划(2012—2020)》；

(3) 《甘肃省城镇体系规划(2013-2030年) 》 ；

(4) 《肃南裕固族自治县城市总体规划》（2018-2035年)

(5) 《肃南裕固族自治县国家全域旅游示范区总体发展规划》（2019-2035年)

(6) 其他相关规划及计划

1.3 指导思想

深入贯彻习近平总书记关于改善农村人居环境的系列重要指示精神，按照先规划后建设的原则，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，编制多规合一的实用性村庄规划，规范农村建设行为，确保农村建设有规可依，全面提升农村规划建设质量和效率。

根据乡村经济形势发展的要求，从乡村建设的全局出发，综合进行村庄规划，统筹安排村庄建设，逐步改善乡村的生产和生活条件。要重点规划和建设好村庄，为农业和农村现代化建设及农村社会经济和谐发展提供发展空间，为农业剩余劳动力寻找就业的机会，为逐步缩小工农差别、城乡差别和体力劳动与脑力劳动的差别积极创造条件。

1.4 村庄类型

根据榆木庄村的现状条件及肃南裕固族自治县城市总体规划，榆木庄村属于城郊融合类，是以裕固风情、城郊融合为特色的综合服务型村庄。

1.5 规划范围

本次村庄规划范围为甘肃省肃南裕固族自治县康乐镇榆木庄村行政村村域全部国土空间面积，共计 1 个中心村，下辖 2 个居民点，村域总面积 6.02 平方公里。榆木庄村界东临临泽县，西、北接大河乡，南抵白银蒙古族乡。

1.6 规划原则

- 1.突出战略，改革导向。
- 2、保护优先、节约集约
- 3、分类指引、刚弹结合
- 4、开门规划、村民主体
- 5.总量控制，优化配置。

1.7 规划期限

本次规划期限为 2021 年至 2035 年。其中：
近期 2021——2025 年；
远期 2026——2035 年。

第二章 目标定位与规模预测

2.1 目标定位

2.1.1 总体定位

榆木庄村的总体定位为：以裕固风情、城郊融合为特色的综合服务型村庄。

2.1.2 村庄发展目标

落实镇级规划要求，在村庄空间内充分考虑人口资源环境条件和经济社会发展、人居环境整治要求，研究确定村庄发展定位以及各项控制指标，统筹安排经济发展、国土空间开发保护、村庄建设、人居环境整治、生态保护、主导产业发展、文化传承、基础设施建设与社会事业发展等各项用地，确定村庄发展规模和布局的近远期目标。

规划围绕总体定位，将榆木庄村建设为“裕固风情、城郊融合、生态宜居”的综合服务型村庄。重点从产业融合、生态保护、村容提升、乡风民俗四个方面，打造“裕固族民俗文化”特色品牌，打造全县生态风情旅游示范中心，打造全县乡村民俗文化体验示范中心，打造全县研学教育传承示范中心，打造全县乡村振兴服务示范中心，为村民生活和乡村旅游发展创造一个内涵丰富、和谐健康的生活环境。

（一）总体目标

榆木庄村为城郊融合型村庄，依托丰富的自然人文资源、优越的区位优势和独特的民族文化，城镇化建设与乡村振兴建设同步实施，打造为“裕固族民俗文化”特色品牌、全县生态风情旅游示范中心、全县乡村民俗文化体验示范中心、全县研学教育传承示范中心、全县乡村振兴服务示范中心。即打造以独特的民族文化为灵魂，以休闲体验旅游为方向的张掖市后花园，形成独具特色的文化休闲旅游乡村、全国乡村旅游典范。

（二）分项目标

（1）国土空间开发保护目标

坚持生态保护、耕地保护与村庄建设并重，实现村庄土地集约高效利用、永续发展。

（2）经济产业目标

农村经济快速增长，农业和裕固族文化的休闲旅游等特色产业有序发展。以第三产业与现代农业为主要发展目标，调整优化村域产业结构，改善产业发展环境，实现乡村经济快速增长，农业和裕固文化旅游业等特色产业有序发展，成为康乐镇乡村旅游示范。

（3）人居环境整治目标

配套设施日益完善，公共和旅游服务水平显著提升，人居环境得到较大改善。各类公共服务设施、基础设施、旅游服务设施日益完善，农民文化生活日益丰富，村庄人居、绿化质量普遍提升，形成舒适宜居、绿色安全、独具魅力的乡村空间。

2.2 人口预测

人口规模预测

根据村委会提供第七次全国人口户籍资料，户籍总人口 619 人，共 511 户。

根据榆木庄村 2018 年~2020 年人口自然增长率 1.24%，预计到 2035 年，榆木庄村规划人口为 676 人；

近期至 2025 年人口规模： $619 \times (1+1.8\%)^5 = 676$ （人）；

远期至 2035 年人口规模： $619 \times (1+1.8\%)^{15} = 809$ （人）；

根据肃南县 2018 年~2020 年人口自然增长率 0.7%，预计到 2035 年，榆木庄村规划人口为 687 人；

取二者均值，综合榆木庄村和肃南县的人口自然增长率得出榆木庄村规划 2035 年总人口约为 748 人。

2.3 国土空间开发保护目标

统筹村庄发展目标，落实上位规划要求。统筹耕地和永久基本农田保护，落实永久基本农田和永久基本农田储备区划定成果，梁洛施补充更低任务，守好耕地红线。统筹基础设施和基本公共服务设施布局，统筹农村住房布局，统筹生态保护修复，统筹历史文化遗产与保护，统筹产业发展空间，统筹村庄安全和防灾减灾。

2.4 村庄建设发展目标

产业目标：农旅结合、以农促旅、兴旅富农

1) 结合现有民宿、农家乐等资源，完善旅游服务功能，丰富乡村旅游产品，提升乡村旅游产业；（2）农业转型升级，通过土地流转，出租土地和项目分红提高收入；（3）鼓励政府与开发商合作，利用现状村居建筑改造，导入创意产业，村民可通过出租房屋和土地增收创收，提高整体收入。

设施目标：提升乡村环境，完善乡村设施

（1）村容环境更加整洁，生活垃圾，生活污水等得到有效治理，乱堆乱放得到全面清理，村容村内村貌得到有效治理，建立环卫保洁机制；

（2）治理庭院，清理和修缮农户的残缺院墙，打扫室内外卫生，清洁院内垃圾，规范生产生活物品排放；

（3）生态环境更加优良，各类污染得到有效控制，自然资源得到合理保护和集约利用，提高绿化美化水平，河塘环境得到明显改善，环境质全面提高；

（4）配套设施齐全，完善村庄道路、给水排水、绿化环卫、清洁能源、供电通讯等基础设施

达村到户，村庄公共管理、教育科技、医疗卫生、文化体育、社会服务等设施配套齐全，功能完善。

文化目标：凸显民族文化，重塑乡村魅力

（1）以本土建筑为载体，保护和整治现状传统民居，植入本土建筑元素，改造建筑风貌，提升田园归属特质，构建文化的振兴；

（2）促进村庄居民建筑风格与传统风格相协调，居民申请建房，充分体现自然地理和历史人文特征；

（3）以景观小品为载体，提取民族文化、农耕民俗等本土元素，唤醒人们的乡土情感，同时又能满足使用需求，体现乡村建设的人文关怀精神。

村庄规划主要调控指标表			
指标（单位）	规划基期年	规划目标年	指标属性
一、村庄发展指标			
户籍人口规模（人）	619	748	预期性
二、国土空间开发保护			
耕地保有量（公顷）	40.49	41.44	约束性
永久基本农田保护农田（公顷）	0	0	约束性
生态保护红线面积（公顷）	378.53	378.53	约束性
建设用地总规模（公顷）	54.01	74.91	约束性
村庄建设用地规模（公顷）	30.73	51.59	约束性
新增村庄建设用地规模（公顷）	--	20.9	约束性
三、人居环境整治			

户用卫生厕所普及率（%）	--	100%	预期性
生活垃圾收集处理率（%）	--	100%	预期性
生活污水处理率（%）	--	100%	预期性
居民点绿地率（%）	--	70%	预期性

第三章 国土空间布局

3.0 国土空间布局

（1）统筹“三生”空间，推进“三生”融合。

坚持生态优先、绿色发展，尊重自然和乡村发展规律，因地制宜优化“三生”空间，坚持节约优先、保护优先、自然恢复，有序统筹布局生态、农业和村庄建设等功能空间，落实生态保护红线，为可持续发展预留空间。坚持景村协调、城乡融合，优化村庄空间结构和布局，统筹“三生”空间综合利用，着力完善交通、水利等基础设施和公共服务设施，延续历史文脉，加强风貌管控，突出地域特色。

（2）提升生态空间，完善生态系统功能。

坚持生态优先的基本原则，坚守生态保护底线，加强生态空间的恢复和治理。优化生态空间结构，提升生态系统的整体功能，统筹规划“山、水、林、田、草”各类生态空间，推进沿河、沿路等绿化行动和农田林网建设，构建以山、水、湖为骨干，田、林、草、为基底的生态安全和绿色发展空间体系，打造生态循环、环境优美的田园生态系统。

（3）复合生产空间，转向绿色生产方式。

转变农业生产方式，推进农业生产向生态化、绿色化发展转变。鼓励生产活动向休闲、文化创意等多元化方向发展，结合建设空间复合利用，丰富生产空间的功能。优化生产空间结构，构建集约高效的农业、乡村旅游、文化创意生产空间体系。

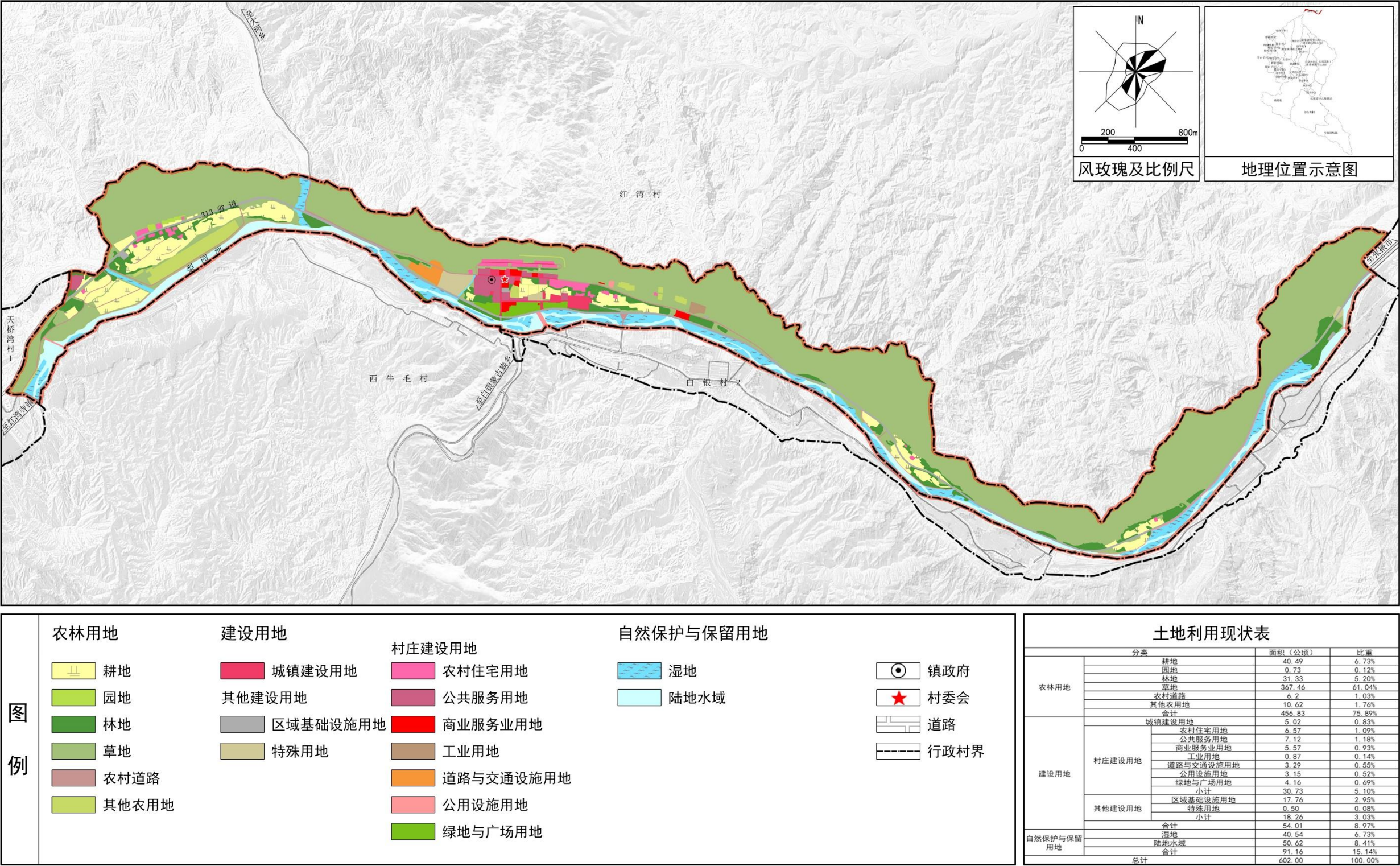
（4）保护村庄肌理，改善提升人居环境。

遵循“以人为本”原则，保护村庄肌理，防止大拆大建，推进村民生活空间适度集聚与游客休闲空间有机整合。完善基础与公共服务设施，建立人居环境提升标准，倡导绿色低碳生活理念，鼓励居民的生活方式向绿色化的方向转变。

榆木庄村地处省道 213 线 50 公里处，西距肃南县城 33 公里，依托其优越的自然资源本底和所在地文化所营造出的“裕固文化”、“农耕文化”，“游牧文化”，“生态文化”合理布局“三生”空间，促进农业空间有效利用，实现乡村更高质量的产业发展；榆木庄村四周山体环绕，南侧有梨园河贯穿，山水资源丰富，景色优美，加强生态空间保护和修复，促进乡村和生态共融，人与自然和谐发展；遵循乡村自身发展规律，明确基础设施用地配置和建设标准，实现均等化生活服务，创造更健康的生活环境。

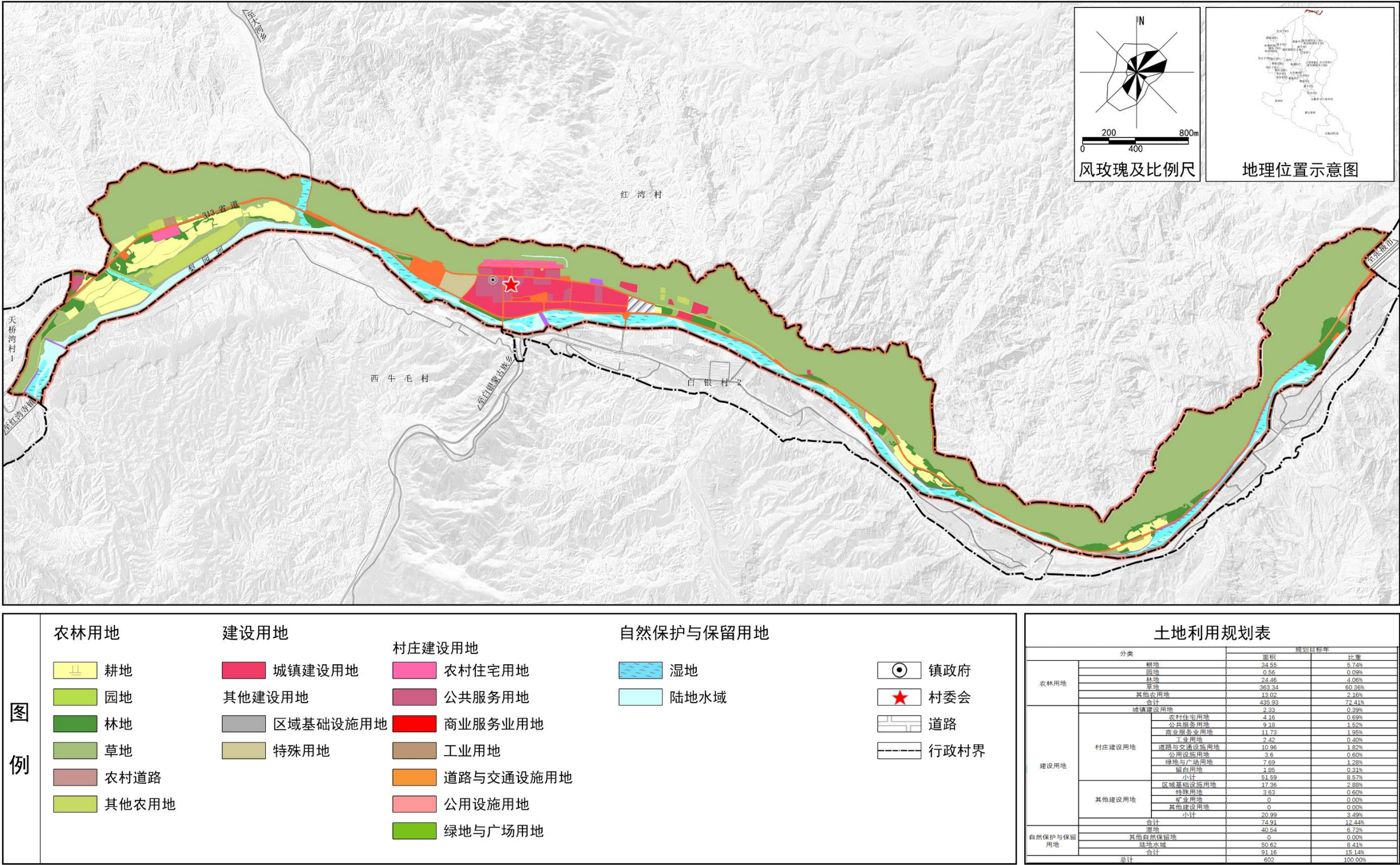
肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

村域国土空间现状图



肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

村域国土空间规划图



3.1 生态空间

生态保护修复区划定：严格落实上位规划划定林地生态保护区，将规划生态用地与现状用地（三调）进行比对，对于规划为生态用地而现状为非生态用地部分划为生态修复区划定为还林修复区，并针对不同修复类型提出解决措施。

结合上位规划、肃南裕固族自治县划定的生态红线和榆木庄村实际情况，划定生态保护红线，生态保护红线面积为 378.53 公顷。

生态保护红线管制规则

- 1、严格执行生态保护红线的相关管控规定，禁止在生态保护红线范围内从事任何建设活动。
- 2、鼓励开展提升生态功能的活动。
- 3、在符合现行法律法规的前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成任何破坏的有限行为活动。

（1）生态空间

生态空间是指以提供生态产品或生态服务为主体功能的空间。生态空间主要是指林地（生态林）、水域、生态保护红线。

一般生态空间是指生态保护红线范围外，具有重要生态功能，需要严格保护的限制开发区。除生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界范围外，将三调认定为“林地（生态主导功能）、其他草地、陆地水域等地类划入一般生态空间。

生态空间格局：将生态保护红线与一般生态空间叠加，得出生态空间格局。规划生态空间面积 490.85 公顷，占村域总面积 81.5%。

规划管控指标一览表		
生态空间	面积（ha）	比例（%）

其中	生态保护红线	378.53	77.12
	一般生态空间	112.32	22.88
合计		490.85	100

秉持生态发展的理念，加强生态环境保护和修复，统筹康乐镇榆木庄村村域范围内山、林、湖、田、草生态治理的区域。范围内严格限制无关的建设活动，实施生态保护制度，生态保护落实到责任人，合理开发自然资源，发挥生态的多重效应，增强生态产品供给能力，构建人与自然和谐共存，实现乡村生态宜居的目标。

一般生态空间管制规则

- 1、一般生态空间原则上按限制开发区的要求进行管理，严格实行区域准入和用途转用许可制度。对一般生态空间内风景名胜区、森林公园、饮用水水源保护区等各类保护地的管理。法律法规和规章另有规定的，从其规定。
- 2、严格控制各类开发活动占用、破坏。禁止新建、扩建、改建除农村一二三产业融合以外的工业项目；禁止房地产开发活动；禁止违规毁林开荒、围湖造田、侵占滩涂湿地；禁止新、改、扩建对生态环境安全有影响的矿产资源开发项目；各地可根据当地实际情况制定一般生态空间产业准入负面清单。
- 3、从严控制建设开发和农业利用强度，从严控制生态用地向农业用地、城镇用地转用；一般生态空间内的建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应发挥生态服务功能为导向。
- 4、鼓励农村生活、生产类建设用地逐步退出，鼓励农业用地、城镇用地向生态用地转用，鼓励结合土地综合整治、工矿废弃地复垦利用、矿山环境恢复治理等各类工程实施，因地制宜促进生态空间内建设用地逐步有序退出。

5、加强生态修复监督管理，集体土地所有者、土地使用单位和个人应认真履行有关法定义务，及时恢复因不合理建设开发、矿产开采、农业开垦等破坏的一般生态空间。

6、允许农业复合利用，控制农业开发强度，减少农药、化肥投入，实行休耕和种植结构调整，发展生态农业、绿色农业；鼓励 25 度以上的坡耕地逐步实施退耕，加强生态保护与建设，提升区域生态服务功能；在不损害生态功能的前提下，因地制宜地适度发展旅游、农林牧产品生产和加工等产业。

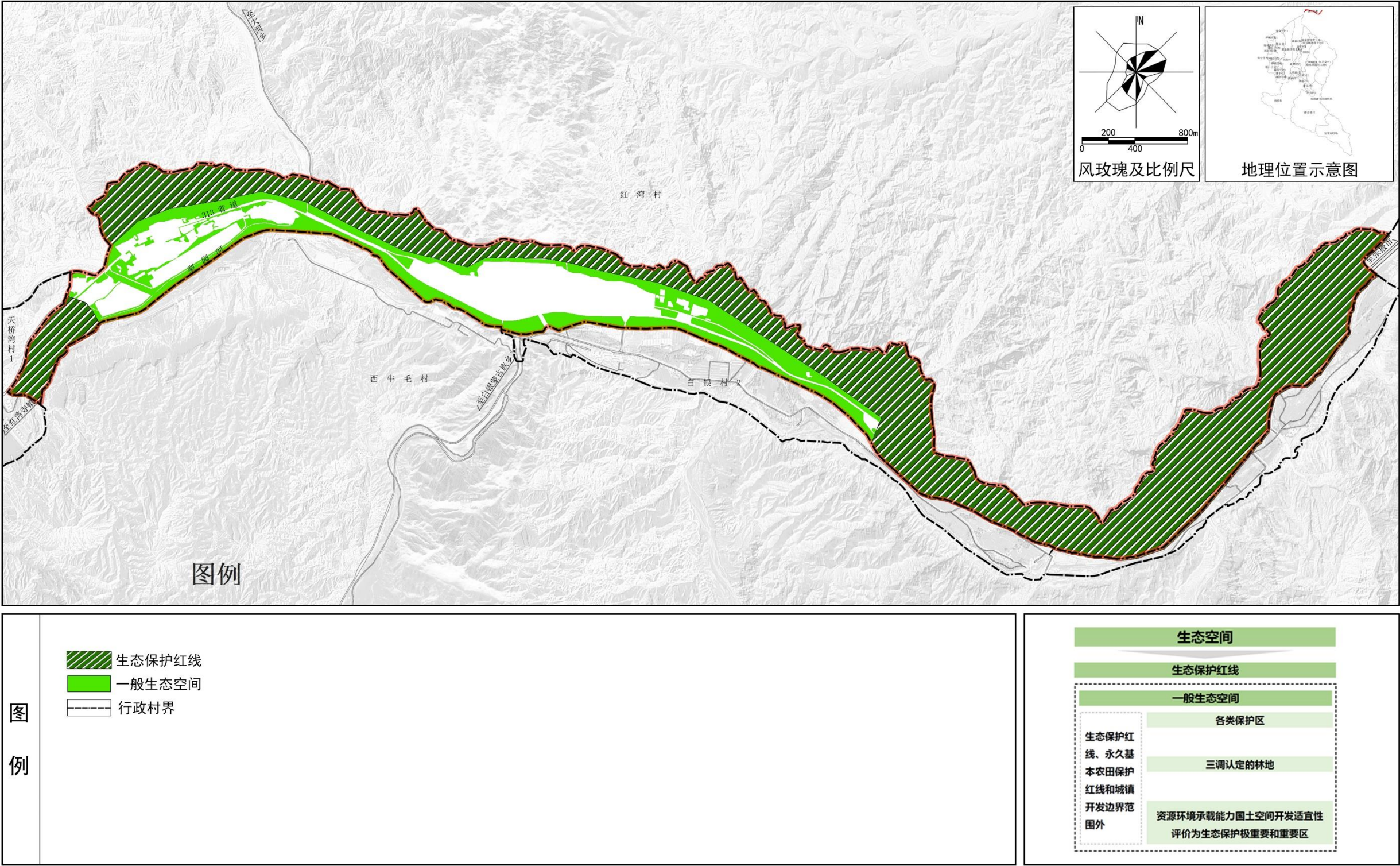
肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

生态保护红线范围图



肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

生态空间规划图



3.2 农业空间

（2）农业空间

榆木庄村规划未涉及基本农田保护红线，落实上位规划永久基本农田控制线划定成果，主要明确耕地、园地等一般农业空间。

一般农业空间是指永久基本农田范围外，水土资源及光热条件较好，适宜发展现代化农业生产的区域。将除生态保护红线和永久基本农田范围外，划定的永久基本农田储备区，已建设高标准农田、土地综合整治项目区及耕地后备资源调查认定的潜力区域，三调认定为“林地（农业生产功能）、园地、耕地”等地类，划入一般农业空间。

榆木庄村规划未涉及基本农田保护红线，村庄全域农业空间面积 44.15 公顷，占村域总面积 7.33%。其中耕地 26.24 公顷，园用地 0.45 公顷，草地 6.03 公顷，其他农用地 11.43 公顷。

表：规划管控指标一览表		
地类名称	面积（ha）	比例（%）
耕地	26.24	59.43
草地	6.03	13.66
园地	0.45	1.02
其他农用地	11.43	25.89
合计	44.15	100

一般农业空间管制规则

（1）严格控制一般农业空间内的农用地转用，对质量等级较高的耕地、园地、林地等农用地实行优先保护。

（2）一般农业空间内禁止建窑、建房或者擅自挖沙、取土、堆放固体废弃物;禁止采矿建设；禁止三类工业及涉及有毒有害物质排放的工业新建、改建、扩建，现有企业应逐步关闭搬

迁；禁止二类工业新建、扩建，现有项目改建只能在原址进行，并须符合环保部门污染物排放总量控制要求；各地可根据当地实际情况制定一般农业空间产业准入负面清单。

（3）从严控制一般农业空间转为城镇空间，加强建设活动的监督管理，经批准建设占用区内耕地，需按照“耕地占补平衡”原则，补充数量和质量相当的耕地。

（4）一般农业空间内的建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应发挥农业生产功能为导向；鼓励一般农业空间内的废弃工矿和闲置宅基地复垦为农用地，引导宅基地自愿有偿退出；对未利用地和废弃工矿、宅基地等规划用地开垦或复垦为耕地的，不得改作其他用途，对新增的耕地应加强管理。

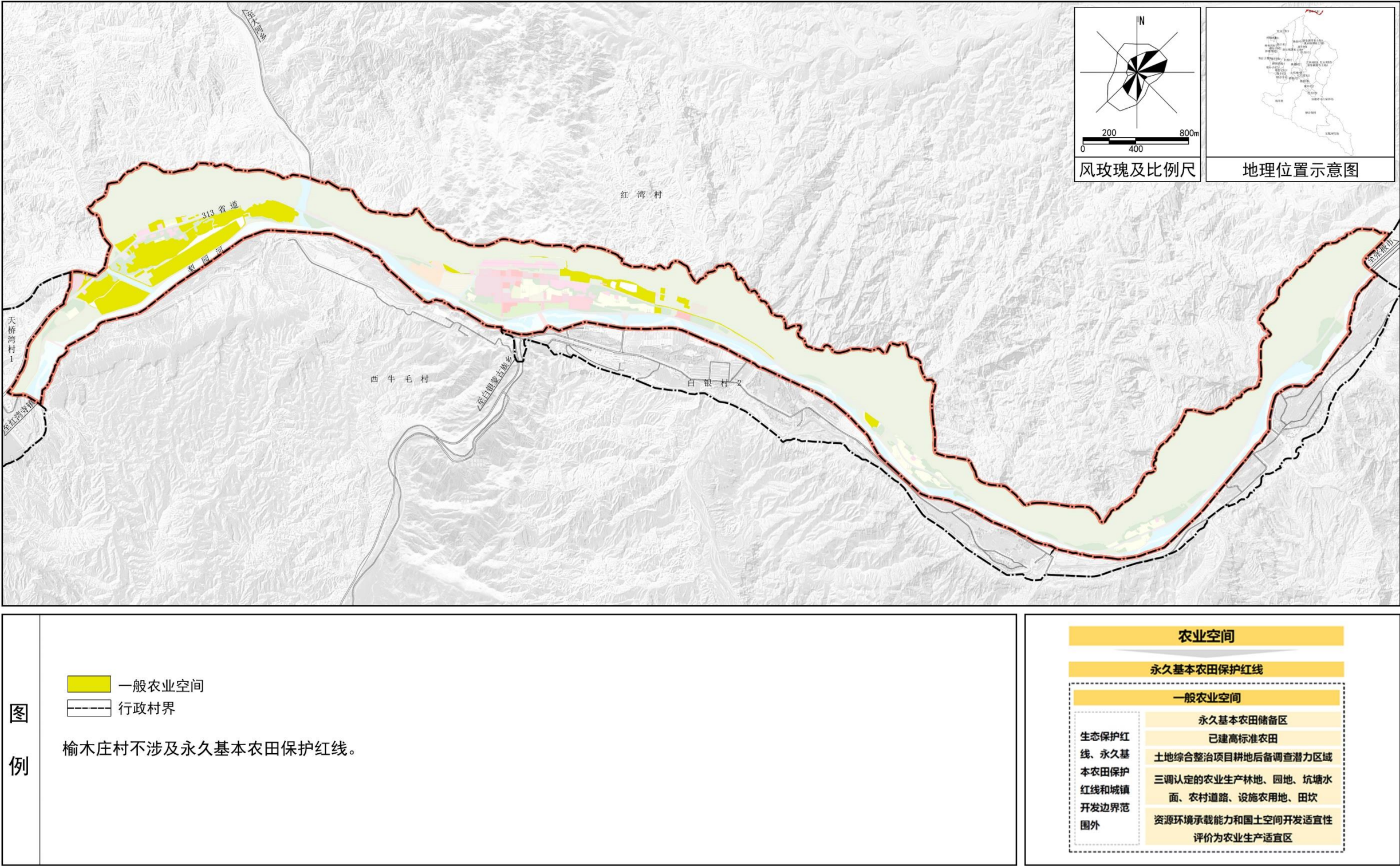
（5）对于一般农业空间内属农业生产过程中所需各类生产设施和附属设施用地，以及由于农业规模经营必须兴建的配套设施，在不占用永久基本农田的前提下，纳入设施农用地管理。设施农用地使用按规定由乡镇政府（街道办事处）、村委会（农村集体经济组织）和经营主体三方共同签订用地协议并报县级备案，不需要办理农用地转用审批。

（6）允许符合要求的零星建设项目用地使用预留的机动指标，待建设项目规划审批时落地机动指标、明确规划用地性质。

（7）允许实施农林复合利用，但严禁挖湖造景等行为。

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

农业空间规划图



3.3 建设空间

（3）村庄建设空间

村庄建设空间，是村民的主要活动空间，主要为城镇建设用地、农村居民点和农村其他建设空间，包括村民住宅用地，村庄公共服务设施用地及村庄经营性设施用地等。

在乡村建设用地不突破多规合一的前提下，避开保护红线区及基本农田区，根据现状村民分户需求及现状村肌理，综合确定本次规划建设用地空间。本规划划定榆木庄村建设空间面积为 67 公顷，占村域总面积 11.13%。

优化乡村景观，改善生活条件重塑乡村人居环境，完善基础设施、公共服务设施、旅游休闲等服务设施。合理引导乡村景观规范性建设，打通乡村道路，提高承载能力，扩宽产业道路，满足当地经济发展需求。

建设空间管制规则：

1) 村庄建设边界

规划期内村庄建设边界原则上不得调整，如需调整按规划修改处理，严格论证，报原审批机关批准。合理安排农村建设用地，优先满足村民住房和农村基本公共服务设施用地需求。适度允许区域性基础设施建设、生态环境保护工程配套、生态旅游开发及特殊用地建设，严格控制开发强度和非农活动影响范围。

2) 建筑退距与建筑间距：

根据《公路安全保护条例》，公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：国道不少于 20 米，省道不少于 15 米，县道不少于 10 米，乡道不少于 5 米；属于高速公路的，公路建筑控制区的范围从公路用地外缘起向外的距离标准不少于 30 米。新建村镇、学校和货

物集散地、大型商业网点、农贸市场等公共场所，与公路建筑控制区边界外缘的距离应当符合下列标准，并尽可能在公路一侧建设：国道、省道不少于 50 米；县道、乡道不少于 20 米。结合铁路沿线农村人居环境整台，与铁路运营无关的新建建筑退让最近一道铁轨的距离，高速铁路不少于 50 米，铁路干线不少于 20 米，铁路支线和专用线不少于 15 米。

落实乡镇国土空间规划等上位规划、专项规划或村庄规划中明确的溪流、湖泊、渠道等水系蓝线范围，两侧宜布置滨水、连续的步行系统或绿化等公共空间。公共空间宜下沉处理，设计成汛期可淹没，非汛期可游玩，不仅增加过洪能力和蓄洪空间，同时改善水系生态环境，提供亲水游憩空间。保障滨水空间的共享性。河道管理范围线则依据当地河道保护管理条例进行划定。

高度大于 2 米小于 6 米的挡土墙和护坡，其上缘与同水平面建筑间水平距离不应小于 3 米，其下缘与同水平面建筑间的水平距离不应小于 2 米；高度大于等于 6 米的挡土墙和护坡其上下缘与同水平面建筑间的水平距离不应小于 6 米。新建建筑与公用设施、工业企业之间的间距应预留 5 米以上。东西方向应预留 35 米，南北方向应满足各类建筑日照要求。与污染企业的间距应符合相关规定；教育设施、老年设施等应视情况扩大与其他建筑的间距。

针对输气(油) 廊道、各级文保单位等情况，应根据相关要求预留退距。

3) 零星建设用地

指为改善农民生活条件，支持农村新产业新业态和产业融合发展，零星分布的单独选址农业设施、农村公共公益设施、乡村旅游设施等建设项目用地。

（1）用地指标由乡镇统筹，在建设用地总量不突破、不占用永久基本农田和生态保护红线的

前提下，可在乡村土地整治和存量优化用地指标腾挪实现统筹平衡。

（2）项目准入采取清单式管理，应符合国家与省市政策要求。

（3）对于国家与省级重点项目超出建设用地指标，应纳入市、县用地指标平衡。

（4）准入项目的建设用地的，用地选址应符合生态、农业空间管制要求及相关部门管理政策与规范要求。属于公益类设施用地的，由乡镇人民政府委托专业机构编制项目选址论证报告，由乡镇人民政府依法组织上报县级有关部门审查通过后，方可办理相关建设手续；属于经营类用地的由乡镇政府委托专门机构编制项目详细规划，由乡镇人民政府依法组织上报县级有关部门审查通过后，方可办理相关建设手续。

4) 特殊用地管控

任何单位和个人未经批准，不得擅自兴建殡葬设施。具体参照《殡葬管理条例》等相关要求执行，农村设置公益性公墓、骨灰堂(楼、塔)，经乡(镇)政府审核同意后，报市、县人民政府民政部门审批，并报省人民政府民政部门备案。

村庄殡葬设施用地由乡镇统筹，鼓励农村丧葬使用乡镇殡葬设施。应充分利用现状殡葬设施，加强存量现状殡葬设施的利用，通过引导逐步实现殡葬现状设施的复合利用，鼓励公益性骨灰堂与现有公益性公墓合建。在自然地址条件下安全合理前提下，村庄殡葬设施优先选用荒山瘠地。引导农村地区树立新的丧葬观念，提倡采取树葬、海葬等新业态方式。

5) 商业服务业用地管控

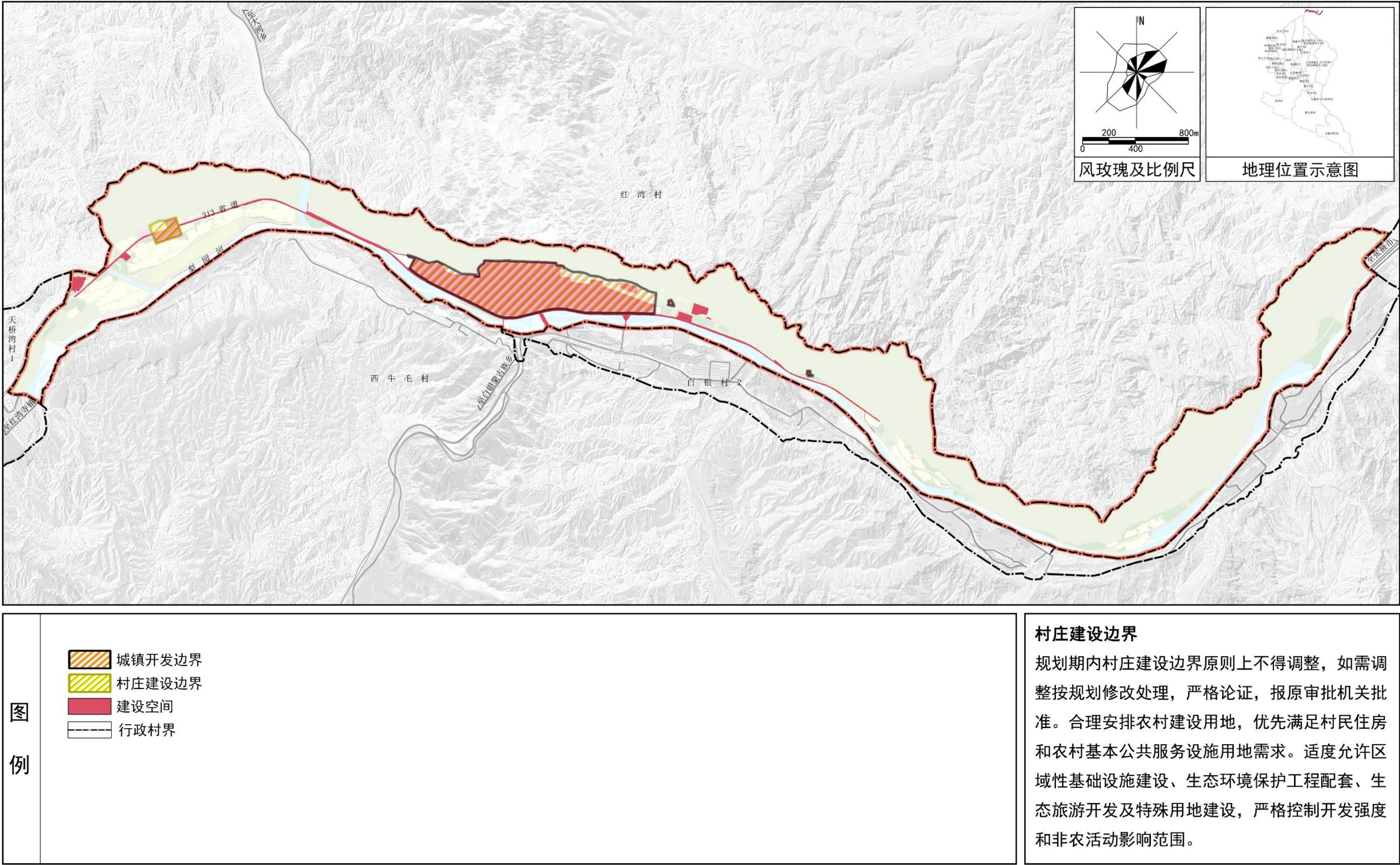
商业服务业用地建筑密度需控制在 55%以下，建筑高度不超过 12 米，容积率根据用地功能进行分类管控，绿地率不小于 25%。

国土空间功能结构表				
分类		规划目标年		
		面积	比重	
农林用地	耕地	34.55	5.74%	
	园地	0.56	0.09%	
	林地	24.46	4.06%	
	草地	363.34	60.36%	
	其他农用地	13.02	2.16%	
	合计	435.93	72.41%	
建设用地	城镇建设用地		2.33	0.39%
	村庄建设用地	农村住宅用地	4.16	0.69%
		公共服务用地	9.18	1.52%
		商业服务业用地	11.73	1.95%
		工业用地	2.42	0.40%
		道路与交通设施用地	10.96	1.82%
		公用设施用地	3.6	0.60%
		绿地与广场用地	7.69	1.28%
		留白用地	1.85	0.31%
		小计	51.59	8.57%
	其他建设用地	区域基础设施用地	17.36	2.88%

		特殊用地	3.63	0.60%
		矿业用地	0	0.00%
		其他建设用地	0	0.00%
		小计	20.99	3.49%
	合计		74.91	12.44%
自然保护与保	湿地		40.54	6.73%
留用地	其他自然保留地		0	0.00%
	陆地水域		50.62	8.41%
	合计		91.16	15.14%
总计			602	100.00%

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

建设空间规划图



第四章 产业发展布局

4.1 村庄产业发展思路和主导产业类型

（一）产业发展定位

以生态农业为基础，以乡村旅游为核心，以文化体验为爆点打造融合观光农业、民俗体验、文化旅游、民族风情、康养度假、田园休闲等多方面内容的乡村产业。

（二）产业发展思路

遵循“立足本土，突出特色”，以裕固风情民俗为特色、山水资源、果园田园等为基础，特色民宿度假区开发建设为契机，将各个产业进行融合、渗透，打造榆木庄村形成“文化产业、农业产业、旅游产业、休闲产业”四大特色产业体系，四大特色产业互相促进，实现村民增收、乡村振兴。坚持种植业“保底”、养殖业“增收”、三产“致富”为主的发展模式。

（三）产业发展规划

总体发展：

以现代农业和都市休闲农业为方向，建成集农业产业、旅游产业、文化产业、休闲产业于一体的产业体系，主要体现为农事体验、乡村旅游、研学教育等功能。其中：

第一产业：大力发展特色经济，打造“两大优势产业”“一大特色产业”

资源基础：玉米、饲草、葡萄、黄桃、杏子、李子、苹果、梨等种植业及高山细毛羊养殖业。

两大优势产业：玉米种植、高山细毛羊养殖。

一大特色产业：水果种植。

发展模式：加大土地承包经营权流转力度，推进规模经营，形成特色产业村。

第二产业：生态加工基地

生态加工基地：民族刺绣品、民族手工艺品等民族特色产品加工；高山细毛羊加工。

第三产业：重点发展乡村旅游，构建以观光、休闲、养生、体验为主导的生态游

乡村旅游：依托村庄区位、交通、自然资源、现有产业基础、文化遗存和政策扶持，结合裕固族民俗节庆特色、建筑特色、美食特色等发展乡村旅游产业，充分利用村庄旅游流量塑造网红度假区，打造以观光、休闲、养生、体验为主题的特色鲜明的乡村旅游模范村。

（四）产业发展模式：

1) 产业发展模式——“农业+旅游+”模式

规划产业以一产为主，一三产结合，运用数据时代的互联网，形成“农业+旅游+”的模式，以多元的产业结构带动就业，提高经济活力。

庭院经济——助农增收，美化家园

将产业发展、乡村旅游与农户居民点的建设结合起来，充分利用村民房前屋后的院落以及零星的土地、闲置地，发展特色庭院经济，达到助农增收、美化家园的目的。

复合经济——延长产业链，增加附加值

传统的种养殖产业不具备高附加值，只有通过体验才能增加产品的附加值，才能扩宽产业链。将村子的传统农业与旅游业相结合，发展观光农业，提高游客的参与感。

2) 文旅结合，传承民族特色

裕固族作为我国历史悠久的少数民族,其文化具有较强的独特性,要对其民族特色进行保留和传承,与旅游业结合,打造新型文旅项目,提升文旅产业活力。通过传承民族建筑营造技艺,融入三产发展、推广民族饮食和民族服饰,弘扬民族文化。

传承民族建筑营造技艺,融入三产发展

- (1) 打造裕固族民族建筑营造基地,定期开展民族建筑营造技艺公益讲座和培训活动。
- (2) 探索师徒制学习模式,培养裕固族民族建筑营造技艺传承人。
- (3) 与露营旅游进行结合,增加裕固族民族建筑的受众群体,开拓裕固族民族建筑的市场。

推广民族饮食和民族服饰,弘扬民族文化

- (1) 建设裕固族特色餐饮城和裕固族民族服饰体验馆。
- (2) 政府对经营民族餐饮的店铺进行政策倾斜,如税收减免政策等。
- (3) 在旅游景区开展民族服饰拍照留念项目。

3) 植入红色旅游,提升旅游厚度

基于肃南县的红色基因和康乐镇的红色资源,进行红色文化的整合与提升,打造一批红色场馆,将风光游、文化游与红色游相结合,丰富旅游内涵。通过打造纪念场馆,弘扬红色文化。

打造纪念场馆,弘扬红色文化

- (1) 打造红色纪念场馆,维护民族团结。
- (2) 建设祁连山生态保护展示馆。

4.2 产业发展布局

（一）产业空间布局

结合现状资源分布,榆木庄村的产业呈带状发展,规划分为“两核,三片区”。

两核心,分别为:现代农业核心,产业发展核心。

东中西三个片区,分别为:

- 1) **西部片区规划为现代农业发展区**:依托当地高山细毛羊养殖产业、饲草种植产业、粮食作物种植产业、林果种植产业等,融入游客采摘、观光等体验活动,打造销售、互动一体产业链。
- 2) **中部片区规划为文旅综合服务区**:依托当地的自然环境特色和民族文化特色,结合裕固族民宿度假区、滨水环境的打造,实现休闲、旅游、餐饮、居住一体的产业链。
- 3) **东部片区规划为生态保育区**

（二）特色旅游规划

在村域范围内构建特色旅游线路:该特色旅游线路由东至西为裕固族民族博物馆、裕固族特色餐饮街区、裕固族民族工坊、裕固族民族演艺厅、裕固族民族购物街、民宿酒店、综合服务站、垂钓中心、康乐草原游客服务中心、文化广场、自驾车营地、冰沟丹霞游客服务中心。

4.3 重点产业项目策划

重点产业规划项目主要从第一产业的特色种植业、第二产业的农牧产品加工业、第三产业的文化旅游产业方面进行规划。

重点产业规划项目表			
项目类型	项目名称	项目位置	备注
花卉种植、植物栽培项目	苗木花卉种植园	位于规划的产业发展布局图中的生态观光种植区	
葡萄采摘油菜花基地项目	生态观光体验园	位于规划的产业发展布局图中的生态观光种植区	
玉米种植、牧草种植项目	特色种植区	位于规划的产业发展布局图中的生态观光种植区	
牛、羊等肉类加工项目	屠宰加工厂	位于规划的产业发展布局图中的农牧产品加工区	
玉米、小麦加工项目	粮食加工坊	位于规划的产业发展布局图中的农牧产品加工区	
纺织业、民族手工业项目	民族服饰加工坊	位于规划的产业发展布局图中的文旅产业发 展区	
文化旅游产业发展项目	研学教育基地	位于规划的产业发展布局图中的文旅产业发 展区	
文化旅游产业发展项目	民宿度假区（二期）	位于规划的产业发展布局图中的文旅产业发 展区	
文化旅游产业发展项目	文创中心	位于规划的产业发展布局图中的文旅产业发 展区	

文化旅游产业发展项目	汽车营地	位于规划的产业发展布局图中的文旅产业发 展区	
文化旅游产业发展项目	裕固族文化展览馆	位于规划的产业发展布局图中的文旅产业发 展区	
文化旅游产业发展项目	特色商业街	位于规划的产业发展布局图中的文旅产业发 展区	

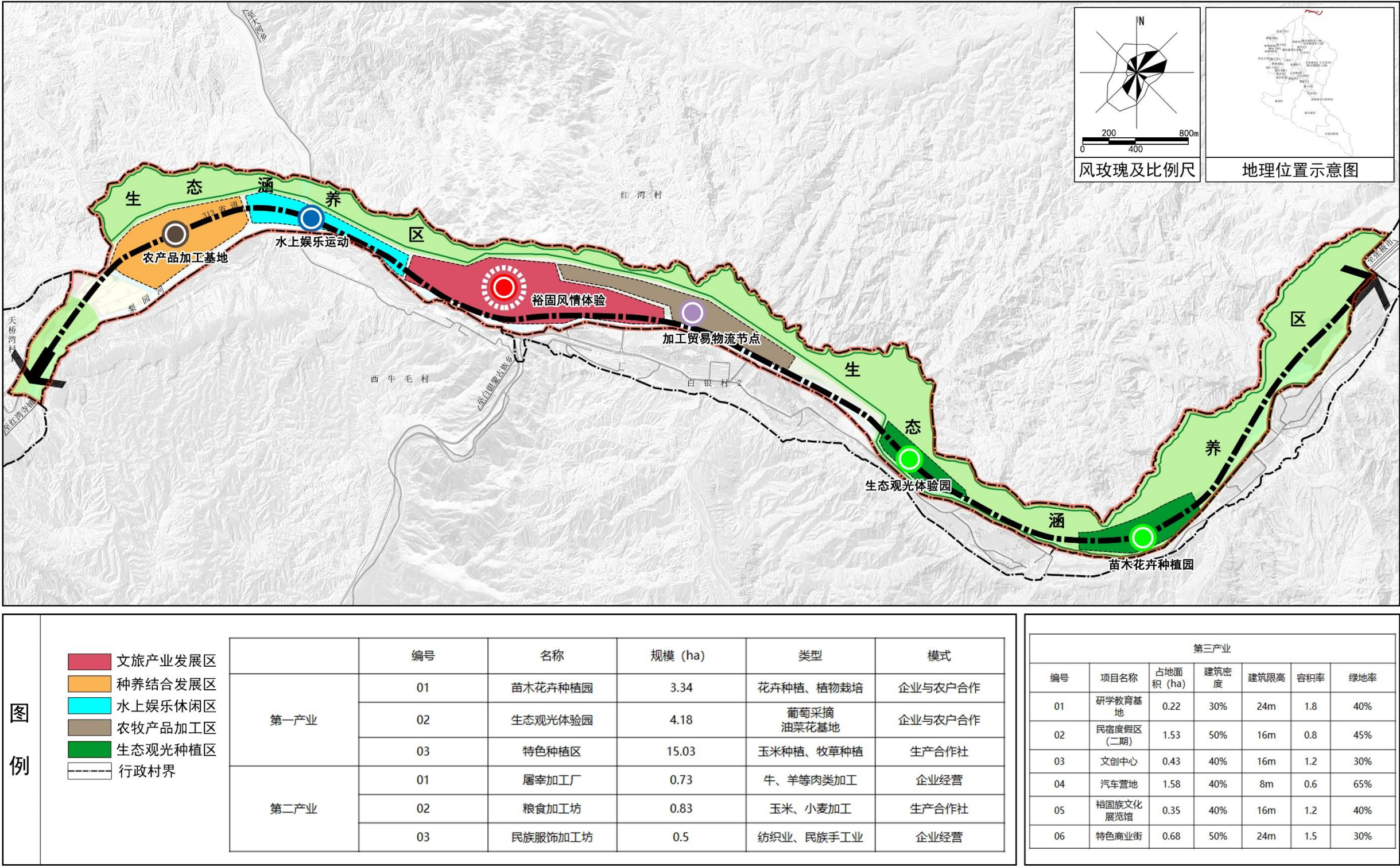
肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

村域产业结构规划图



肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

产业发展布局图



第五章 居民点布局与建设管控

5.1 居民点布局

依据《甘肃省村庄规划编制导则》（试行）对规划用地类型进行划分。规划建设用地总量 74.91 公顷。其中宅基地 4.14 公顷；公共服务用地 6.84 公顷；商业服务用地 11.33 公顷；农副产品加工用地 1.29 公顷；乡村旅游用地 5.27 公顷；道路与交通设施用地 4.14 公顷；绿地与广场用地用地 7.28 公顷；留白用地 1.85 公顷。

规划采用“善、换、整”的策略方针，对榆木庄村进行有机更新，打造具有肃南裕固族风貌特色的宜居宜游村落。

善：完善配套，包括康乐镇养老服务中心、停车场、口袋公园、综合服务站等服务设施及给水、排水等基础设施；

换：功能置换，将原有商业用地置换为文化设施用地，将原有林地置换为居住用地，盘活现状建设用地，实现村庄有机更新；

整：整治提升，规划对现状民居围墙进行提升改造，同时对道路进行改造升级，提升人居环境。

（一）用地布局

1.宅基地

农村居住用地主要分布在村庄西部和中部，结合现状布局，对宅基地进行优化整合。

规划村庄宅基地 4.14 公顷。

2.公共服务用地

公共服务用地主要分布在村庄中部，结合现状布局，增设养老服务中心、研学教育基地。

规划公共服务用地 6.84 公顷。

3.商业服务用地

商业服务设施主要分布在村庄中部，发展村庄旅游、文化休闲产业，配套有酒店、民宿和休闲商业等。

规划村庄商业服务业用地 11.33 公顷。

4.农副产品加工用地

根据现状情况，规划扶持合作社物流商贸体系建设项目，扶持合作社开展畜产品加工、冷链运输，新建 300m³冷库 1 座，购置制冷、风干设备、包装机各 1 台，冷藏运输车 5 辆，在外地设立专销门店。

规划农副产品加工用地 1.29 公顷。

5.乡村旅游用地

结合现有民宿、农家乐等资源，完善旅游服务功能，丰富乡村旅游产品，增设康体养生度假区、垂钓中心等项目。

规划乡村旅游用地 5.27 公顷。

6.道路与交通设施用地

规划在现有道路基础上，优化村庄道路系统，增加部分道路用地。

规划道路与交通设施用地 4.14 公顷。

7.绿地与广场用地用地

绿地用地主要包括道路绿化用地、集中绿地、公园绿地等。

道路绿化：沿村庄主要道路两侧种植行道树，形成道路绿化带。

集中绿地：在村庄入口、活动广场周边、旅游景点等公共环境周边空间的裸露地面上，形成面

积较大的集中绿地。

公园绿地：主要为村庄南部的滨水公园绿地。

规划绿地与广场用地用地 7.28 公顷。

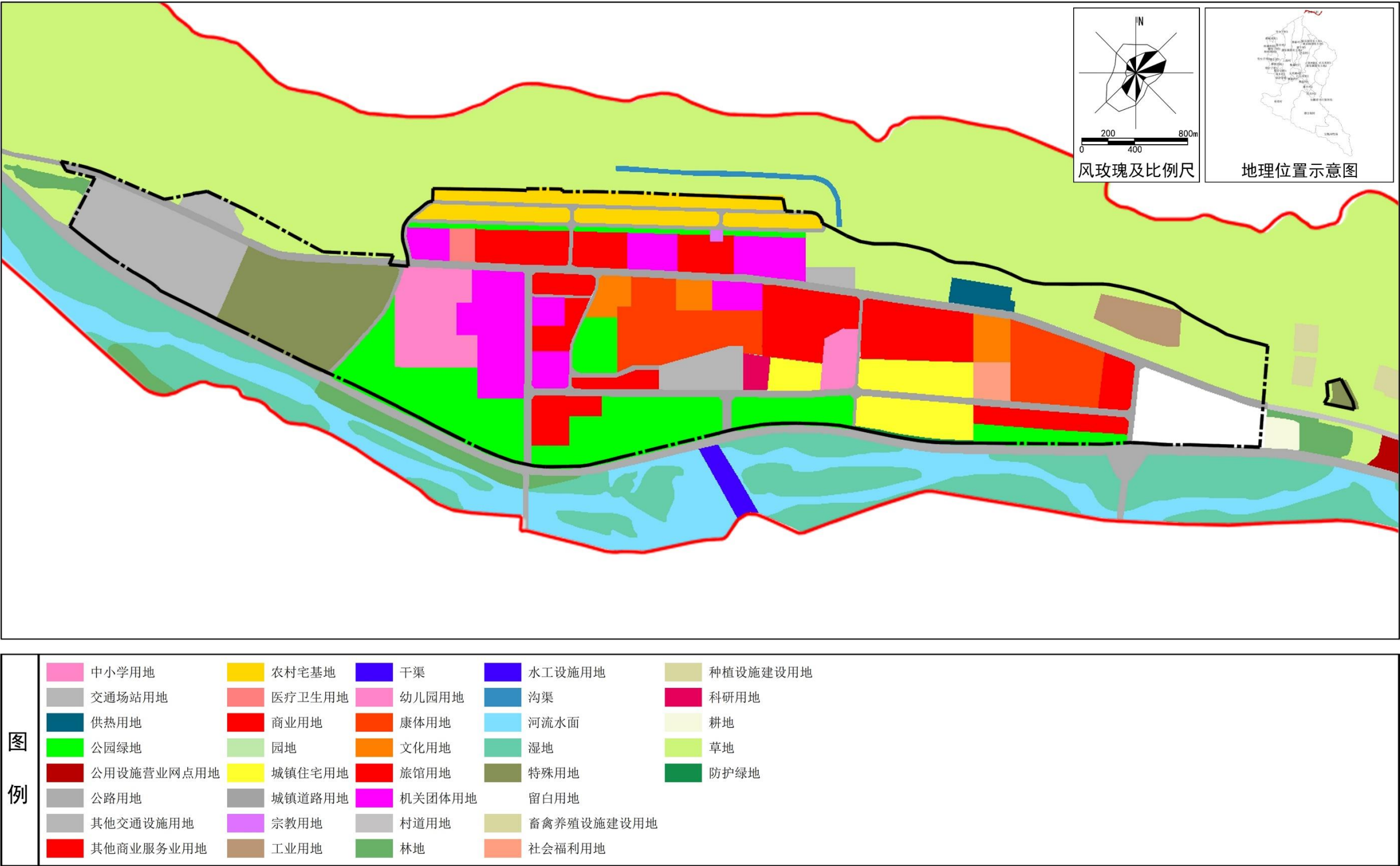
（8）留白用地

城镇开发边界最右侧作为村民休憩点，远期作为村民宅基地或产业发展等用途使用。

留白用地 1.85 公顷。

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

居民点用地布局图



5.2 建设管控

居民点各项建设应纳入肃南裕固族自治县规划管理部门统一管理，严格审核审批，统一执法。房屋建筑按照当地民居传统风貌进行控制和改造，采用乡土建筑材料；宅基地居住建筑高度控制在3层以下，坡屋顶形式为主；房屋建设因地制宜、顺应地形，保护森林，严禁毁林开荒；加强村庄乔木绿化和垂直绿化，达到绿树掩映的效果。被拆除的建筑基址用于生态恢复。鼓励零散分布的居民点进行疏解、撤并，向村庄北部组团和中部组团疏解。村庄改建应符合原址原规模的要求。

（一）住宅用地腾退

根据住宅分布位置、住宅建筑状况及村民建房计划判定宅旁空闲地规划用途，以土地集约高效与环境生态美化为目标，梳理可复垦复绿空闲土地；腾退废弃住宅用地。

（二）合法收回宅基地

- 本次规划梳理出可合法回收宅基地情况包括：
- （1）同时拥有独立占地住宅与一宅多户老宅的，远期结合老宅流转或者拆迁重建，通过补偿方式回收宅基地；
 - （2）一宅多户中户口已经迁出本村的，远期老宅拆迁或者流转重建时征询村民意见，判断是否可通过补偿方式收回宅基地。

（三）超标宅基地管理

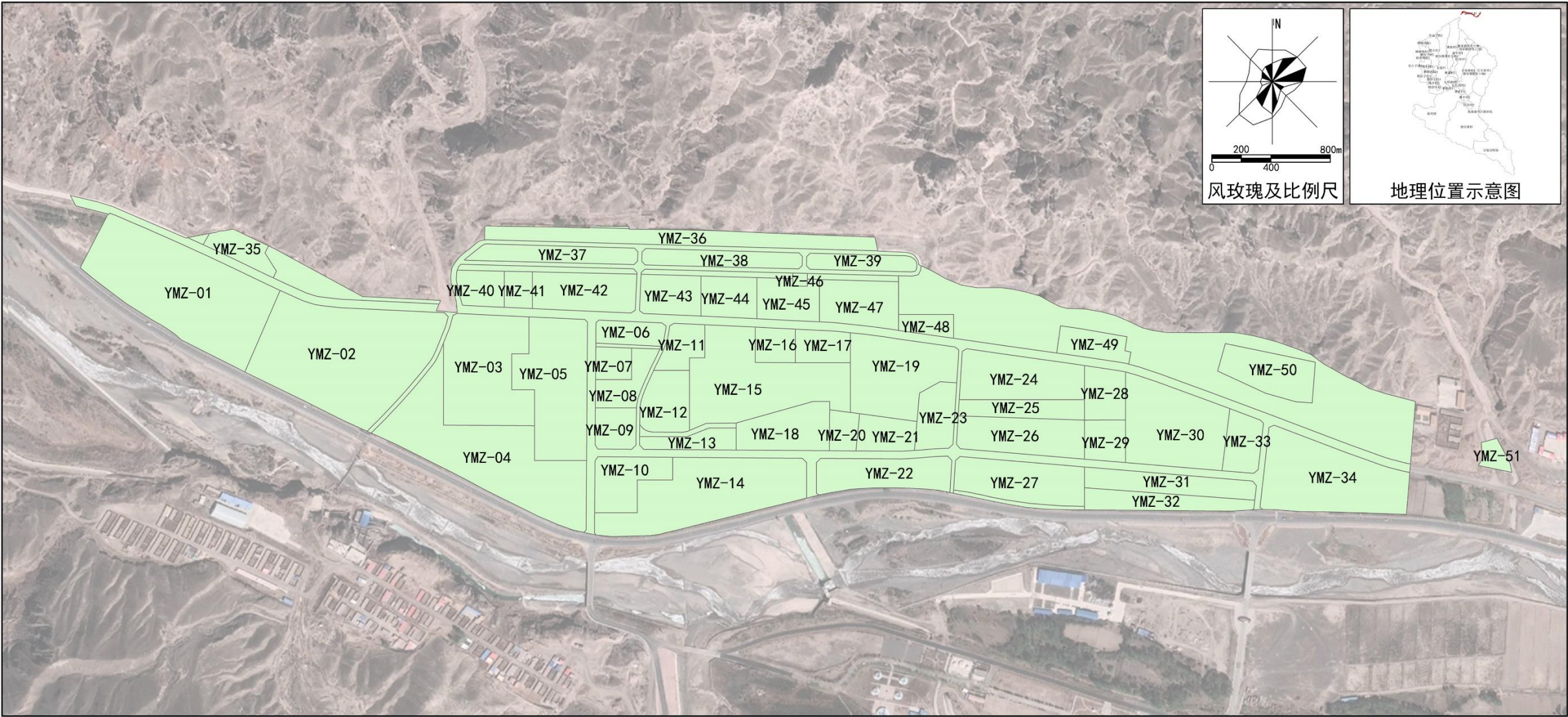
鼓励通过建立村自治制度，通过村民决议确定解决方法，以挖掘宅基地潜力，达到村庄用地集约使用目的。

（四）新增住宅用地规划

严格执行“一户一宅”，宅地基面积不得超过法定标准，村民在原宅基地之外申请新建住宅的其原有的空闲宅基地由村委会或村集体经济组织收回。

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

居民点用地布局图



管 控 说 明	用地编号	用地代码	用地性质	用地面积（公顷）	容积率	建筑控制高度（米）	建筑密度（%）	绿地率（%）	用地编号	用地代码	用地性质	用地面积（公顷）	容积率	建筑控制高度（米）	建筑密度（%）	绿地率（%）
	YMZ-01	1208	交通场站用地	3.097029	0.2	10	10%	40%	YMZ-29	807	社会福利用地	0.338253	1.2	12	35%	50%
	YMZ-02	901	商业用地	3.489359	0.6	10	30%	30%	YMZ-30	903	娱乐康体用地	1.580019	0.2	10	10%	70%
	YMZ-03	804	教育用地	1.787234	1	24	15%	40%	YMZ-31	901	商业用地	0.664891	1.5	20	30%	30%
	YMZ-04	1401	公园绿地	2.327509	—	—	—	90%	YMZ-32	1401	公园绿地	0.610264	—	—	—	90%
	YMZ-05	801	机关团体用地	1.712697	1	24	15%	40%	YMZ-33	901	商业用地	0.410285	1.5	20	30%	30%
	YMZ-06	901	商业用地	0.322933	1.2	12	25%	30%	YMZ-34	—	留白用地	1.848634	—	—	—	—
	YMZ-07	801	机关团体用地	0.233731	1	24	15%	40%	YMZ-35	1208	交通场站用地	0.339035	0.2	10	10%	40%
	YMZ-08	901	商业用地	0.387214	1.2	12	35%	30%	YMZ-36	703	农村宅基地	1.205276	0.5	10	20%	40%
	YMZ-09	901	商业用地	0.338628	1.2	12	35%	30%	YMZ-37	703	农村宅基地	0.547413	0.5	10	20%	40%
	YMZ-10	901	商业用地	0.638893	1.2	12	35%	30%	YMZ-38	703	农村宅基地	0.527612	0.5	10	20%	40%
	YMZ-11	803	文化用地	0.34696	1	24	15%	40%	YMZ-39	703	农村宅基地	0.347657	0.5	10	20%	40%
	YMZ-12	1704	城镇发展	0.556245	—	—	—	50%	YMZ-40	801	机关团体用地	0.328456	1	24	15%	40%
	YMZ-13	901	商业用地	0.388644	1.5	24	30%	30%	YMZ-41	806	医疗卫生用地	0.20655	1	24	15%	40%
	YMZ-14	1401	公园绿地	2.789169	—	—	—	90%	YMZ-42	901	商业用地	0.792365	1	24	15%	40%
	YMZ-15	903	娱乐康体用地	2.07416	0.2	10	10%	70%	YMZ-43	901	商业用地	0.485308	1	24	15%	40%
	YMZ-16	803	文化用地	0.279026	1	24	15%	40%	YMZ-44	801	机关团体用地	0.457276	1	24	15%	40%
	YMZ-17	801	机关团体用地	0.817077	1	24	15%	40%	YMZ-45	901	商业用地	0.526274	1	24	15%	40%
	YMZ-18	1403	广场用地	0.754342	—	—	—	50%	YMZ-46	1003	宗教用地	0.038073	0.8	12	20%	60%
	YMZ-19	901	商业用地	1.42062	0.4	12	15%	30%	YMZ-47	801	机关团体用地	0.71534	1	24	15%	40%
	YMZ-20	804	教育用地	0.223111	1.8	24	30%	40%	YMZ-48	1208	交通场站用地	0.221875	0.2	10	10%	40%
	YMZ-21	701	城镇住宅用地	0.193435	1.5	35	15%	40%	YMZ-49	1005	留白用地	0.389497	0.5	12	15%	40%
	YMZ-22	1401	公园绿地	0.894211	—	—	—	90%	YMZ-50	1001	工业用地	0.730477	0.8	12	30%	30%
	YMZ-23	804	教育用地	0.480397	0.8	12	25%	40%	YMZ-51	1507	其他特殊用地	0.140249	0.8	12	15%	30%
	YMZ-24	901	商业用地	1.048308	0.4	12	15%	30%	YMZ-52	1202	公路用地	0.485308	—	—	—	—
	YMZ-25	901	商业用地	0.46644	1.2	12	35%	30%	YMZ-53	703	农村宅基地	1.515702	0.5	10	20%	40%
	YMZ-26	701	城镇住宅用地	0.918202	1.5	35	15%	40%	YMZ-54	602	种植设施用地	0.82723	0.5	10	20%	40%
	YMZ-27	701	城镇住宅用地	1.018877	1.5	35	15%	40%	YMZ-55	1001	工业用地	0.563487	0.8	12	30%	30%
	YMZ-28	803	文化用地	0.42575	1	24	15%	40%								

依据《甘肃省村庄规划编制导则》（试行）对规划用地类型进行划分。规划宅基地4.13566公顷；公共服务用地6.840589公顷；商业服务用地11.32735公顷；农副产品加工用地1.293964公顷；乡村旅游用地5.27216公顷；道路与交通设施用地4.143267公顷；绿地与广场用地用地7.278095公顷；留白用地1.848634公顷。

规划采用“善、换、整”的策略方针，对榆木庄村进行有机更新，打造具有肃南裕固族风貌特色的宜居宜游村落。完善配套，包括康乐镇养老服务中心、停车场、口袋公园、综合服务站等服务设施及给水、排水等基础设施；功能置换，将原有商业用地置换为文化设施用地，将原有林地置换为居住用地，盘活现状建设用地，实现村庄有机更新；整治提升，对现状民居围墙进行提升改造，同时对道路进行改造升级，提升人居环境。

5.3 居民点风貌引导

（一）建筑风貌协调

依据《甘肃省编制城镇风貌规划指南》，张掖市肃南县处于河西走廊风貌区之中。

根据《肃南裕固族自治县城市总体规划（2018-2035）》，康乐镇榆木庄村处于裕固风情旅游发展廊道。

榆木庄村建筑风貌应结合上位规划对建筑风貌的整体把控，同时体现榆木庄村裕固族族文化特色、居民生活习惯、地形地貌特征。

对居民点建筑的总体风貌、风格、色彩、屋顶形式、院落围墙及重要节点、建筑材料等内容进行引导，加强对各类建设的风貌管控；提出现状农房风貌和乡土建筑修缮方案，明确整治要求，鼓励使用乡土材料，凸显乡土文化特征和地域文化特色。

（二）建筑色彩控制

建筑色彩取色原则：以自然环境空间为背景色，建筑应凸显其补色，以补充其色彩的多样性。提取裕固族传统文化中的色彩，赋予建筑独具特色的色彩。

（三）文化元素提取

以裕固族文化元素为背景提取作为建筑元素，体现建筑特色。

（四）建筑体量

延续现状村庄肌理与建筑布局，建筑体量不宜过大，应与周边建筑相协调。

（五）建筑高度

现状榆木庄村建筑高度均在四层建筑以内。新建民居组团以二层建筑为主。

（六）整体风貌引导

风貌要素：分析现状农宅的组成要素，进行优劣判断。对农宅的屋顶、大门、窗户等要素的颜色和材料进行引导，并为村民提供集中样式作为参考选择。

院落空间：结合村民对院落空间的使用需求和用途，对农宅院落空间进行合理划分布置，以供村民参考。

风貌控制：为保证村庄整体风貌的协调统一，为有翻建、新建农宅需求的农民提供合理的户型以供选择参考。

建筑部件	整治要点	
屋顶	现状整治	对现状平屋顶建筑加盖具有裕固族特色的“帽子顶”、“帐篷顶”，颜色选用前篇提到的色彩，与整体建筑色彩相统一。
	新建引导	新建建筑采用坡屋顶，屋顶样式结合裕固族帐篷样式进行设计。
墙面	现状整治	对现状建筑墙面进行整治，应以裕固文化色彩为墙体主色调，辅以裕固文化元素，形成具有裕固风情的墙面风格。
	新建引导	新建建筑避免采用瓷砖贴面，建筑下部可用毛石砌筑。
门窗	现状整治	现状建筑应在尊重现状基础的原则上通过民族元素的植入，丰富门窗效果。
	新建引导	新建建筑门窗在形式、色彩上应与建筑协调。

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

居民点用地布局图

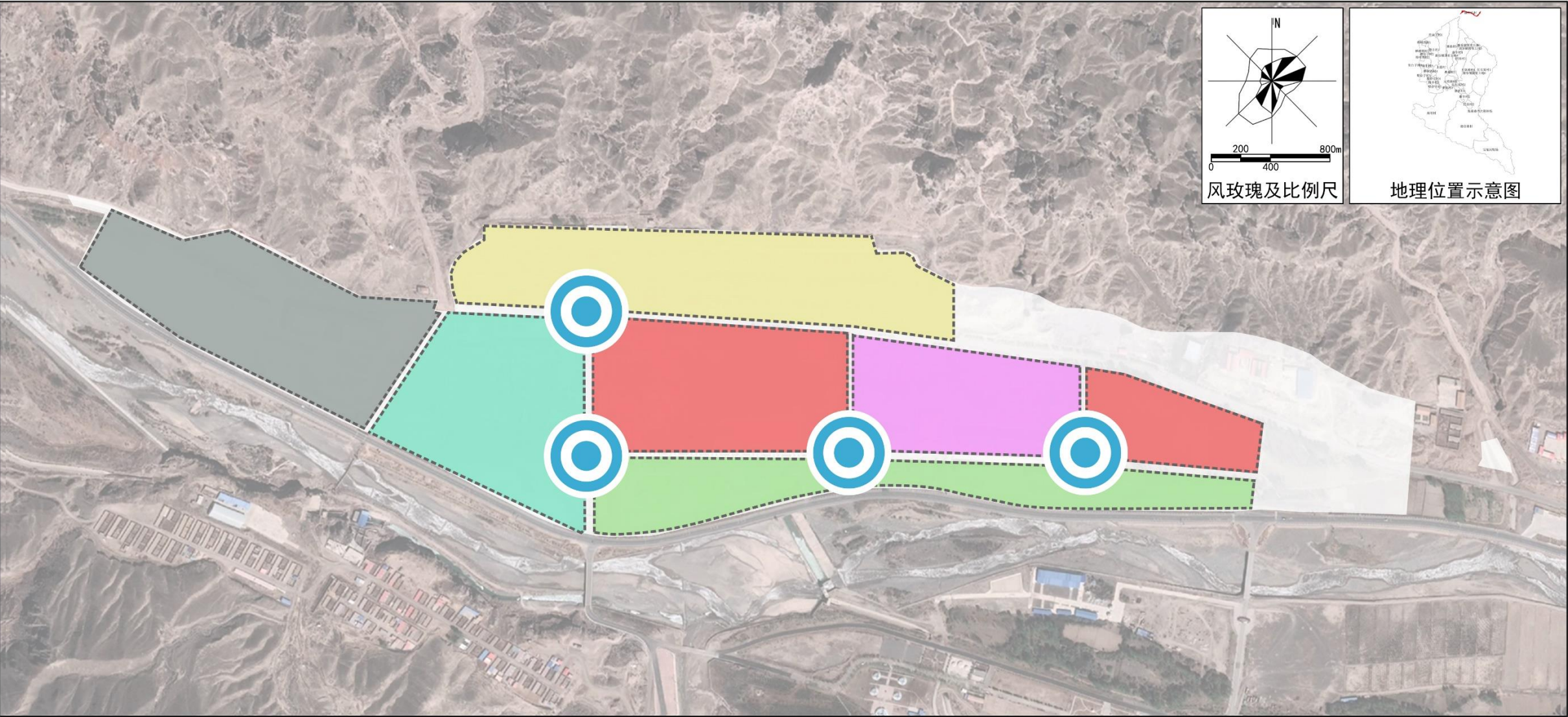


图 例		民族特色风貌区		生态绿化风貌区
		文教产业风貌区		旅游服务风貌区
		度假康养风貌区		风貌节点
		乡村居住风貌区		
规 划 说 明		<p>民族特色风貌区：主要为商业建筑和自驾车营地，体现裕固族民族特色。</p> <p>文教产业风貌区：主要以教育用地和机关团体用地为主。</p> <p>度假康养风貌区：主要以乡村民宿为主。</p> <p>乡村居住风貌区：主要为宅基地，以乡村院落住宅为主。</p> <p>生态绿化风貌区：主要为坑塘水系和公园绿地。</p> <p>旅游服务风貌区：主要为旅游服务中心。</p>		

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

风貌控制图



1. 道路交通风貌整治

尊重村民居住生活使用习惯，保留村庄路网布局肌理，通过管控图则手段，对村庄道路红线以虚线的形式进行弹性控制，主要道路预留宽度4m-5m、次要道路预留宽度4m的车辆通行道路。

在道路的扩建中，涉及到辅助房或围墙拆除的，可由村委会统一协调拆除，若近期切实无法拆除的主屋，道路管控虚线则做为未来该类房屋拆建、重建的建筑后退红线的依据，逐步改善村庄道路交通环境。

2. 滨水风貌整治

整治水塘周边环境，保留塘边原有良好植被，清理水体污染严重的水塘，种植农村常见水生植物，净化水体的同时丰富植物层次、美化环境。

同时可以在水塘边适当设置亲水空间，为村民及游客提供亲水休闲的场地。

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

风貌控制图

自然景观色彩			建筑色彩提取		
丹霞地貌			<div>丹霞地貌自然的色彩配合蓝天白云，是最具特色的自然风情</div> <div>  </div>		
					
山水林石			<div>裕固族偏爱鲜艳、明朗、光亮的颜色，崇尚蓝天白云、绿草红袍的风格</div> <div>  </div>		
民族文化特征			文化元素提取		
裕固族游牧文化			<div>居住在牦牛毛织成的黑色帐篷是裕固族的特色</div> <div>  </div>		
裕固族民族服饰					

1. 建筑色彩控制
建筑色彩取色原则：以自然环境空间为背景色，建筑应凸显其补色，以补充其色彩的多样性。提取裕固族传统文化中的色彩，赋予建筑独具特色的色彩。

2. 文化元素提取
以裕固族文化元素为背景提取作为建筑元素，体现民族特色。

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

风貌控制图



1. 完善标识系统

对现状建成的标识系统进行完善。新增的旅游标识牌要结合肃南县裕固族民族特色，在设计上做到与周围环境协调。由于裕固族多信仰藏传佛教，故标识系统要引用藏文；考虑到国外市场的游客，标识系统要有英文；因此，标识内容要引用藏、汉、英三种文字，为不同游客群体提供更为人性化的服务，同时考虑是否安全、是否显眼、是否影响游客拍照等多方面因素选择最佳安装位置。

2. 打造民族景观

根据裕固族的宗教信仰和宗教景观，打造裕固族经幡、裕固族道旗等具有民族特色的文化景观风貌。

（七）建筑整治要点

5.4 农宅及院落设计

进行农宅及院落设计时，要考虑裕固族长期以来形成的民族习俗、生活方式以及肃南裕固族自治县的自然和人文特点，在建设方式与空间规划上更加突出民族特点、民族生活和民族文化遗产实际。

对村民居住环境进行规划设计的时候，要按照有利生产、方便生活、突出特色的原则，适度超前，本着高起点、高标准的要求，彰显文化特色，扩大建筑空间。将农宅设计与产业转型、群众需求和文化遗产结合起来，选址和定居模式应根据不同地区、不同条件采用不同模式、不同标准，区别对待。因此，在定居点规划设计中尊重村民的地区性、民族性和适应性，按照宽敞舒适、功能齐全、节能环保、环境优美和文化底蕴的标准设计，进一步调动群众的积极性、主动性和创造性。

建筑布局基于对周围环境热、光、水、视线、建筑风、阴影影响的考虑，优化建筑个体及群体布局。

在建筑整体空间布局上，建筑间距选择合适，且集中绿地多、绿化好，住区人居环境良好且有利于节能环保。建筑群体的布局应保证适宜的日照间距以满足日照标准、自然通风、建筑间距、排列组合方式以及迎风方位等因素，选择合适的建筑朝向，使得夏季主导风向保持有利的入射角，保证风路畅通。

在建筑的整体布局上，需要考虑到文化氛围的营造。居民点建设要体现当地草原地域特征和民族文化特色，根据当地历史、建筑文化和生产生活习惯，积极吸纳和借鉴民族文化元素，确定定居点建筑风格与布局形态，体现少数民族建筑特色，营造良好的民族文化氛围，并统筹考虑群众性文化活动场地，满足牧民群众精神文化的渴求，做到自然环境、民族文化和建筑风格整体协调，形成

吸引人想住、愿住的环境。

在建筑单体空间布局时，要明确空间的划分，各功能之间以合理的方式组合，并进行洁污与动静分区，并且要为群众生活预留独立发展空间，适当增大交流空间。在设计当中，需增加客厅面积，内部屋项吊顶可以采用裕固族牙帐的顶部设计构建，并根据家庭需求修建车库(棚)或预留车库空间，规划有社区级的民族交流空间，可以与社区级的宗教活动场所结合设置。

在建筑的空间上，充分考虑村民的生产生活特点，宜采用分离式建筑的方式，降低建筑密度，尽量通过独门独院的低层式楼院建设，以增强定居点空气湿度、通风采光、活动空间等。房屋外观应与当地自然环境和生活习俗相结合，突出地域特色和民族特色。

5.5 居民点总平面图布置

结合村庄的地形地貌、地域文化、居住习惯和村庄肌理，确定核心区居民点总平面设计，提出公共空间的平面布局，明确村庄内部道路的走向、宽度。

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

设计院落方案图

居住建筑设计

屋顶形式为坡屋顶，结合传统民族样式

提取裕固族传统纹样，融入裕固族文化元素

商业建筑设计

对现状平房式建筑加以具有裕固族特色的“帽子顶”、“帐篷顶”

公服建筑设计

提取裕固族传统纹样，融入裕固族文化元素

公共建筑门楣在形式、色彩上应与周边建筑协调，契合民族特征

文化建筑设计

对裕固族的传统纹样进行抽象化处理，将其提取运用到民族博物馆的屋顶建造上

博物馆墙体上进行民族纹饰的浮雕，体现民族文化

设计说明

按照“一户一宅”原则确定宅基地面积。新规划宅基地应安排在农村居民点建设边界内，优先利用村内空闲地、闲置宅基地和未利用地，引导集中建设。

农宅设计遵循适用、经济、安全、美观、节能的原则，满足面积、通风、采光等要求，体现农村生活方式。房屋造型应简洁、适用美观、识别性强，可通过对屋顶、墙身作细部处理达到美观效果，通过民族元素的植入，体现裕固族民族特色，能反映裕固族建筑特点和地方特色。

院落布置应设施齐全，位置恰当，布局紧凑，大小适度，充分利用空地，提高院落的利用率，达到有利生产、方便生活、节约用地的目的。

对居住建筑、商业建筑、公共服务建筑和文化建筑等进行分类设计。

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

重点区域现状图



图 例	① 冰沟丹霞旅游服务区	⑥ 酒店	⑪ 汽车营地（一期）	⑫ 康乐镇幼儿园
	② 明德学校	⑦ 水街	⑫ 舞台	⑬ 居住
	③ 卫生院	⑧ 商业	⑬ 综合服务站	
	④ 居住	⑨ 文化体验中心	⑭ 民宿（一期）	
	⑤ 村委会	⑩ 康乐草原旅游服务区	⑮ 职工之家	

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

重点区域规划总平面图

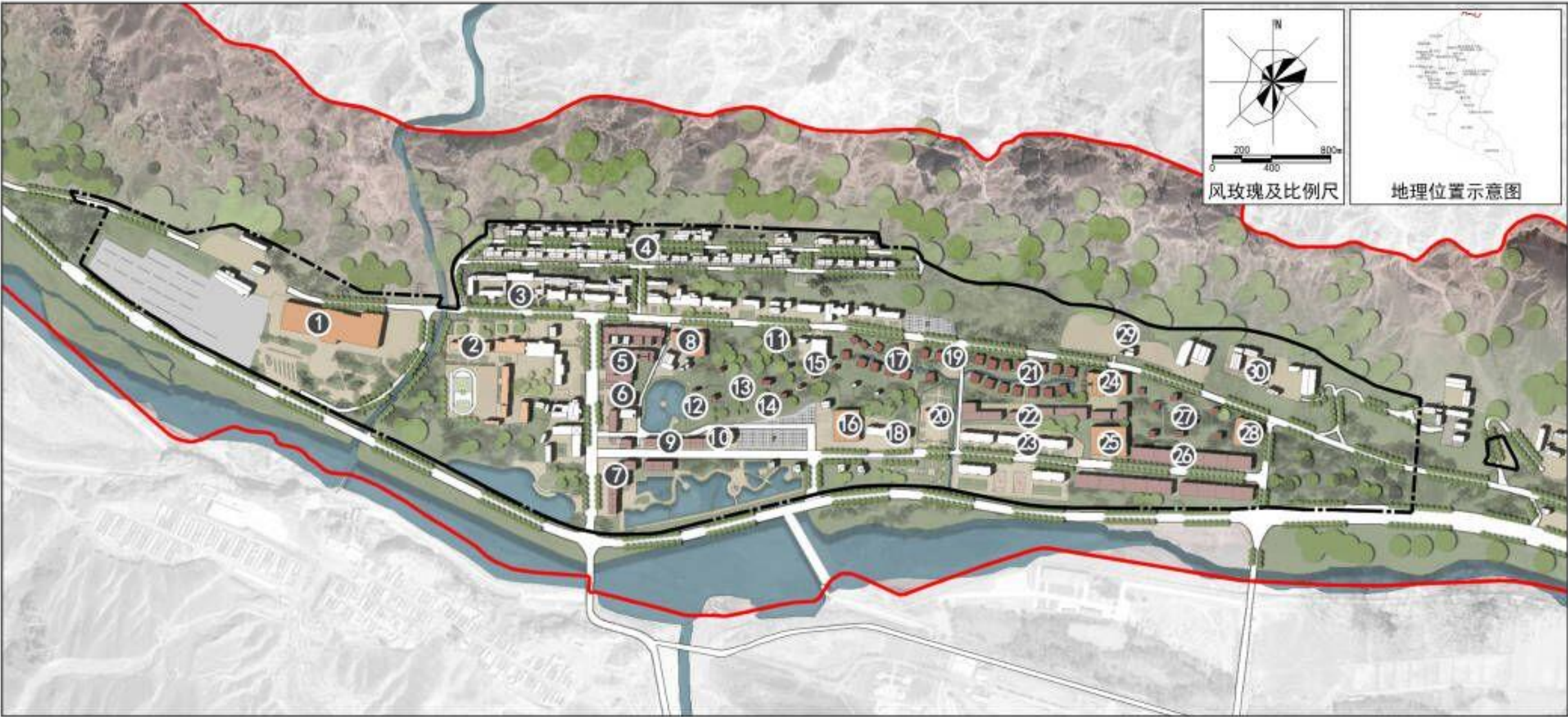


图 例	① 冰沟丹霞旅游服务区	⑥ 酒店	⑪ 裕固族博物馆	⑬ 垂钓中心	⑯ 研学基地	⑰ 民宿（二期）	⑳ 商业街
	② 明德学校	⑦ 水街	⑫ 垂钓中心	⑭ 汽车营地（一期）	⑱ 民宿（一期）	㉑ 民族购物街	㉒ 星空露营场地
	③ 卫生院	⑧ 文化馆	⑬ 汽车营地（一期）	⑮ 舞台	⑲ 职工之家	㉒ 居住	㉓ 商场
	④ 居住	⑨ 文化体验中心	⑭ 舞台	⑯ 综合服务站	⑳ 综合服务站	㉓ 民族工坊	㉔ 供热公司
	⑤ 村委会	⑩ 康乐草原旅游服务区	⑮ 综合服务站	⑰ 康乐镇幼儿园	㉔ 养老服务中心	㉕ 畜产品加工厂	

第六章 基础设施和公共服务设施

6.1 道路交通

道路交通设施建设

（一）交通规划

1、外部交通分析

村庄的主要外部道路为312省道，位于村庄南部，是外来游客的主要交通通道。

2、静态交通分析

村子现有三处公共停车场，满足不同片区停车需求，同时在冰沟丹霞游客服务中心设置有公交车站，满足旅游需求。

3、内部交通规划

完善村庄内部的主要道路和次要道路，跟312省道形成环状交通网络。同时依靠村庄内部一条东西向道路和两条南北向道路连接各个功能片区。

4、旅行步道规划

构建体系化的旅行线路，通过尺度适宜的步行游线将各个旅游功能片区串联起来。

（二）道路等级

结合现状道路村庄功能布局，形成各组独立而又相互联系的道路网。所以将道路整体分为四级：

1、区域对外交通有：213省道，道路红线宽度为12米，道路两侧建筑后退距离为8米。

2、村域主要交通：为村庄机动车道，最宽的村内机动车道道路红线宽度为14米，其余的村

内机动车道道路红线宽度为8.5—12米之间，是构成村庄路网的主要骨架。村内机动车道两侧建筑后退距离为5米。

3、村庄次要道路：为村庄内部道路、院落入户路路面采用水泥路面，道路红线宽度为5—6米。村庄次要道路两侧后退距离为5米。

4、村庄支路：道路红线宽度为3-5米。

停车场地：随着经济的发展及旅游业的开发，机动车逐步增加，对停车场地有需求。本村规划在村庄各个居民点设置小型停车点。

（三）旅游线路设计

（1）旅游线路的类型

按空间跨度分

1.大中尺度的旅游线路

联系客源地和一系列旅游地的旅游路径，主要为联系西侧敦煌、嘉峪关客源地的旅游线路和联系东侧张掖、兰州客源地的旅游路线。

2.小尺度的旅游线路

旅游景区内联系各个景点的游览线路。

（2）旅游线路的设计原则

1.市场导向原则：根据榆木庄村的地理区位，进行客源地分析和游客特征分析，按旅游者的需要设计线路。

2.突出主题原则：将性质相同或类似的景点串联起来，形成裕固族风情体验主体、康体养生主体、度假休闲主题等。

3.安全性原则：保障游客安全，遵守旅游目的地安全规定。

4.机动灵活原则：不宜将日程安排过于紧张，应留有一定余地，从而带动榆木庄的酒店、餐饮等消费。

5.游程不重复原则：避免游客游程重复，对游线采用环形设计。

6.合理搭配原则：注意旅游线路的结构顺序和节奏，保障旅游线路中人文景观与自然景观相搭配。

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

道路交通规划图

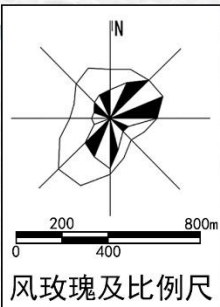
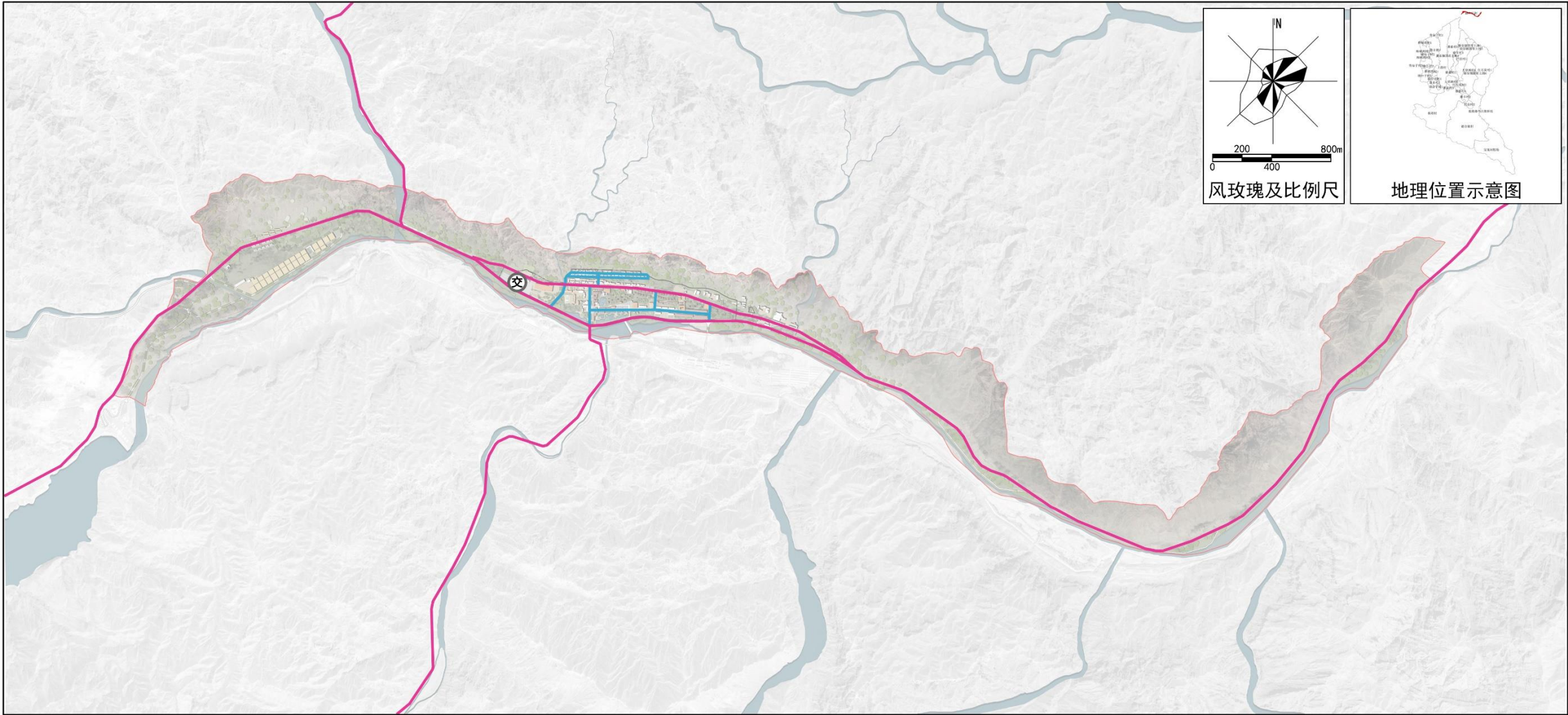
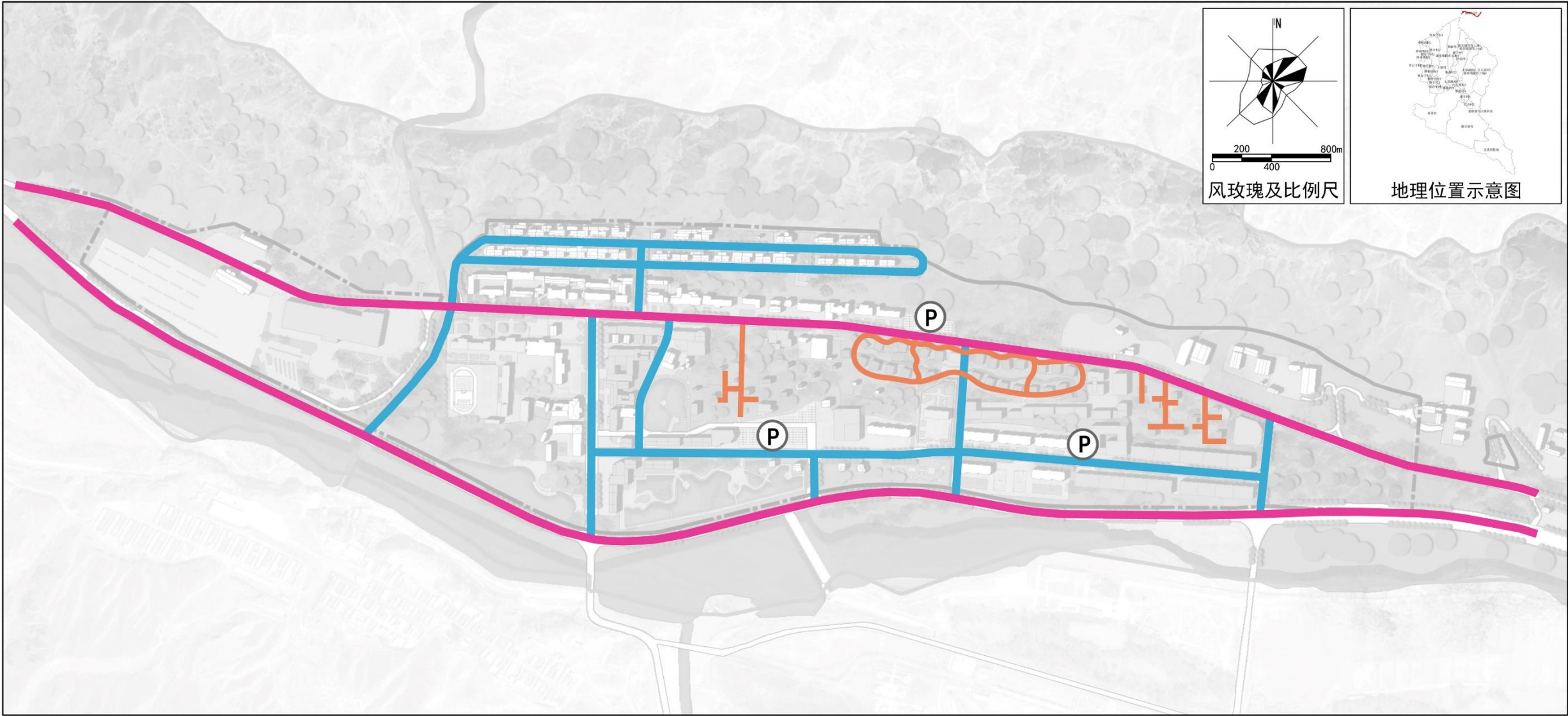


图 例	<div><div></div>外部道路</div> <div><div></div>内部道路</div> <div><div>交</div>公交车站</div>	
	规 划 说 明	<div>1. 外部交通</div> <div>村庄的主要外部道路为312省道，位于村庄南部，是外来游客的主要交通通道。</div> <div>2. 内部交通规划</div> <div>完善村庄内部的主要道路和次要道路，跟312省道形成环状交通网络。同时依靠村庄内部一条东西向道路和两条南北向道路连接各个功能片区。</div> <div>3. 静态交通</div> <div>村子现有三处公共停车场，满足不同片区停车需求，在冰沟丹霞游客服务中心设置有公交车站。</div>

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

居民点道路规划图



图例	<div> <div></div> <div>主干道</div> </div> <div> <div></div> <div>次干道</div> </div> <div> <div></div> <div>支路</div> </div> <div> <div>(P)</div> <div>停车场</div> </div>	规划说明	<p>1. 主干道：为村庄机动车道，最宽的村内机动车道道路红线宽度为14米，其余的村内机动车道道路红线宽度为8.5—12米之间，是构成村庄路网的主要骨架。村内机动车道两侧建筑后退距离为5米。</p> <p>2. 次干道：为村庄内部道路、院落入户路路面采用水泥路面，道路红线宽度为5—6米。村庄次要道路两侧后退距离为5米。</p> <p>3. 支路：道路红线宽度为3-5米。</p> <p>4. 停车场地：随着经济的发展及旅游业的开发，机动车逐步增加，对停车场地有需求。本村规划在村庄各个居民点设置小型停车点。</p>
----	---	------	--

6.2 基础设施

（一） 给水工程规划

- 1.给水现状
- 榆木庄村现状用水生活用水、绿化灌溉用水和农业生产用水两类。村庄建成区目前以实现自来
水全覆盖，绿化灌溉用水系统完善，农田生产用水引自自然水源，利用灌溉水渠。
- 2.水源规划
- 保留村庄现有两处高位水池，水源接自自然水系，在村庄西部新增自来水厂一处，实现三个
水源联网配水，保证村庄用水稳定，加强对水源地的保护和防护，完善水质管理和水质检测，确
保村庄用水达到国家《生活饮用水卫生标准》要求。
- 4.给水管网规划
- 沿村庄主要道路敷设给水主管，主管管径控制在100-200mm。沿村庄支路布置给水支管
(配户管)，支管管径控制在50-100mm。规划共布置给水主管2400m，支管7200m。

（二） 排水工程规划

- 1.现状概况
- 村庄现状污水设施匮乏，雨水依托道路边沟和自然沟渠就近收集就近排放。
- 2.排水体制选择
- 考虑到生态保护和旅游发展需要，村庄体制采用雨污分流制。
- 3.污水收集和处理设施规划
- (1) 污水净化池

- 污水统一收集输送至康乐镇白银污水处理厂，加强污水处理设施建设。
- (2) 污水管网
- 沿村庄主路布置污水主管，管径控制在300-400mm；沿支路布置污水收集管（支管），
管径控制在100-200mm。村庄内共安排污水主管2100m，污水收集管（支管）5300m。
- 4.雨水系统规划
- 村庄雨水排放充分利用道路边沟和现有自然沟渠，就近收集和近排放。

（三） 电力工程规划

- 1.现状概况
- 村庄现状电源接自白银变电站，电缆敷设方式采用电杆架空敷设，较为杂乱，与村庄旅游发
展特色风貌不协调。
- 2.供电电源规划
- 沿用村庄现状供电主线缆，在村庄配套配电箱2个，变压器装机容量为1250kva。村庄共安排
地埋0.4KV配户线4300m。
- 3.电力线缆规划
- 考虑旅游发展，营造旅游环境，村庄供电线缆布置采用近期控制，远期地埋敷设，整村推进
配电线缆改造。近期结合村庄道路改造，同步地埋敷设电力线缆，避免重复建设造成资金浪费。

（四） 电信工程规划

- 1.现状概况
- 村庄现状通信线缆接自西部电信所，线缆敷设方式采用电杆架空，线路杂乱，对村庄风貌影

响较大。

2.通信设施规划

（1）通信交接箱

根据村庄聚落分布情况，在村庄共安排集中通信线缆交接箱一处。

（2）通信线缆

考虑旅游发展，营造旅游环境，村庄通信线缆布置采用近期控制，远期地埋敷设，整村推进通信线缆改造。近期结合村庄道路改造，同步地埋敷设通信线缆，避免重复建设造成资金浪费。

（4）邮政设施

结合村委会或便利店，安排村庄快递收发室，构建镇村两级邮运体系，提升本村邮政普遍服务水平，享受现代化物流服务。

（五） 环卫设施规划

1.现状概况

榆木庄村现有公厕、垃圾站等村庄环卫设施，但与发展规划不匹配，在数量上存在缺口。

2.生活垃圾产生量预测

采用人均指标法进行预测，村庄生活垃圾以固体废弃物为主，规划人口2719人+289人（红星村），规划人均指标按照 1.0kg/日·人，可得生活垃圾总量为3.00吨/日。

3.环卫设施布局

农村生活垃圾处理全面推行“户收集、村集中、镇处理”处理模式，转运至镇垃圾处理场统一处理。

村庄环卫设施包括垃圾收集点、垃圾箱和公共厕所。

设置在道路两侧的废物箱，其间距按道路功能划分：村庄公共服务中心按 50 米设置一组垃圾箱；其它道路按照 100 米设置一组垃圾箱。

公共厕所优先考虑采用附属式公共厕所，附属式公共厕所设置在公共建筑内，并向社会公众开放。此外，结合农村改厕、改厨工程，逐步提高无害化卫生厕所的覆盖率，推广水冲式卫生厕所；

（六）殡葬设施引导

殡葬设施应当建立在荒山、荒地、非耕地或不宜耕种的土地上，避免在耕地、林地、草原范围内及公路、河流两侧建设。

（七）公共服务设施

1、现状公服设施

榆木庄村现有幼儿园 1 所，义务教育阶段在康乐镇明德小学入学，学生上学不超过 2 公里。村委会有综合文化活动室 1 处，村内有综合文化活动广场 2 处，镇上有数字电影放映厅。此外镇上有卫生院、老年服务站等，公服设置较为健全。

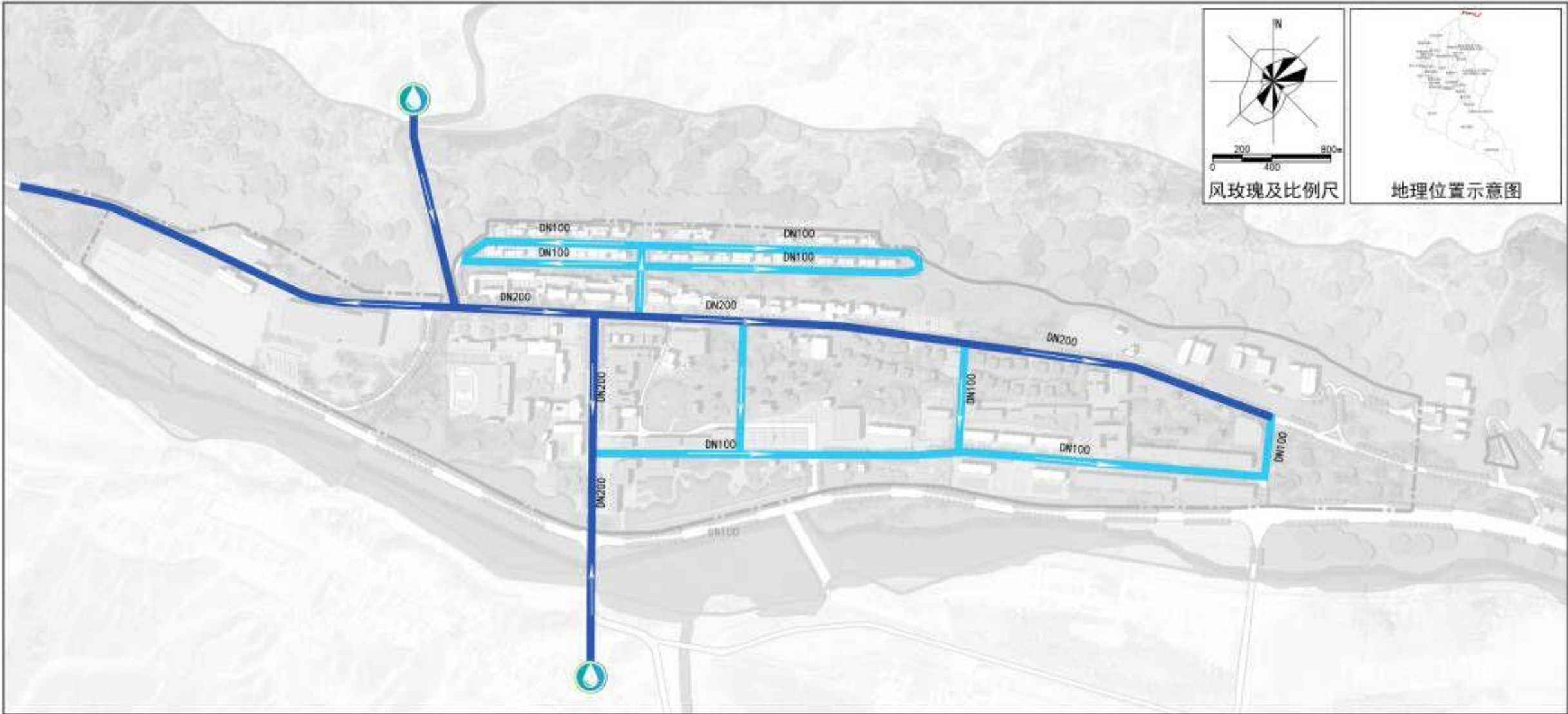
2.新增公服设施

在现状基础上，结合旅游民宿功能区，增设综合服务站 1 处。结合两个居民居住点，增设快递点 2 处。

表：规划项目清单				
项目类型		项目名称	项目位置	备注
公共设施	政务服务			
	公共教育	研学基地	广场东侧，职工之家西侧	
	医疗卫生			
	文化体育	文化馆	汽车营地西北	
		裕固族博物馆	汽车营地东北	
基础设施	道路交通	南北向道路 a	民宿一期东侧	
		南北向道路 b	村庄东部丁字路口北侧	
		东西向道路裁弯取直	村庄内部东西向道路	
	市政公用设施	锅炉房供热工程	村庄东北	

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

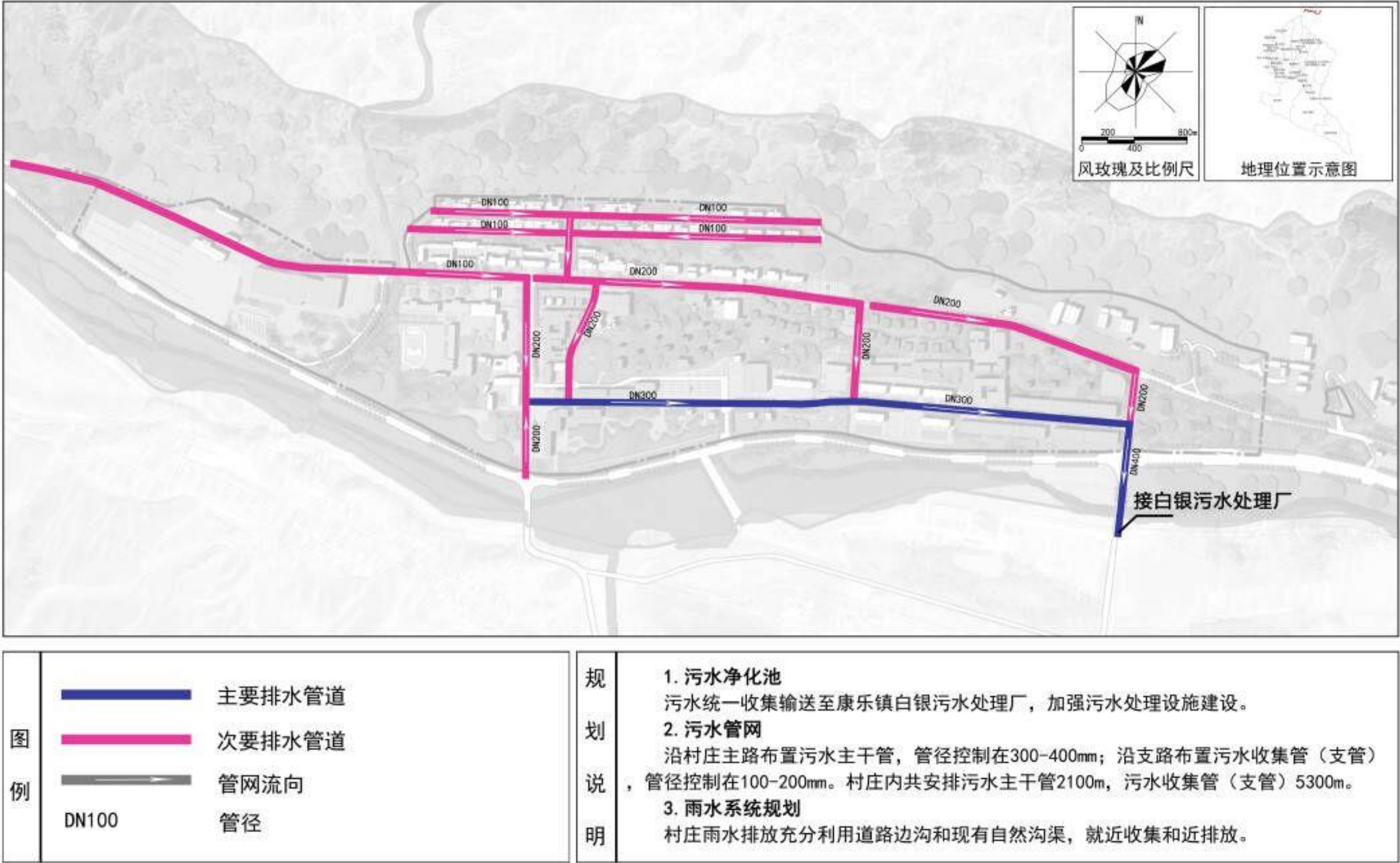
给水规划图



图例		给水主干管	DN100	管径大小
		给水支管		
		管网流向		
		水源地		
规划说明	<p>1. 水源规划</p> <p>保留村庄现有两处高位水池，水源接自自然水系，在村庄西北部新增自来水厂一处，实现三个水源联网配水，保证村庄用水稳定，加强对水源地的保护和防护，完善水质管理和水质检测，确保村庄用水达到国家《生活饮用水卫生标准》要求。</p> <p>2. 给水管网规划</p> <p>沿村庄主要道路敷设给水主干管，主管管径控制在100-200mm。沿村庄支路布置给水支管（配户管），支管管径控制在50-100mm。规划共布置给水主管2400m，支管7200m。</p>			

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

排水规划图



肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

电力工程规划图

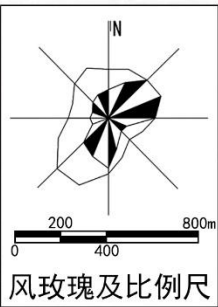








图 例		电力接入线	规 划 说 明	1. 供电电源规划 沿用村庄现状供电主线缆，在村庄配套配电箱2个，变压器装机容量为1250kva。村庄共安排地埋0.4KV配户线4300m。
		电力配户线		2. 电力线缆规划 考虑旅游发展，营造旅游环境，村庄供电线缆布置采用近期控制，远期地埋敷设，整村推进配电线缆改造。近期结合村庄道路改造，同步地埋敷设电力线缆，避免重复建设造成资金浪费。
		变电箱		

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

通信工程规划图



图 例		通信管线
		线缆交接箱
规 划 说 明		邮政
		<p>1. 通信设施</p> <p>考虑旅游发展，营造旅游环境，村庄通信线缆布置采用近期控制，远期地埋敷设，整村推进通信线缆改造。近期结合村庄道路改造，同步地埋敷设通信线缆，避免重复建设造成资金浪费。根据村庄聚落分布情况，在村庄共安排集中通信线缆交接箱一处。</p> <p>3. 邮政设施</p> <p>结合村委会或便利店，安排村庄快递收发室，构建镇村两级邮运体系，提升本村邮政普遍服务水平，享受现代化物流服务。</p>

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

环境卫生设施规划图



肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

公共服务设施规划图



图 例	<div><div>递</div> 快递点</div> <div><div>服</div> 综合服务中心</div> <div><div>老</div> 老年服务中心</div>	规	1. 现状公服设施
		划	榆木庄村现有幼儿园1所，义务教育阶段在康乐镇明德小学入学，学生上学不超过2公里。村委会有综合文化活动室1处，村内有综合文化活动广场2处，镇上有数字电影放映厅。此外镇上有卫生院、老年服务站等，公服设置较为健全。
		说	2. 新增公服设施
		明	在现状基础上，结合旅游民宿功能区，增设综合服务站1处。结合两个居民居住点，增设快递点2处。结合人口特点，增设养老服务中心。

第七章 历史文化保护传承

7.1 文旅结合，传承民族特色

裕固族作为我国历史悠久的少数民族，其文化具有较强的独特性，要对其民族特色进行保留和传承，与旅游业结合，打造新型文旅项目，提升文旅产业活力。

（一）传承民族建筑营造技艺，融入三产发展

- （1）打造裕固族民族建筑营造基地，定期开展民族建筑营造技艺公益讲座和培训活动。
- （2）探索师徒制学习模式，培养裕固族民族建筑营造技艺传承人。
- （3）与露营旅游进行结合，增加裕固族民族建筑的受众群体，开拓裕固族民族建筑的市场。

（二）推广民族饮食和民族服饰，弘扬民族文化

- （1）建设裕固族特色餐饮城和裕固族民族服饰体验馆。
- （2）政府对经营民族餐饮的店铺进行政策倾斜，如税收减免政策等。
- （3）在旅游景区开展民族服饰拍照留念项目。

7.2 植入红色游，提升旅游厚度

基于肃南县的红色基因和康乐镇的红色资源，进行红色文化的整合与提升，打造一批红色场馆，将风光游、文化游与红色游相结合，丰富旅游内涵。

（一）打造纪念场馆，弘扬红色文化

- （1）打造红色纪念场馆，维护民族团结。
- （2）建设祁连山生态保护展示馆。

7.3 特色文化保护

（一）塑造文化空间

塑造精神信仰、文化教育、日常生产生活、文化线路等空间。提出有针对性的空间保护策略，结合村庄场地来体现村落社会信仰和文化习俗实现公对文化空间合理保护利用，达到延续、传承村落历史文化的目的。

（二）补充文化设施

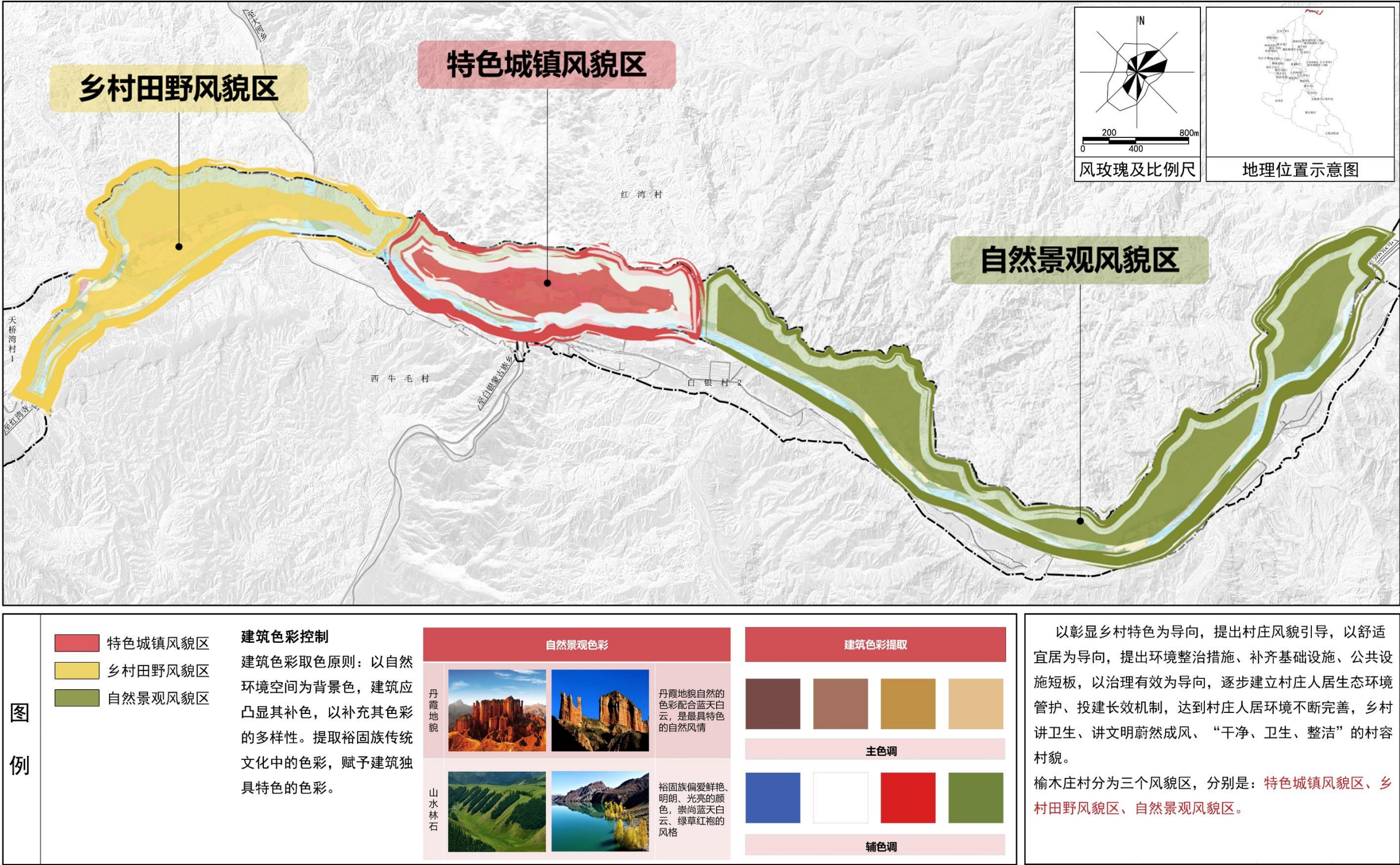
对村庄文化场所进行改造，完善室内陈列和设施；重点加强能集中体现民族特色、地方特色的标志性公共建筑，为村民和游客提供举行集体活动、文明礼仪、文艺演出、运动健身等活动空间的场所。

（三）开展文化活动

将民俗文化活动与旅游活动相结合，以黎族民俗体验为主题，注重游客参与，组织开展节庆表演、农事体验、田网射行等旅游活动加强文化技能培训，保障各项活动和培训经费打造“文艺乡村”。

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

村域风貌引导图



第八章 国土综合整治与生态保护修复

8.1 农用地整理

（一）农用地整理

切实加强耕地质量建设。依托农业重点建设项目推动农田水利建设、农村道路建设和农村环境治理等农业基础设施建设，大力推进土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田保护与生态环境工程。新建、整修田间道路，优化路网布局，实施农田防护林网建设，全面提高农业基础设施水平，实现土地平整、灌排通畅有保证，道路通达，防护成网、抵御自然 灾害能力强，达到耕地质量提高，粮食增产增收。

加强低效林地的改造。加快受损林地的恢复和重建，认真组织实施村庄周围绿化、城乡绿化等重点工程， 加强低效林地的改造，促进林业生产发展。

通过对农用地的整治提升，规划期末耕地数量达到34.55公顷。

（二）建设用地整治

以改善农民生产生活条件为目标，以节约集约用地为核心，参考新民居建设规划的要求优化农村建设用地布局。逐步推行零散的自然村适度集中归并，合理引导农民住宅相对集中建设。在生态保护区内，限制村庄的发展，为农村居民点的整体外迁和适度归并创造条件；加大道路周边农村居民点和独家院的迁并力度，严格控制改建和扩建。

合理开发利用腾退宅基地、村内废弃地和闲置地。合理安排农村宅基地，禁止超标准占地建房，逐步解决现有住宅用地超标准问题。对村内超出标准面积的空闲地或宅基地，原则上不再新

增宅基地。积极引导农村闲置宅基地合理流转，提高宅基地利用效率。

从实际出发开展农村建设用地整理，与新民居建设相结合，完善农村道路、水电暖及生活垃圾、污水处理等基础设施，改善农村匮乏的文体、教育、医疗卫生与防疫保洁等公共服务设施，美化农村居住环境。通过对村庄内外部绿化、农户房前屋后、禽畜饲养、垃圾污水等进行综合整治，缩小城乡差距，实现布局优化、道路硬化、村庄绿化、环境美化的目标。

农村建设用地整理要注意保留当地传统农耕文化和民俗文化的特色，保护自然人文景观及生态环境。重视历史和文化遗产，妥善保护具有历史文化和景观价值的住宅和村庄；保护、修复、强化乡村景观风貌和特征。

规划建设用地面积共计 51.59 公顷。通过对建设范围细化，相比于规划基期年的建设用地总量30.73公顷，建设用地规模增加20.86 公顷。

（三）土地复垦

在调查分析土地复垦潜力与适宜性评价的基础上，综合考虑损毁土地特征及其复垦的可行性，按照宜耕则耕、宜林则林、宜建则建的原则，有计划、分步骤地复垦历史遗留的损毁土地，合理安排复垦土地的利用方向、规模、时序和布局，组织实施土地复垦工程，不断提高损毁土地复垦再利用效率。

严格执行《土地复垦条例》，对于规划期内因生产建设活动产生的临时用地，按照“谁破坏、谁复垦”的原则，由生产建设单位或者个人最大限度地对临时用地进行复垦，使其恢复原状或复垦为农用地，控制和减少对土地资源不必要的破坏，确保新损毁土地及时复垦。

（四）生态修复

（1）截污清理河道环境、构建水安全格局。

深化生活污染防治、加强生活污染源防治、提升水处理设施能力、多途径净化现状黑臭水体等多种措施提升水质。重点建设污水支管道，提升污水收集率，规划期末污水收集率达到100%，地表水达到Ⅲ类标准，构建区域水环境安全，保证梨园河水质。

（2）增加河道水面面积，重塑水生动植物活动场所。

适当建设拦水坝，增加河流水系面积，增加水生植物，充分发挥水生植物的生态功能，积极丰富水景中的植物和动物种类。营造水生环境，从而增加生物多样性场景，进而提升河道观赏价值。规划河流水系水质达到Ⅲ标准。

（3）增强植物多样性，增强森林生态系统抗性。

人工林的改造方法主要是选择云杉、新疆杨、白榆、沙棘等乡土树种进行混交，形成多树种、多林龄、多层次的群落结构，增强生态系统的抗性，改善其结构与功能。

（4）保护耕地，构建多场景生物生长环境。

生物多样性的基础是生境的多样性，因此，生境及其构成要素的丰富与否至关重要。在进行旅游、产业开发时，保护现有生境多样性，尽可能减少人为干预破坏。使得生物能按照自己的生物所需的环境，进行的生存。规划在保护山、水、林、草的基础上，适当增加耕地面积，构建多场景生物生长环境。

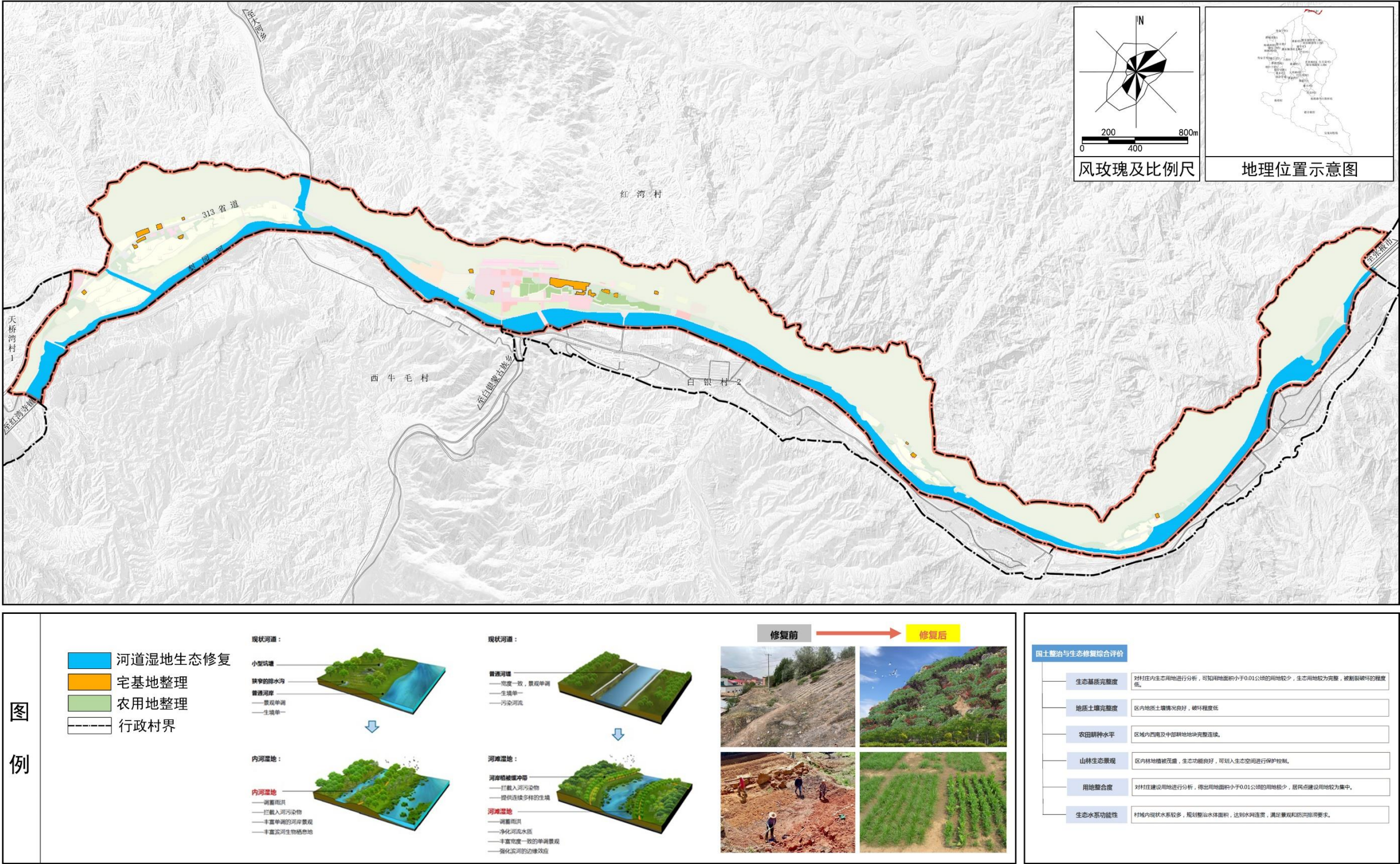
表:国土空间功能结构调整表								
分类			规划基期年		规划目标年		规划期内面积增 减	
			面积	比重	面积	比重	面积	比重
农林用地	耕地		40.49	6.73%	34.55	5.74%	-5.94	-0.99%
	园地		0.73	0.12%	0.56	0.09%	-0.17	-0.03%
	林地		31.33	5.20%	24.46	4.06%	-6.87	-1.14%
	草地		367.4	61.04%	363.3	60.36%	-4.12	-0.68%
			6		4			
	其他农用地		16.82	2.79%	13.02	2.16%	-3.8	-0.63%
	合计		456.8	75.89%	435.9	72.41%	-20.9	-3.47%
		3		3				
建设用地	城镇建设用地		5.02	0.83%	2.33	0.39%	-2.69	-0.45%
	村庄建设用地	农村住宅用地	6.57	1.09%	4.16	0.69%	-2.41	-0.40%
		公共服务用地	7.12	1.18%	9.18	1.52%	2.06	0.34%
		商业服务业用地	5.57	0.93%	11.73	1.95%	6.16	1.02%
		工业用地	0.87	0.14%	2.42	0.40%	1.55	0.26%
		道路与交通设施用地	3.29	0.55%	10.96	1.82%	7.67	1.27%
		地						
公用设施用地		3.15	0.52%	3.6	0.60%	0.45	0.07%	

		绿地与广场用地	4.16	0.69%	7.69	1.28%	3.53	0.59%
		留白用地	0	0.00%	1.85	0.31%	1.85	0.31%
		小计	30.73	5.10%	51.59	8.57%	20.86	3.47%
	其他建设用地	区域基础设施用地	17.76	2.95%	17.36	2.88%	-0.4	-0.07%
		特殊用地	0.5	0.08%	3.63	0.60%	3.13	0.52%
		矿业用地	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
		其他建设用地	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
		小计	18.26	3.03%	20.99	3.49%	2.73	0.45%
	合计		54.01	8.97%	74.91	12.44%	20.9	3.47%
	自然保护与保留用地	湿地	40.54	6.73%	40.54	6.73%	0	0.00%
		其他自然保留地	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
	自然保护与保留用地	陆地水域	50.62	8.41%	50.62	8.41%	0	0.00%
		合计	91.16	15.14%	91.16	15.14%	0	0.00%
	总计		602	100.00%	602	100.00%	0	0.00%

表:国土综合整治规划项目清单表				
项目类型	项目 编号	项目名称	项目位置	备注
生态修复		河道清淤，水体治理	梨园河	
土地整治		建设用地腾退	村庄东侧生态红线内宅基地	
人居环境整治		立面改造	宅基地院落整治	

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

国土空间综合整治图



第九章 安全和防灾减灾

9.1 地质灾害防治

榆木庄村所在地区地质灾害类型主要为滑坡、崩塌。为了确保安全，规划建议在村域北部建成监测预警体系和应急体系。

9.2 消防

由于距离镇区较近，规划村域内不考虑设置消防站。沿村庄主要交通道路以 120 米为消防半径设置消防栓。消防水源主要为市政供给，其次利用池塘、水渠等既有水源作为消防补充水源确保消防用水，将消防用水纳入给水规划。

规划提高村民消防意识，普及消防救护知识。在重要的建筑，如文化娱乐、医疗卫生等公共设施建筑中，配置灭火器。

9.3 防洪排涝

本村防洪标准，根据国家标准，防洪采用20年一遇标准，排涝采用5年一遇标准。

为了确保行洪安全，规划对现有河道进行疏通及加固，以增强山洪疏导功能，河道两侧20 米预留作为防护缓冲带，一并纳入蓝线进行保护与控制

9.4 地震灾害防治

1.抗震规划

设立综合防灾指挥中心。位于康乐镇中心镇区，负责制定地震应急预案。设置医疗急救中心一处，位于康乐镇卫生院。综合防灾指挥中心，配备双线通讯线路。

2.紧急疏散通道和避难场地规划

规划以村庄内部主要干路作为紧急疏散通道，可保证震时村民的疏散救护便捷安全。利用农田、绿地广场、停车场好学校操场作为地震时的疏散场地。

第十章 近期建设安排与实施保障

10.1 近期建设安排

近期村庄建设工程主要包括全域土地综合整治、人居环境整治、公共服务设施建设、基础设施和公用设施建设及产业发展等项。

1. 全域土地综合整治

近期对村庄建设用地、林地、水域、矿山等进行整治

2.人居环境整治

近期以完善基础设施和改善村庄面貌为首要任务，规划完善榆木庄村污水处理设施和生活垃圾处理设施，对影响村庄面貌的危旧房、街巷空间以及部分庭院进行综合治理。

3.公共服务设施建设和基础设施和公用设施建设

近期补充完善公共服务设施，新建便民店和农村快递点；增加文化馆、博物馆等文化设施项目建设；推动老年服务中心等社会福利项目建设。近期完成道路硬化，对主干路进行拓宽改造。结合道路工程改造给水管网和增加停车场，梳理供电线路，完成路灯敷设工程。

4.产业发展

近期重点推进民宿度假区二期建设，做好旅游业发展的配套服务项目建设。将文化产业与旅游业、商业服务业相结合，促进产业的协同发展。

5.住宅建设

近期推动村庄中部组团的住宅建设工程，包括多层住宅和独栋院落住宅的建设。

6.防灾减灾工程

近期重点推进综合防灾指挥部的建设，完善指挥部各项配套设施。

10.2 实施保障

（一） 建立动态管理机制

村庄规划编制完成后，定期对规划实施情况进行跟踪、评估、总结经验，建立规划实施的跟踪监控机制，建立监督制度，加强督促检查。村委会要加强对规划实施情况的跟踪分析，特别要加强对耕地与永久基本农田保护、土地集约利用、生态环境保护、村庄建设等情况的检测。

（二） 建立奖惩机制

（1）村庄建设。规划引导全村城乡建设向镇区集中，工业企业逐渐退出或者在远期转产为以生产手工艺旅游纪念品为主的无污染绿色工业，对积极主动配合建房与产业选址的，予以奖励。

（2）土地节约集约利用。规划引导全村的闲置土地和废弃宅基地复垦为耕地，对于全村村民建房位于闲置地或积极推进闲置地和废弃宅基地复垦为耕地的，予以奖励。

（3）生态环境保护。规划引导全村形成长效保洁制度，对于村民破坏生态环境的行为，予以

惩处。

（三） 建立多元化融资渠道

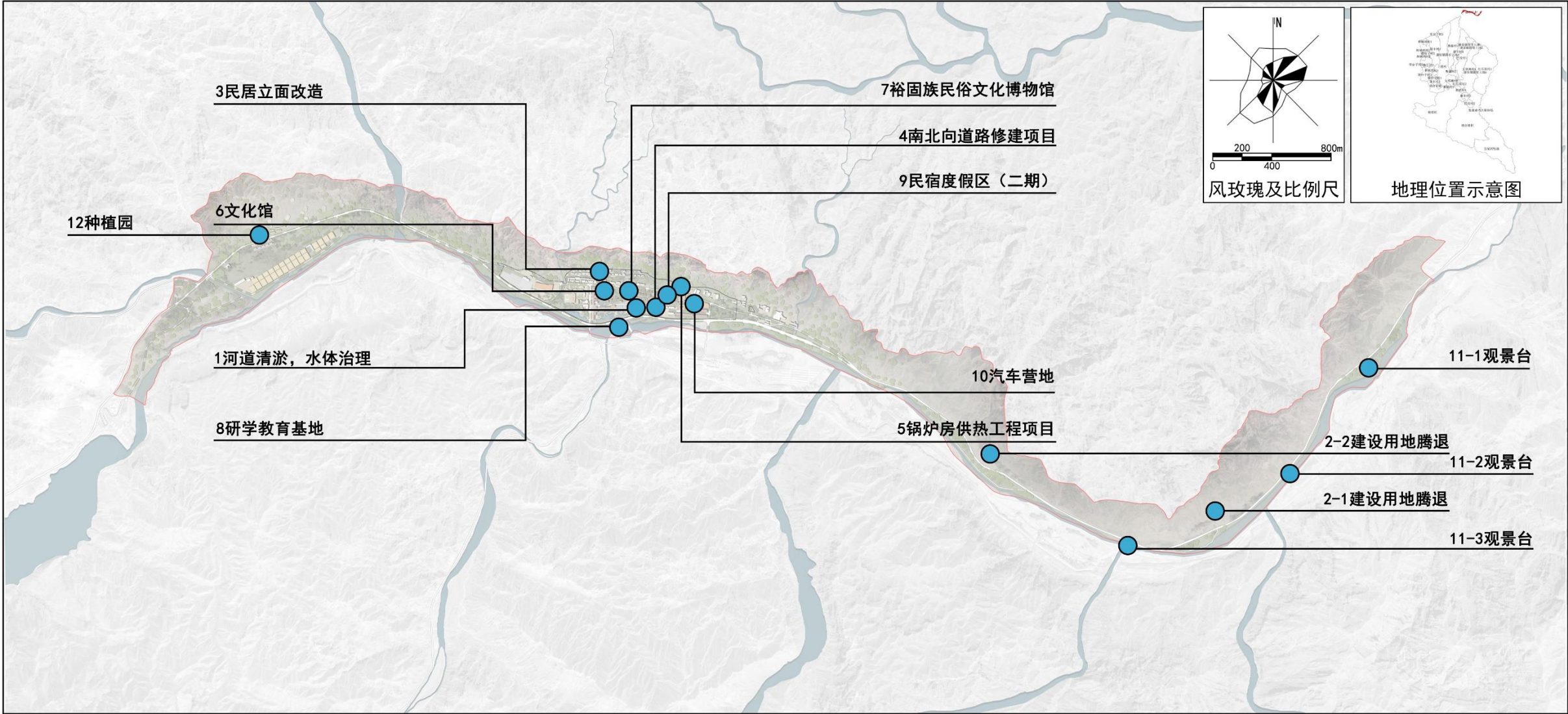
采取多渠道、多层次筹集建设资金的办法，为生生活设施建设提供有效的资金保障。建立以农民为主体、政府积极引导扶持的投资体制，注重实效，量力而行，不搞形式主义，不盲目攀比，一切从实际出发，切实把村力的各项事情办实办好。

不同建设项目，应确定不同的投资比例。对于村内集体受益或跨村受益的基础性、公益性建设项目，实行各级政府投入为主，村民投工投劳的办法进行建设；对于生产经营性项目，实行政府与村民共同投入的办法，或者利用国家农业综合开发资金、国家开发银行专项贷款来筹集资金；各级政府应加大对新农村建设的投入，帮助群众改善生产基础设施和生活设施，改善村庄环境。

表:近期重点实施项目库				
项目类型	项目编号	项目名称	项目位置	备注
生态修复		河道清淤，水体治理	梨园河	
土地整治		建设用地腾退	村庄东侧生态红线内宅基地	
人居环境整治		立面改造	镇区北侧居住片区	
基础设施		南北向道路 a 修建项目	度假旅游民宿一期东侧	
		锅炉房供热工程项目	村庄东北	
历史文化保护		文化馆	旅游度假区二期	
		裕固族民俗文化博物馆	旅游度假区二期	
产业发展		研学教育基地	广场东侧，职工之家西侧	
		民宿度假区（二期）	镇区东侧	
		汽车营地	镇区东侧	
		观景台建设	公路沿线	

肃南县康乐镇榆木庄村“多规合一”实用性村庄规划（2020-2035）

近期建设项目分布图



图例	近期重点实施项目库（表）				
	项目类型	项目编号	项目名称	项目位置	备注
	生态修复	1	河道清淤，水体治理	梨园河	
	土地整治	2	建设用地腾退	村庄东侧生态红线内宅基地	
	人居环境整治	3	立面改造	镇区北侧居住片区	
	基础设施	4	南北向道路a修建项目	度假旅游民宿一期东侧	
		5	锅炉房供热工程项目	村庄东北	
	历史文化保护	6	文化馆	旅游度假区二期	
		7	裕固族民俗文化博物馆	旅游度假区二期	
	产业发展	8	研学教育基地	广场东侧，职工之家西侧	
		9	民宿度假区（二期）	镇区东侧	
		10	汽车营地	镇区东侧	
		11	观景台建设	公路沿线	
		12	种植园	村庄西侧宅基地旁	

规划说明

近期重点实施项目涵盖整个村域范围。

东部片区主要为张肃公路沿线的观景台建设和生态红线范围内建设用地的腾退。

中部片区主要为文化旅游项目和基础设施项目的建设，以及人居环境的提升工程。

西部片区主要为种植园的建设。

附录

附表1：村庄规划主要调控指标表

表：村庄规划主要调控指标表			
指标（单位）	规划基期年	规划目标年	指标属性
一、村庄发展指标			
户籍人口规模（人）	619	748	预期性
二、国土空间开发保护			
耕地保有量（公顷）	40.49	41.44	约束性
永久基本农田保护农田（公顷）	0	0	约束性
生态保护红线面积（公顷）	378.53	378.53	约束性
建设用地总规模（公顷）	54.01	74.91	约束性
村庄建设用地规模（公顷）	30.73	51.59	约束性
新增村庄建设用地规模（公顷）	--	20.9	约束性
三、人居环境整治			
户用卫生厕所普及率（%）	--	100%	预期性
生活垃圾收集处理率（%）	--	100%	预期性
生活污水处理率（%）	--	100%	预期性
居民点绿地率（%）	--	70%	预期性

附表2：国土空间功能结构调整表

表:国土空间功能结构调整表								
分类			规划基期年		规划目标年		规划期内面积增 减	
			面积	比重	面积	比重	面积	比重
农林用地	耕地		40.49	6.73%	34.55	5.74%	-5.94	-0.99%
	园地		0.73	0.12%	0.56	0.09%	-0.17	-0.03%
	林地		31.33	5.20%	24.46	4.06%	-6.87	-1.14%
	草地		367.4 6	61.04%	363.3 4	60.36%	-4.12	-0.68%
	其他农用地		16.82	2.79%	13.02	2.16%	-3.8	-0.63%
	合计		456.8 3	75.89%	435.9 3	72.41%	-20.9	-3.47%
建设用地	城镇建设用地		5.02	0.83%	2.33	0.39%	-2.69	-0.45%
	村庄建设 用地	农村住宅用地	6.57	1.09%	4.16	0.69%	-2.41	-0.40%
		公共服务用地	7.12	1.18%	9.18	1.52%	2.06	0.34%
		商业服务业用地	5.57	0.93%	11.73	1.95%	6.16	1.02%
		工业用地	0.87	0.14%	2.42	0.40%	1.55	0.26%
		道路与交通设施 用地	3.29	0.55%	10.96	1.82%	7.67	1.27%

		公用设施用地	3.15	0.52%	3.6	0.60%	0.45	0.07%
		绿地与广场用地	4.16	0.69%	7.69	1.28%	3.53	0.59%
		留白用地	0	0.00%	1.85	0.31%	1.85	0.31%
		小计	30.73	5.10%	51.59	8.57%	20.8 6	3.47%
	其他建设用 地	区域基础设施用地	17.76	2.95%	17.36	2.88%	-0.4	-0.07%
		特殊用地	0.5	0.08%	3.63	0.60%	3.13	0.52%
		矿业用地	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
		其他建设用地	0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
		小计	18.26	3.03%	20.99	3.49%	2.73	0.45%
	合计		54.01	8.97%	74.91	12.44%	20.9	3.47%
自然保 护与保 留用地	湿地		40.54	6.73%	40.54	6.73%	0	0.00%
	其他自然保留地		0	0.00%	0	0.00%	0	0.00%
	陆地水域		50.62	8.41%	50.62	8.41%	0	0.00%
	合计		91.16	15.14%	91.16	15.14%	0	0.00%
总计			602	100.00 %	602	100.00 %	0	0.00%

附表 3：规划项目清单

规划项目清单			
项目类型	项目编号	项目名称	项目位置
生态修复		河道清淤，水体治理	梨园河
土地整治		建设用地腾退	村庄东侧生态红线内宅基地
人居环境整治		立面改造	宅基地院落整治
基础设施		南北向道路 a 修建项目	民宿一期东侧
		南北向道路 b 修建项目	村庄东部丁字路口北侧
		东西向道路裁弯取直项目	村庄内部东西向道路
		锅炉房供热工程项目	村庄东北
公共服务设施配置		研学基地	广场东侧，职工之家西侧
		文化馆	汽车营地西北
		裕固族博物馆	汽车营地东北
产业发展		苗木花卉种植园	镇区东侧
		生态观光体验园	镇区中部
		特色种植区	镇区西侧
		屠宰加工厂	镇区西侧
		粮食加工坊	镇区西侧
		民族服饰加工坊	镇区中部
		研学教育基地	镇区中部

		民宿度假区（二期）	镇区中部
		文创中心	镇区中部
		汽车营地	镇区东侧
		裕固族文化展览馆	镇区中部
		特色商业街	镇区中部

附表 4：近期重点实施项目库

表:近期重点实施项目库				
项目类型	项目编号	项目名称	项目位置	备注
生态修复		河道清淤，水体治理	梨园河	
土地整治		建设用地腾退	村庄东侧生态红线内宅基地	
人居环境整治		立面改造	镇区北侧居住片区	
基础设施		南北向道路 a 修建项目	度假旅游民宿一期东侧	
		锅炉房供热工程项目	村庄东北	
历史文化保护		文化馆	旅游度假区二期	
		裕固族民俗文化博物馆	旅游度假区二期	
产业发展		研学教育基地	广场东侧，职工之家西侧	
		民宿度假区（二期）	镇区东侧	
		汽车营地	镇区东侧	
		观景台建设	公路沿线	

附图：规划图册