

甘肃省肃南县 Sunan County, Gansu Province

# 祁丰藏族乡文殊村实用性村庄规划（2021-2035年）

Practical Village Planning of Wenshu Village, Qifeng Tibetan Township

## 肃南县祁丰藏族乡文殊村实用性村庄规划（2021-2035）

■ 文本

文本目录

**第一章 规划总则**..... 2

    一、规划背景 .....2

    二、规划依据 .....3

**第二章 目标定位与规模预测**..... 5

    一、目标定位 .....5

    二、人口预测 .....5

    三、国土空间开发保护目标 .....5

    四、村庄建设发展目标 .....6

**第三章 国土空间布局**..... 8

    一、国土空间布局 .....8

    二、生态空间 .....8

    三、农业空间 .....10

    四、建设空间 .....10

**第四章 产业发展布局**..... 12

    一、村庄产业发展思路 and 主产业类型 .....12

    二、产业发展布局 .....12

    三、产业发展策略 .....13

    四、重点产业项目策划 .....13

    五、产业设施配套 .....14

**第五章 居民点布局与建设管控** ..... 14

    一、居民点布局 .....14

    二、建设管控 .....18

    三、居民点风貌引导 .....18

    四、农宅及院落设计 .....19

    五、居民点总平面图布置 .....20

**第六章 基础设施和公共服务设施** ..... 21

    一、道路交通系统规划 .....21

    二、市政基础设施规划 .....21

    三、共服务设施规划 .....25

**第七章 历史保护与传承**..... 26

    一、保护对象与内容 .....26

**第八章 国土综合整治与生态保护修复** ..... 28

    一、国土综合整治与生态修复综合评价 .....28

    二、国土综合整治 .....28

**第九章 安全和防灾减灾**..... 30

    一、村庄综合防灾布局 .....30

**第十章 近期建设安排及实施保障** ..... 31

    一、近期建设内容..... 31

    二、近期建设项目..... 31

    三、近期投资估算..... 32

# 第一章 规划总则

## 一、规划背景

### (一)国家发展新战略

#### 1、全面推进乡村振兴

2017 年 10 月 18 日习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会报告中正式提出“乡村振兴”战略，这是党首次将乡村发展提升到国家战略层面，将其列为决胜全面建成小康社会的七大战略之一。报告中指出农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重；要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。此次乡村战略的提出既切中了当前乡村发展的要害，也指明了新时代乡村发展方向，明确了乡村发展新思路，是城乡发展的重大战略性转变。

实施乡村振兴战略，是党的十九大做出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手

中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部 《关于统筹推进村庄规划工作的意见》农规发[2019]1号				自然资源部《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》				
2021年 《中共中央 国务院 关于全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化的 意见》	2020年 《关于抓好“三农” 领域重点工作确保如期 实现全面小康的意见》	2019年 《中共中央 国务院关 于坚持农业农村优先 发展做好“三农”工 作的若干意见》	2018年 《中共中央 国务院关 于实施乡村振兴战略 的意见》	2017年 《关于深入推进农业供 给侧改革加快培育农业 新动能》	2016年 《关于落实发展新理 念加快农业现代化实 现全面小康目标》	2015年 《关于加大改革创新 力度加快农业现代化 建设的若干意见》	2014年 《关于全面深化农村 改革加快推进农业现 代化的若干意见》	2013年 《关于加快发展现代 农业进一步增强农村 发展活力的意见》
2012年 《加快推进农业科技 创新持续增强农产品 供给保障能力》	2011年 《中共中央国务院关 于加快水利改革发展 的决定》	2010年 《关于加大统筹城乡 发展力度进一步夯实 农业农村发展基础》	2009年 《关于促进农业稳定 发展农民持续增收的 若干意见》	2008年 《切实加强农业基础 建设进一步促进农业 发展农民增收》	2007年 《新阶段现代农业 扎实推进社会主义新 农村建设的意见》	2006年 《关于推进社会主 义新农村建设的若干 意见》	2005年 《进一步加强农村工 作提高农业综合生 产能力的若干政策》	2004年 《中共中央国务院关 于促进农民增收入 若干政策的意见》

图 1-1 17 个指导三农工作的中央一号文件

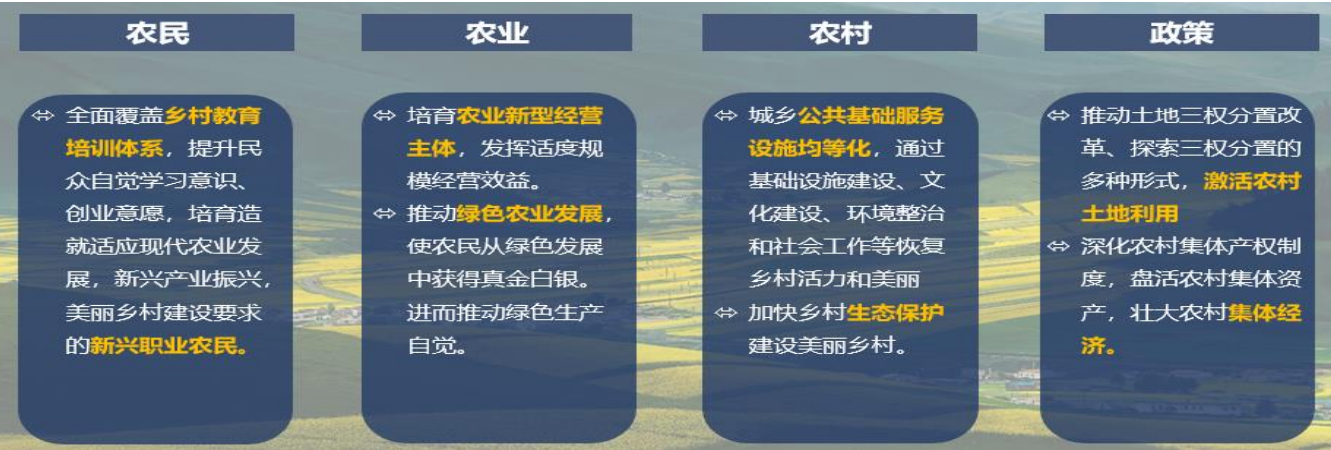


图 1-2 乡村振兴内容重点及细化

村庄规划是法定规划，是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划，是开展国土空间开

发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

### 2、国土空间规划

以生态文明为前提，强化底线安全意识，以“双评价”为基础，以国家发展规划为统领，形成五级（国家、省、市、县、镇/乡）三类（国土空间总体规划、详细规划和专项规划）的规划体系。

构建以国土空间规划体系为基础、国土空间用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度，优化国土空间开发保护格局，推进规划审批制度改革，建立以生态文明为导向、适应高质量发展要求的空间治理模式，是从自然资源部到各地方规划和自然资源管理部门亟待探讨和明确的重要任务。其主要任务主要分为七个方面：

一是做好规划编制基础工作。本次规划编制统一采用第三次全国国土调查数据作为规划现状底数和底图基础，统一采用 2000 国家大地坐标系和 1985 国家高程基准作为空间定位基础，各地要按此要求尽快形成现状底数和底图基础。

二是开展双评价工作。各地要尽快完成资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价工作，在此基础上，确定生态、农业、城镇等不同开发保护利用方式的适宜程度。

三是开展重大问题研究。要在对国土空间开发保护现状评估和未来风险评估的基础上，专题分析对本地区未来可持续发展具有重大影响的问题，积极开展国土空间规划前期研究。

四是科学评估三条控制线。结合主体功能区划分，科学评估既有生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等重要控制线划定情况，进行必要调整完善，并纳入规划成果。

五是各地要加强与正在编制的国民经济和社会发展规划的衔接，落实经济、社会、产业等发展目标和指标，为国家发展规划落地实施提供空间保障，促进经济社会发展格局、城镇空间布局、产业结构调整与资源环境承载能力相适应。

六是集中力量编制好“多规合一”的实用性村庄规划。结合县和乡镇级国土空间规划编制，通盘考虑农村土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和历史文化传承等，落实乡村振兴战略，优化村庄布局，编制“多规合一”的实用性村庄规划，有条件、有需求的村庄应编尽编。

七是同步构建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。基于国土空间基础信息平台，整合各类空间关联数据，着手搭建从国家到市县级的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，形成覆盖全国、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”。



(二)省市发展新理念

1、甘肃省着力推进土地改革促进三产融合

2016 年 8 月，甘肃省政府办公厅出台《关于推进农村一二三产业融合发展的实施意见》，提出要立足甘肃省农业、农村发展实际，主动适应经济发展新常态，以制度、技术和商业模式为动力，以新型城镇化为依托，补齐农业农村发展短板，推动农业供给侧改革，形成城乡一体化的农村发展新格局，坚持和完善农村基本经营制度，严守耕地红线，提高农业综合生产能力；将农村产业融合发展与新型城镇化建设有机结合，强化产业支撑引导农村二三产业向县城、重点乡镇及产业园区集中；通过加快农业结构调整，拓宽农业产业链，开发各种农业功能，发展农业新型业态，引导产业集聚发展等方式开展农业产业融合。

2、甘肃省实施“千村美丽、万村整洁”工程

2014 年 6 月 25 日甘肃省改善农村人居环境协调推进领导小组下发了《关于改善农村人居环境工作的实施意见》，甘肃省全面启动改善农村人居环境行动计划，分层次有步骤推进千村美丽、万村整洁、水路房全覆盖。意见提出甘肃省每年计划建成 150 个以上的千村美丽示范村，1500 个以上的万村整洁村，所有建制村普遍开展水路房等基础设施建设。在资金投入上，省财政对当年列入千村美丽示范村的 150 个村各安排奖补资金 100 万元，各市州、县市区分别都要同比例预算安排奖补资金，每个示范村的财政奖补资金达到 300 万元。水路房等基础设施建设资金主要由县、乡通过整合项目解决，万村整洁建设资金主要由市、县、乡三级自筹。该工程的实施有力的改善了农村人居环境和生产生活条件，提升了农村居民的幸福感，进一步践行了新时期城乡协调发展的新理念。

(三)肃南发展新趋势

1、打造干线公路联网工程

构建“快进慢游”旅游交通网络，打造祁丰乡青稞地乡村旅游道路等精品旅游示范道路。

2、农村公路改造工程

重点向进村入户倾斜，推进较大人口规模自然村组通硬化路，打通群众出行的“最后一公里”。

3、运输服务提升工程

城乡公交一体化改造、推进“互联网+公众出行服务”建设。依托 G213 线、S313 线、S18 线建设，联动张掖市市区、青海祁连县、青海湖等旅游景区，完善祁连山国家公园旅游经济圈旅游环线网络。

4、促进民族地区经济跨越发展

旅游方面，对外积极构建环祁连山旅游联盟，对内加快构建以县城为龙头，以核心景区为依托，以特色小镇为骨架，以美丽乡村为支撑的全域旅游发展格局。

文化繁荣方面，建设非遗保护传承中心，建成皇城、康乐、明花、祁丰非物质文化遗产展览馆和非物质文化遗产传习所 8 个。

二、规划依据

(一)法律法规

1、法律、法规、规章

《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）

《中华人民共和国土地管理法》（2004）

《中华人民共和国环境保护法》（2015）

《中华人民共和国文物保护法》（2017 年修正）

《公路安全保护条例》（2011）

《甘肃省城乡规划条例》（2010）

国家、甘肃省、肃南县有关法律、法规、政策、技术规范与标准等

2、技术标准与相关文件

《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》2020.11

《甘肃省村庄规划编制导则（试行）》2021.03

《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）

《污水综合排放标准》（GB8978-2002）

《农村防火规范》（GB50039-2010）

《建筑抗震设计规范》（GB50011）

《农村电力网规划设计导则》（DL/T5118-2010）

其他相关规范、要求等。

3、相关规划与资料

村基础资料、村民对规划的意见与建议、镇相关部门对规划的意见与建议等。

(二) 相关规划

1、《肃南裕固族自治县城市总体规划》（2018-2035 年）

在县域城镇职能结构规划中，祁丰藏族乡属于旅游型城镇；在县域旅游发展规划中祁丰藏族乡位于县域旅游发展西翼组团，属于祁连山北路观光带重要节点处；为文殊庄村的村庄及产业发展提供了指导依据。

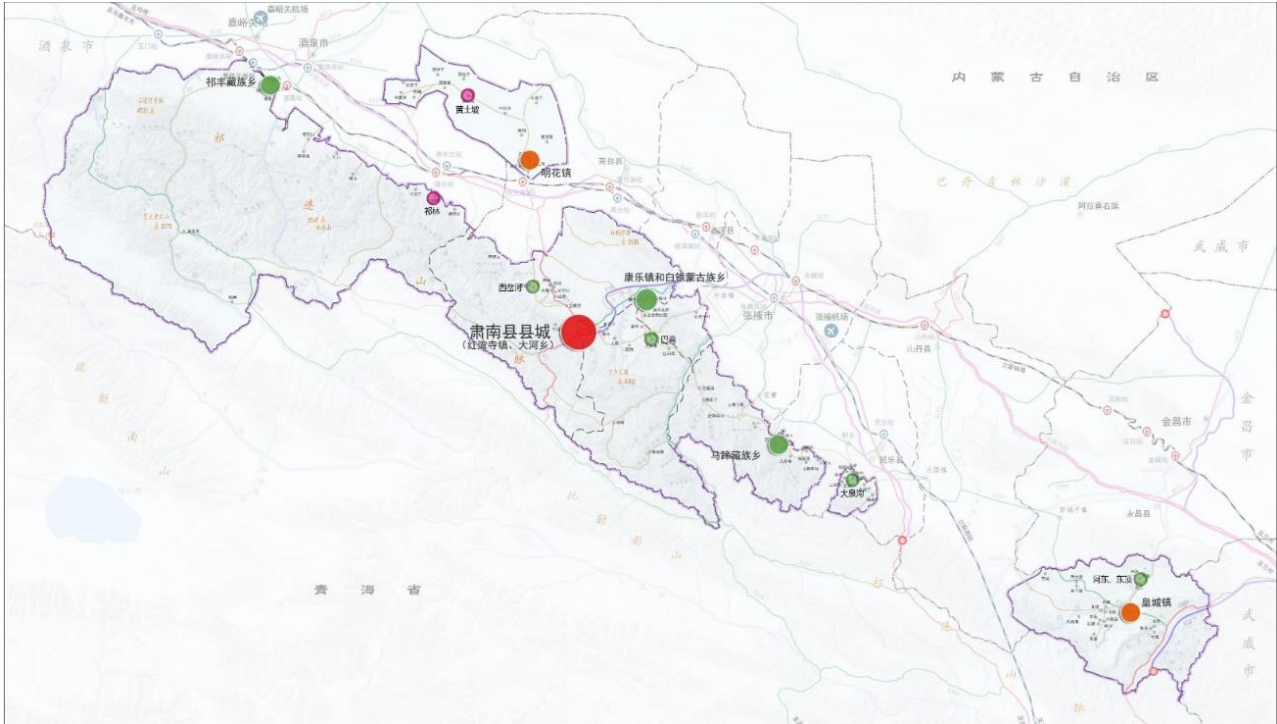


图 1-3 县域城镇职能结构规划图

2、《肃南裕固族自治县国家全域旅游示范区总体发展规划》（2019-2035 年）

依托文殊寺深厚历史文化资源，结合藏族民俗特色打造“藏传佛教寺院体验旅游区”和中国藏传佛教“活佛转世”圣地，以石窟艺术体验区，生态休闲度假区，祁青工业园区和东纳藏族特色村寨建设为集中展示，发挥“旅游+工业+文化“跨界融合优势，打响工业旅游、石窟文化、生态景观旅游业态，推进祁丰藏族乡全域旅游的多方位三产融合发展。

（三）指导思想

坚持以市场为导向，发展高效、生态、有机蔬菜种植，打造供港蔬菜系列品牌；并依托农业项目，发展乡村旅游和休闲项目，走“公司+基地+农户”的产业发展之路，引领全县发展生态循环农业。同时，对村庄人均环境进行改善，增加公共活动空间，着力打造乡村振兴的“祁丰样板”。

（四）村庄类型

根据文殊村自身的发展资源、村庄特色、村庄规模与未来发展定位，并结合《肃南县村庄分类和村庄布局规划调查表》将其评定为集聚提升类村庄。是乡村振兴的重点。需确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。

（五）规划范围

本次规划范围为文殊村全域，村庄总占地面积 70219.21 公顷（1053288.15 亩），耕地面积 8.27 公顷，草地面积为 64184.19 公顷。其中文殊村 1 村域面积为 24059.55 公顷，文殊村 2 村域面积为 46159.66 公顷。

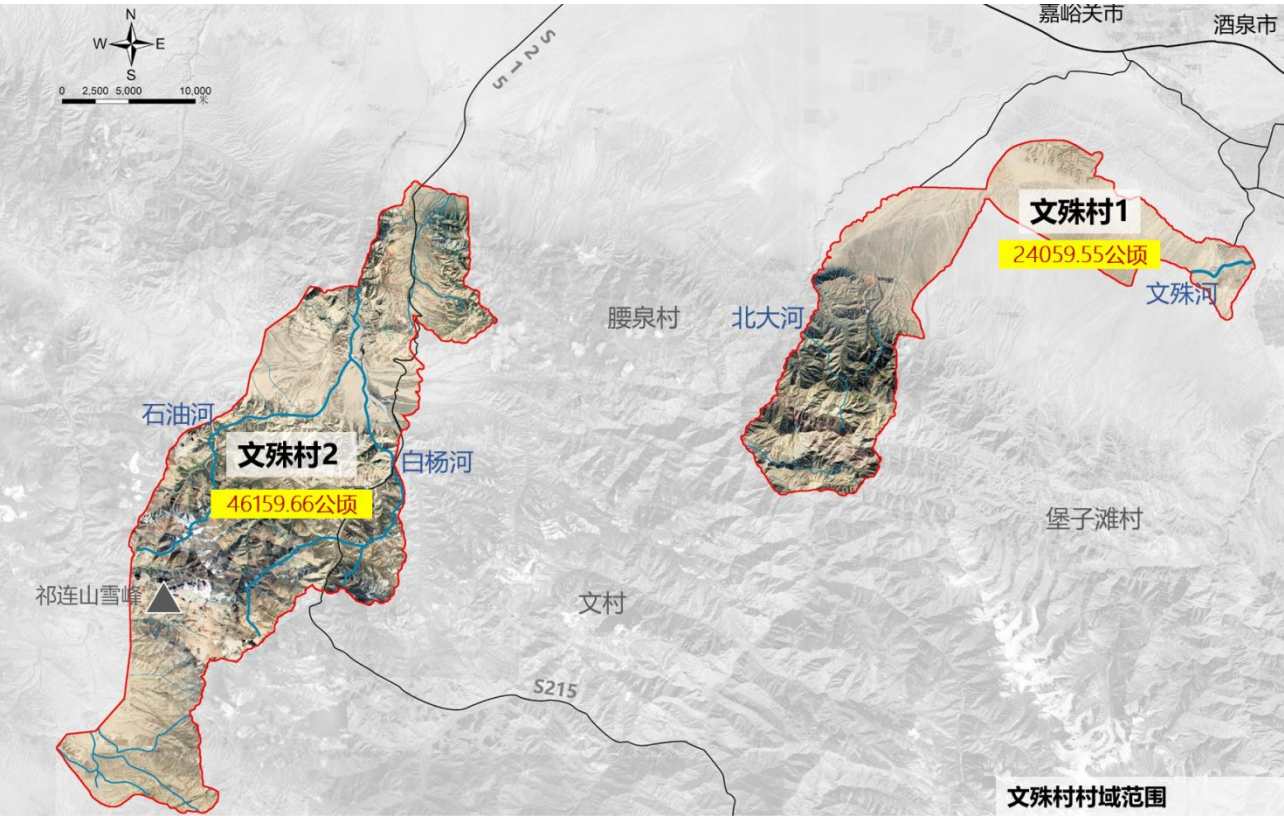


图 1-4 文殊村村域范围图

以第三次全国国土资源调查、地籍调查数据为基础，并结合实地勘察、地形图、卫星遥感图、数字高程模型等资料，对数据进行地类转换、细化、边界修正、线状地物图斑化作为工作底图。

（六）规划原则

1、规划先行，注重实施

突出规划的引领作用，以目标为导向制定切实可行的行动计划，建立建设项目库，按照先规划后建设、不规划不实施的工作模式，提高规划的科学性和可操作性，强化村庄规划的法定地位。

2、因地制宜，彰显特色

充分考虑村庄生态环境、资源条件、建设基础、社会经济发展水平等各项因素，编制因地制宜、切合实际的村庄规划。尊重地方民俗风情和村民生活习惯，强化乡村特色资源的保护、传承和活化利用，彰显肃南地域文化特色。

### 3、尊重民意，多方协作

充分尊重村民意愿，激发村民参与村庄规划编制和实施的积极性和主观能动性，建立村民、政府、企业、规划师多方协作联动的规划编制工作机制，打造共建共享共治的村庄治理模式。

### 4、多规融合，生态宜居

做好规划衔接、促进“多规合一”，保障生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。以建设生态宜居美丽乡村为导向，加强生态治理和保护，优化提升乡村建设质量，培育发展绿色生态新产业、新业态。

### 5、简明规范，通俗易懂

规划成果坚持简明扼要、规范严谨、通俗易懂，做到村民易懂、村委能用、政府好管。

### （七）规划期限

文殊村本次规划期限为 2021 年至 2035 年。其中近期规划期限为 2021 年至 2025 年，远期规划期限为 2026 年至 2035 年。

## 第二章 目标定位与规模预测

### 一、目标定位

规划定位以”产村一体、产景一体、产业园一体“为抓手，奋力推进文殊村“三村建设”（绿色乡村、文化乡村、休闲乡村）和园区建设，重点发展生态循环农业和人居品质提升，将文殊村打造为河西走廊藏韵风情体验区、酒嘉地区旅游度假后花园、肃南祁丰乡村振兴示范村。

本次规划的总体目标是融入城市发展功能，促进村庄经济社会各项事业全面协调持续发展，改善人居环境，确保生产、生活、生态、生存“四位一体”整体快速发展，建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的特色美丽旅游体验村庄。建成河西走廊藏韵风情小镇、酒嘉地区旅游康养小镇、肃南祁丰乡村自然生境。

### 二、人口预测

2021 年，文殊村户籍人口 245 人。

#### （一）规划户籍人口规模

考虑到农村人员外出务工、旅游项目落地等因素造成人口机械增长的变化，结合村庄未来乡村旅游的建设。文殊村近期人口增长控制在 1.1%，远期控制在 1.3%。确定文殊村人口

规模至 2025 年可达 260 人，至 2035 年可达 300 人。

#### （二）规划流量人口规模

因文殊村发展旅游产业以及旅游项目的引入将为村庄带来大量流动人口，肃南县 2019 年共接待游客 645.78 万人次，同比增长 21.7%，全县文化旅游从业人员达到 5000 余人。同时依据《祁丰藏族乡文殊山乡村振兴生态旅游综合体验区项目》，文殊村主要打造肃南极具地域特色的文化康养小镇，规划预测 2035 年，“文殊寺”景区日均旅游人次约 2000 人。

### 三、国土空间开发保护目标

落实上位规划中的生态保护红线、永久基本农田保护面积、耕地保有量，明确相关约束性指标。

#### （一）生态保护红线

文殊村生态保护红线面积为 51329.59 公顷，对其制定相应管控规则：

1、生态空间按照限制区域严格管理，控制建设开发和农业利用强度，控制生态用地向农业用地、城镇用地转用；

2、生态空间内现状建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应发挥生态服务功能为导向；

3、鼓励 25 度以上的坡耕地和生态移民迁出区逐步实施退耕，加强生态保护与建设，提升村内生态服务功能；

4、遵循生态优先、严格管控、奖惩并重的原则，严禁不符合主体功能区的各类开发活动。确保生态保护红线生态功能不降低，面积不减少，性质不改变。

#### （二）现状建设用地与生态红线冲突分析及调整建议

文殊村生态红线面积 51329.59 公顷。通过分析“三调”建设用地与生态红线发现，共有 38.44 公顷建设用地占用生态红线，其中特殊用地占用生态红线 10.13 公顷；采矿用地占用生态红线 0.57 公顷；工业用地占用生态红线 0.69 公顷；水工建筑用地占用生态红线 2.20 公顷；铁路用地占用生态红线 13.26 公顷；公路用地占用生态红线 11.58 公顷。

目前国家正在进行“三线”统筹划定。对于与“三调”有冲突的生态红线要准确核实。该项工作由区级、镇级国土空间规划编制组统筹完成，本次村庄规划提出冲突解决建议：根据现状调研发现，现状冲突用地中特殊用地为部队用地，铁路用地、公路用地、水工建筑用地为区域基础设施用地，这些用地为区域层级本次村庄规划不考虑调整。采矿用地、工业用地手续较全，现状处于休矿期，对生态影响较弱，建议未来逐步退出生态红线区域。



（三）永久基本农田和耕地

文殊村无永久基本农田。规划耕地保有量 8.27 公顷。对其制定相应管控规则：

- 1、一般耕地和农田应以种植粮、棉、油等作物为主，严禁在基本农田内挖塘养殖、采土采砂和种植苗木等对耕作层有破坏的活动，确需种植的应采用“容器育苗”等新技术；
- 2、非农建设应尽量不占或少占耕地，严禁占用基本农田，确实需要占用一般耕地建设的，需依法办理建设用地审批手续，待手续齐全后方可建设，且需按相关要求缴纳相关费用；

四、村庄建设发展目标

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，依据上位规划和村庄分类成果，充分考虑村庄资源禀赋、经济社会发展和人居环境整治等要求，合理确定村庄发展定位，明确村庄近、远期发展目标。

（一）东纳风情，藏韵小镇

- 1、合理规划、布局整治土地、村庄，有效利用土地。建设中需对项目区内田、水、路、林、村等进行综合整治和统一安排，对各类用地进行重新布局、安排和产权调整。
- 2、完善公共文化服务体系，拓展文化服务空间。梳理现状缺少及配置不达标的公共服务设施，明确各项设施的数量和规模；从村庄实际需求出发布置公共设施，解决分布不均衡、使用效率不高等问题。
- 3、突出东纳藏族特色，打造东纳藏族特色村庄。深入挖掘文殊村特有的东纳藏族传统文化和自然禀赋、文化底蕴、民风民俗，建设符合现代生活需求特色鲜明的东纳藏族特色村庄。

（二）文殊圣地，康养之旅

- 1、深入挖掘文殊村独特的藏药文化并活化利用。依托文殊村得天独厚的区位及其特有的藏药资源，运用其用药配方、理论和独到的加工方式，从而进行活化利用。
- 2、有效利用文殊藏药资源，合理规划康养小镇，完善其配套设施。通过打造藏药浴池、藏药展厅以及特色民居等空间，形成集聚、具有一定规模的康养空间。
- 3、通过多平台进行宣传，向酒泉、嘉峪关地区人群进行引流。结合文殊村区位的便捷，以及康养资源的优势，对酒嘉地区人群形成一日游、两日游等路径的吸引力。

（三）生态本底，自然生境

- 1、统筹山水林田湖草系统治理，打造“祁连天境”名片 。文殊村具有得天独厚的生态资源禀赋优势，以草地、雪峰、河流为主干，构建“蓝绿白”生态空间格局。
- 2、以生态优先、从严管控、整体保护与发展相协调的原则， 实施分类分区管控。生态

空间由生态保护红线、自然保护与保留用地及陆地水域、林地等组成，制定分类分区管控策略，从而加强生态保护与建设。

- 3、加强生态保护修复、生态保护红线监管，建设生态牧场。制定生态修复规划，着重对水体、山体、生态环境进行修复，达到人与环境、生物与环境的持续协调统一。

（四）三产联动，乡村振兴

- 1、改造利用农田、畜牧空间提升品质、互助协同发展。农业重点发展豆类、花卉及玉米的种植， 畜牧业以高山细毛羊和肃南牦牛为主进行养殖，打造农田景观及生态牧场。
- 2、坚持文旅产业首位发展，从“观光游览”向“极致体验”模式转变。结合现有烧烤园、闲置住宅等资源，完善旅游服务功能，丰富文化旅游产品，打造特色民宿、风情体验为一体的旅游目的地。
- 3、鼓励与开发商合作， 村集体、村民与企业三位一体，共同发展。利用现状村居建筑改造，导入创意产业，村民可通过出租房屋和土地增收创收，从而提高整体收入。

表 1-1 村庄规划主要调控指标表

指标（单位）	规划基期年	规划目标年	指标属性
户籍人口规模（人）	245	300	预期性
常住人口规模（人）	185	240	预期性
耕地保有量（公顷）	8.27	8.27	约束性
永久基本农田保护农田（公顷）	0	0	约束性
生态保护红线面积（公顷）	51329.59	51329.59	约束性
建设用地总规模（公顷）	228.02	229.35	约束性
村庄建设用地规模（公顷）	6.63	12.69	约束性
新增村庄建设用地规模（公顷）	--	6.06	约束性
户用卫生厕所普及率（%）	--	100%	预期性
生活垃圾收集处理率（%）	--	100%	预期性
生活污水处理率（%）	--	100%	预期性
居民点绿地率（%）	--	70%	预期性



表 1-2 国土空间功能结构调整表

分类		规划基期年		规划目标年		规划期内面积增减		
		面积(公顷)	比重（%）	面积（公顷）	比重（%）	面积（公顷）	比重（%）	
农林用地	耕地	8.27	0.01	8.27	0.01	0	0	
	园地	/	/	/	/	/	/	
	林地	1569.82	2.24	1569.94	2.24	0.12	0	
	草地	64184.19	91.41	64184.71	91.41	0.52	0	
	其他农用地	81.12	0.12	80.61	0.11	-0.51	0	
	合计	65843.4	93.77	65843.53	93.77	0.13	0	
建设用地	城镇建设用地		13.57	0.02	13.57	0.02	0	0
	村庄建设用地	农村住宅用地	5.26	0.01	5.26	0.01	0	0
		公共服务用地	0.44	0	0.44	0	0	0
		商业服务业用地	0	0	5.25	0.01	5.25	0.01
		仓储物流用地	/	/	/	/	/	/
		道路与交通设施用地	0.86	0	1.37	0	0.51	0
		公用设施用地	0.07	0	0.37	0	0.3	0
		绿地与广场用地	/	/	/	/	/	/
		留白用地	/	/	/	/	/	/
		小计	6.63	0.01	12.69	0.02	6.06	0.01
	其他建设用地	区域基础设施用地	78.8	0.11	79.31	0.11	0.51	0
		特殊用地	68.06	0.1	68.06	0.1	0	0
		矿业用地	60.96	0.09	55.72	0.08	-5.24	-0.01
		其他建设用地	/	/	/	/	/	/
		小计	207.82	0.3	203.09	0.29	-4.73	-0.01
	合计		228.02	0.32	229.35	0.33	1.33	0
	自然保护与保留用地	湿地	1941.02	2.76	1941.02	2.76	0	0
其他自然保留地		1768.69	2.52	1767.23	2.52	-1.46	0	
陆地水域		438.08	0.62	438.08	0.62	0	0	
合计		4147.79	5.91	4146.33	5.9	-1.46	0	
总计		70219.21	100	70219.21	100	/	/	

### 第三章 国土空间布局

#### 一、国土空间布局

落实县乡镇级国土空间总体规划确定的生态保护红线、耕地保有量、永久基本农田、建设用地总规模等强制性要求，尊重各地自然地理格局，因地制宜划定历史文化保护线、地质灾害和洪涝灾害风险控制线等管控边界。

##### （一）村域国土空间现状

现状村域内的用地包括农林用地、建设用地和自然保护与保留用地，村域总面积为70219.21公顷。其中：

农林用地——包括耕地、林地、草地及其他农用地，其中草地面积为64184.19公顷，占村域总用地面积的91.41%。

建设用地——包括城镇建设用地、村庄建设用地和其他建设用地，其中现状文殊村村庄建设用地6.63公顷，占村域总用地面积的0.01%，人均建设用地面积270.61 m²。

自然保护与保留用地——包括湿地、陆地水域。其中湿地用地面积共1941.02公顷，占村域总用地的2.76%。

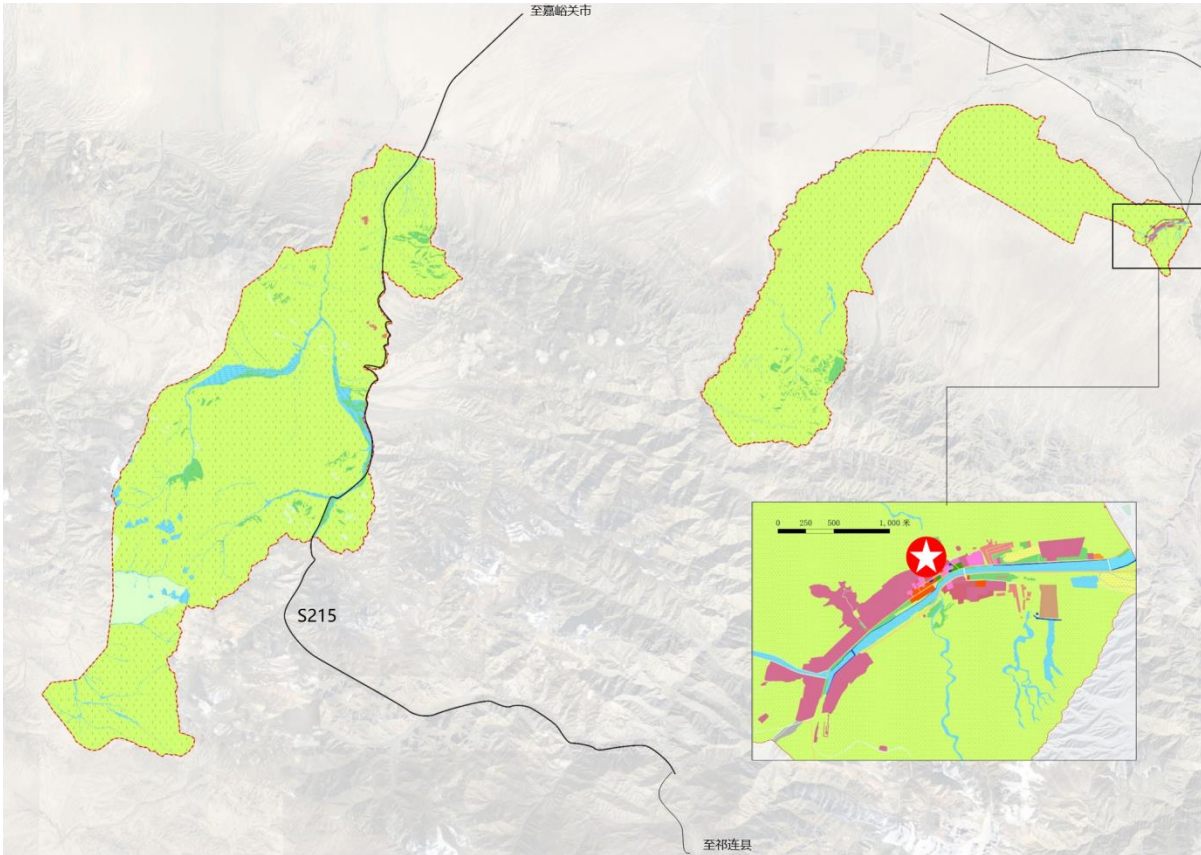


图 3-1 村域国土空间现状图

##### （二）村域国土空间规划

规划村域内的用地包括农林用地、建设用地和自然保护与保留用地，村域总面积为70219.21公顷。其中：

农林用地——包括耕地、林地、草地及其他农用地。比现状增加0.13公顷，主要为裸土地转为林地、草地。

建设用地——包括城镇建设用地、村庄建设用地和其他建设用地。比现状增加1.33公顷，主要为增加商业服务用地、道路与交通设施用地。

自然保护与保留用地——包括湿地、陆地水域。比现状减少1.46公顷，主要为裸土地转为林地、草地。

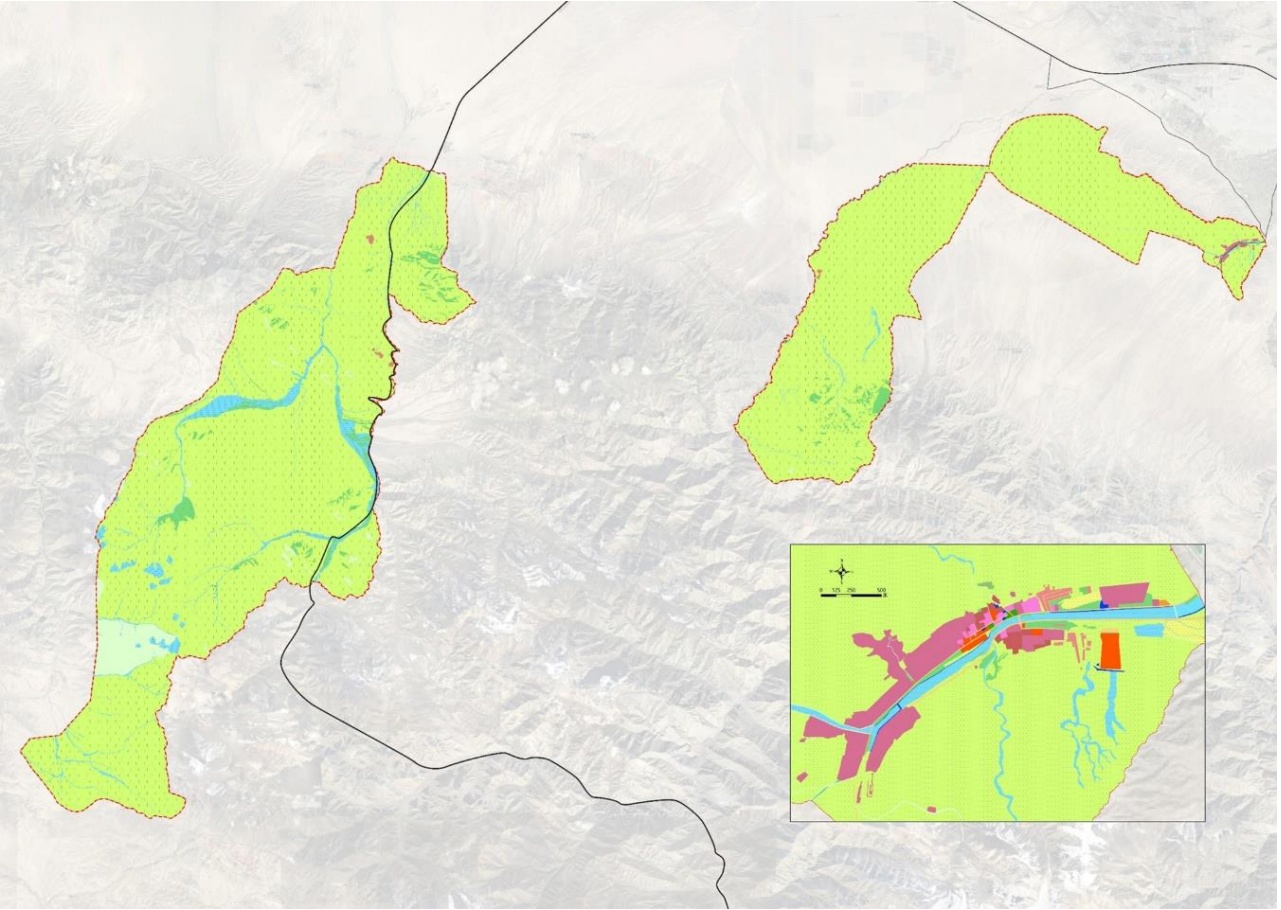


图 3-2 村域国土空间规划图

#### 二、生态空间

落实上位国土空间规划划定的生态保护红线成果和管控要求；科学划定一般生态空间，将生态保护红线、农业空间和建设空间范围外，“三调”土地调查认定为“其他草地、河流水面、湖泊水面、水库水面、滩涂、沼泽地、盐碱地、裸地”等地类和县级以上林业草原主管部门认定为林地（生态林）的地块，以及上级国土空间规划双评价成果认定为生态保护重



要区的地块，划入一般生态空间，明确管控要求和内容。

（一）生态保护红线

文殊村生态保护红线面积为 51329.59 公顷，对其制定相应管控规则：

- 1、生态空间按照限制区域严格管理，控制建设开发和农业利用强度，控制生态用地向农业用地、城镇用地转用；
- 2、生态空间内现状建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应发挥生态服务功能为导向；
- 3、鼓励 25 度以上的坡耕地和生态移民迁出区逐步实施退耕，加强生态保护与建设，提升村内生态服务功能；
- 4、遵循生态优先、严格管控、奖惩并重的原则，严禁不符合主体功能区的各类开发活动。确保生态保护红线生态功能不降低，面积不减少，性质不改变。

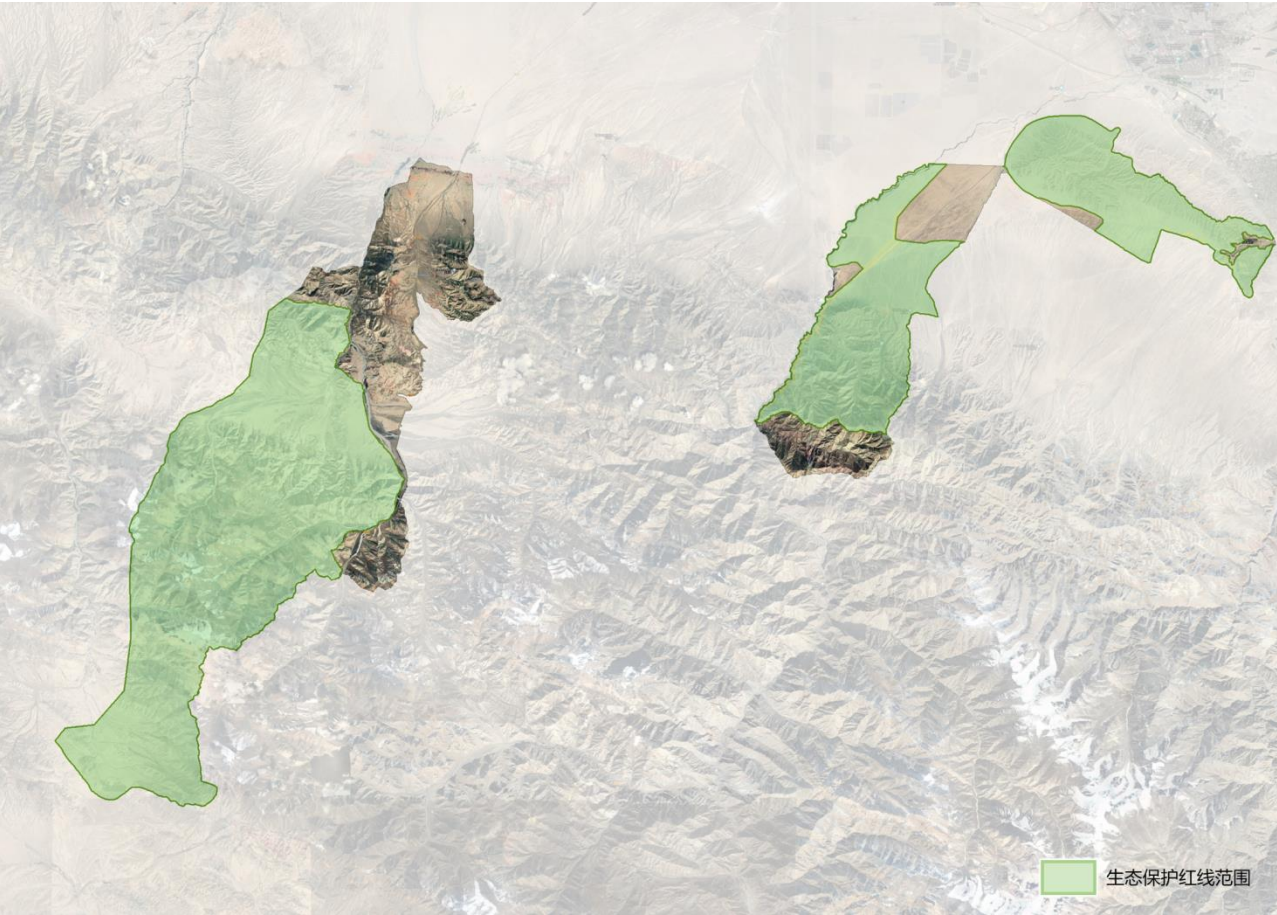


图 3-3 生态红线保护范围图

（二）生态空间格局

生态空间主要包括林地、其他草地、湿地等自然保护与保留用地，共计 69818.46 公顷，占比 99.42%。其中草地 64184.71 公顷。

以保护自然生态本底为出发点，维持原有的地貌、自然形态，结合天然林保护，水土保持等生态工程，加强生态环境系统修复和整治，保持水系、林地、湿地等生态空间，提升生态环境质量，规划总体上构建“三区多片”的生态保护格局。其中：

三区：甘肃祁连山国家级自然保护区—白杨河区、甘肃祁连山国家级自然保护区—北大河区、甘肃祁连山国家级自然保护区—文殊河区。

多片：宅旁、农村道路和沟渠旁零星分布的草地保护片。

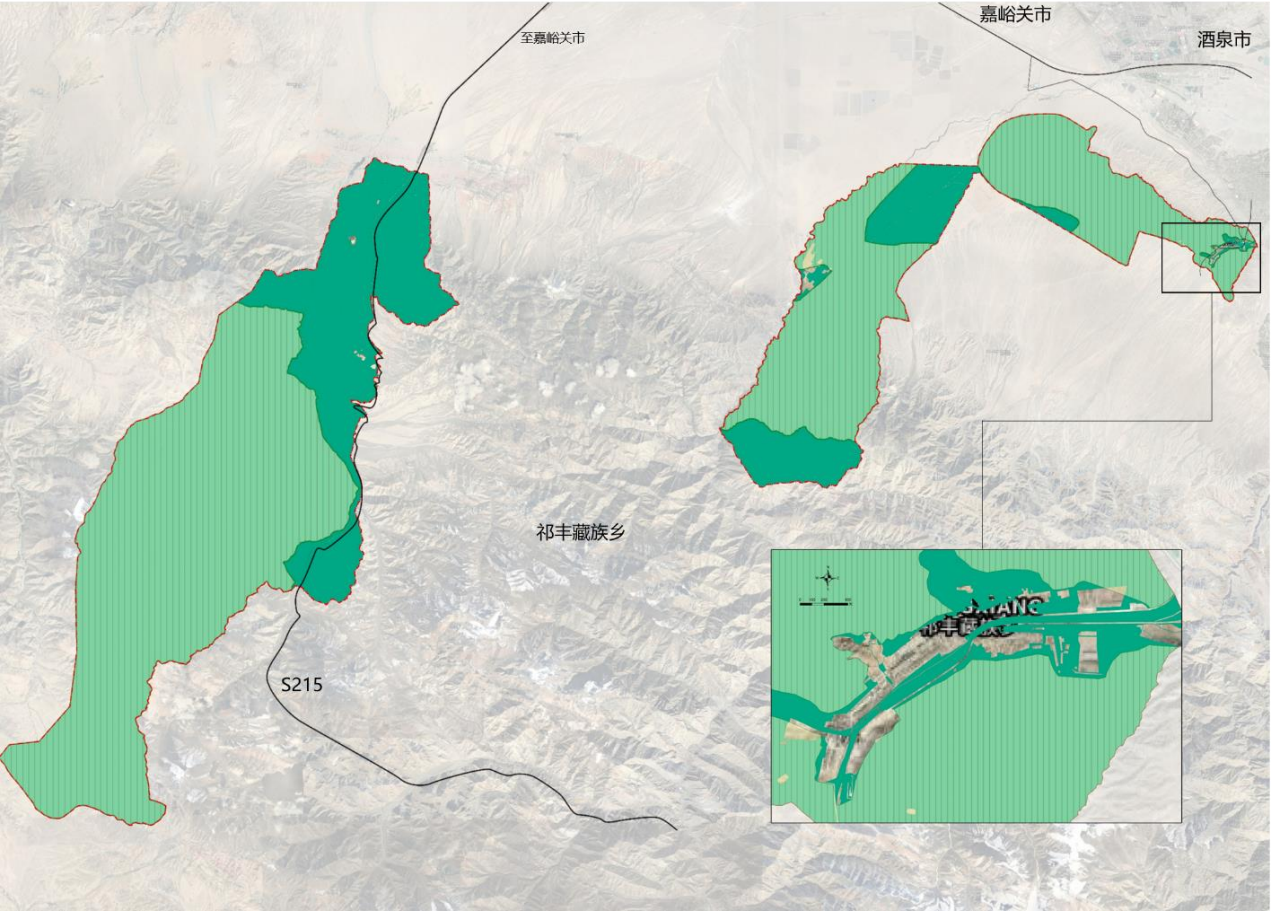


图 3-3 生态空间规划图

文殊村规划生态保护空间包括生态保护红线及自然保护与保留用地，面积共计 9778.75 公顷。按照生态文明、绿色发展理念要求，以生态优先、从严管控、整体保护与发展相协调的原则，采用“生态用地+生态保护红线区”的分类分区管控策略，实施生态空间管控。对其进行分类分区管控：

1、分类管控

陆地水域、内陆滩涂、河流水面、坑塘水面、沟渠、冰川及常年积雪：文殊村内主要水域为文殊河、北大河、白杨河及石油河，城镇建设和发展不得占用河道滩地。在河道管理范围内，禁止种植高杆农作物、芦苇、杞柳、荻柴和树木（堤防防护林除外）；弃置矿渣、石



渣、煤灰、泥土、垃圾等。在堤防和护堤地，禁止建房、放牧、开渠以及开展集市贸易活动。

其他草地：建设用地不的占用其他草地，鼓励增加植被覆盖率，防治水土流失。

2、分区管控

祁连山自然保护区是全国重要的生态功能区，是我省乃至西北地区重要的生态安全屏障和水源涵养地，生态区位十分重要。甘肃祁连山国家级自然保护区位于生态保护红线内，根据《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》与《甘肃祁连山国家级自然保护区管理条例》相关要求实施管控。应该对生态保护红线实行严格管控，原则上按禁止开发区域的要求进行管理。主要为：

严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途，甘肃祁连山国家级自然保护区内可保留不破坏生态功能的适度参观旅游和相关必要的公共设施建设。

生态保护红线划定后，只能增加、不能减少，因国家重大基础设施、重大民生保障项目建设等需要调整的，由省级政府组织论证，提出调整方案，经环境保护部、国家发展改革委同有关部门提出审核意见后，报国务院批准。

禁止在自然保护区内进行砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、烧荒、开矿、采石、挖沙等活动；但是，法律、行政法规另有规定的除外。

在保护区的实验区内，不得建设污染环境、破坏资源或者景观的生产设施；建设法律、法规不禁止的其他项目，须经国务院自然保护区行政主管部门批准，其污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准。在保护区的实验区内已经建成的设施，其污染物排放超过国家和地方规定的排放标准的，应当限期治理；造成损害的，必须采取补救措施。

三、农业空间

落实上位规划确定的永久基本农田和永久基本农田储备区成果和管控要求，，确保图、数、实地相一致；划定一般农业空间，将生态空间、永久基本农田和建设空间范围外，“三调”认定为“耕地、种植园用地、牧草地、坑塘水面、农村道路、设施农用地、田坎、沟渠”等地类和县级以上林业草原主管部门认定的林地（商品林）的地块，以及上级国土空间规划双评价成果认定为农业生产适宜区的地块，特别是划定的永久基本农田储备区、已建设的高标准农田、土地综合整治项目区及耕地后备资源调查认定的潜力区域，划入一般农业空间，明确管控要求和内容。

文殊村现状耕地主要集中于村庄东侧，形成两个较为集中的片区，耕地总面积 8.27 公顷。



图 3-4 农业空间规划图

四、建设空间

落实上位国土空间规划确定的村庄建设用地规模、产业用地规模和易地新建的村庄建设用地规模。上位国土空间规划尚未完成的，村庄建设边界的划定应以“盘活存量、整体减量、局部增量”和“缩减自然村、拆除空心村、搬迁地质灾害村、保护文化村、培育中心村”的工作思路，合理确定村庄建设边界，统筹安排宅基地、经营性建设用地、基础设施和公共服务设施用地等。根据产业发展、设施农业、宅基地、配套设施、生态保护设施用地的需求，结合上位规划需要在本区域落实的项目，确定未来用地规划布局。

（一）村民住宅布局要求

新建宅基地应尽量减少对自然环境的干扰，慎挖山、少填塘、少砍树，减少土方填挖，维护现状山川水系等自然环境格局。鼓励各地通过土地整治方式对村庄集中居民点内宅基地进行整合利用。

（二）宅基地规模控制

根据《甘肃省实用性村庄规划编制技术导则（试行）》、《甘肃省土地管理法实施细则》以及其他相关规定，农村村民每户只能有一处宅基地，城市郊区每户不超过 133 m²（二分），川地、



原地每户不超过 200 m<sup>2</sup>（三分）；山地、丘陵地每户不超过 267 m<sup>2</sup>（四分）。本次文殊村新建宅基地面积控制在 330 m<sup>2</sup>以内，建筑层数应以 2 层为主，建筑高度控制在 8 米。

### （三）宅基地选址

应着重挖掘现有宅基地潜力，新增宅基地要向规划的农村居民点集中，优化宅基地布局。严格控制宅基地规模，通过拆旧建新、集中建设的方式，满足村民住宅用地需求，实现减量化目标，新增宅基地安排应主要考虑以下几个方面：

新增宅基地应安排在村庄建设边界内；

新建宅基地应优先利用村内空闲地、闲置宅基地和未利用地，引导村民节约使用土地；

新建宅基地应充分考虑与村庄道路连接顺畅，以及居住与农业生产活动的空间关系，便于村民从事农业及各项生产活动。

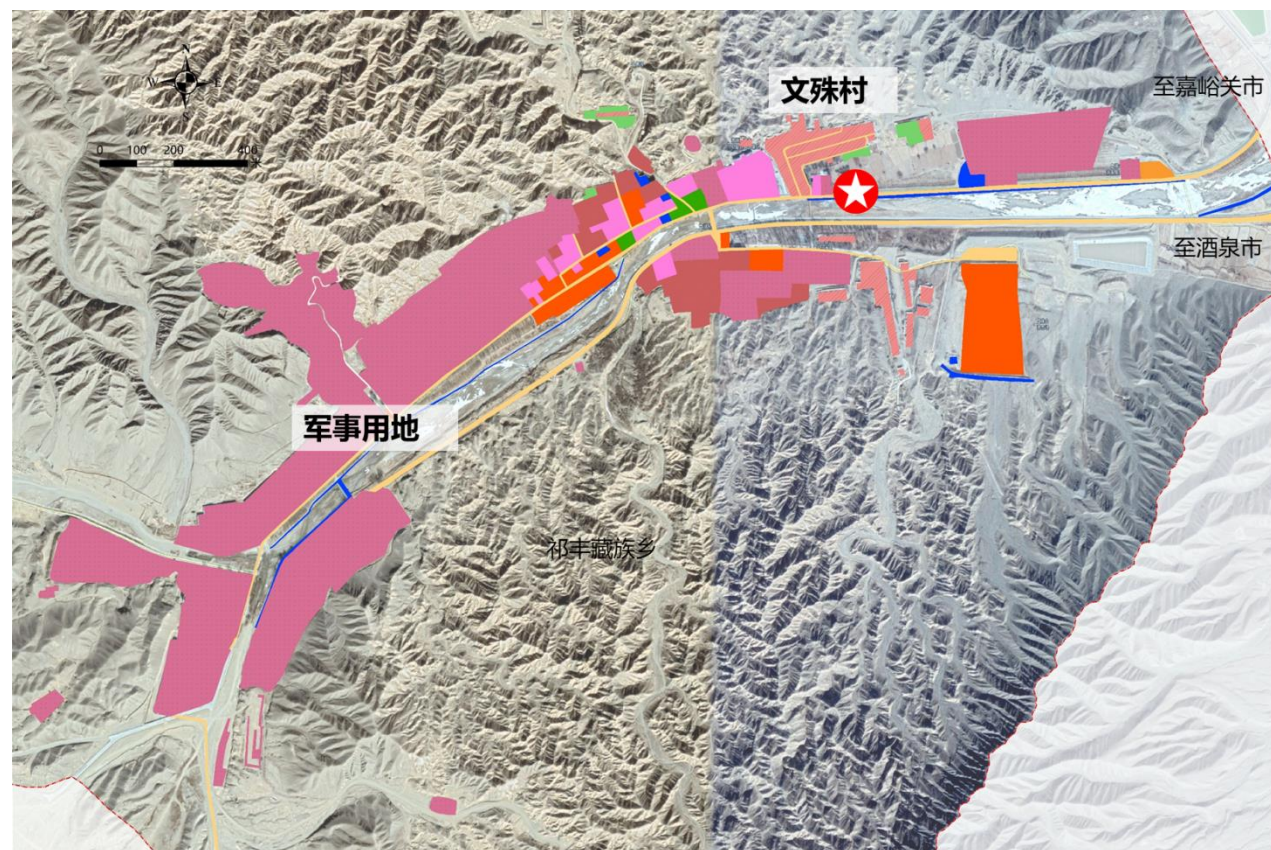


图 3-5 建设空间规划图



## 第四章 产业发展布局

## 一、村庄产业发展思路和主产业类型

产业发展主要是从第一产业逐渐向第二产业和第三产业延伸，逐渐形成以第一产业为基础，第二、三产业为依托的稳定产业结构。文殊村将以有机蔬菜种植、加工和农业生态观光为依托发展农科园，从而延伸产业链，形成连锁产业和联动产业，促进文殊村的经济发展。

结合文殊村现有产业基础、资源特色、发展条件，挖掘旅游资源，加大特色生态旅游产业建设项目的推介、宣传，发挥特色农产品资源优势，联动农业生产，带动农产品加工业兴起，实现三种产业良性循环发展，达到各产业可持续发展的目标，提高村民的经济收入。

根据文殊村庄发展实际资源禀赋，明确村庄产业定位：以休闲旅游为核心，以生态农牧业为基础，以民俗风情为亮点，形成集民俗展示、文化创意、东纳风情、观光农业、休闲体验、颐养宜居于一地的文旅联动产业。

## 二、产业发展布局

根据文殊村村庄用地条件和发展需求，科学划定产业功能分区。构建全域产业空间格局和核心区产业空间布局。

### （一）村域产业布局结构

文殊村以特色农牧业、生态旅游观光和文化旅游为核心产业,合理布局产业发展,完善旅游服务配套,构建“双核、四区、一轴、两带、多基地”的全域产业空间格局。

1、双核：

- (1) 旅游服务配套极核
- (2) 生态涵养保护极核

2、四区：

- (1) 文殊村核心区
- (2) 文殊山生态畜牧区

- (4) 白杨河生态涵养区

### 3、一轴：自然风情观光轴

4、兩帶：

- (1) 文殊游览带
- (2) 白杨风光带

5、多基地:

- (1) 两处生态畜牧基地
- (2) 山川养护基地
- (3) 生态展示基地
- (4) 生态露营基地
- (5) 水源涵养基地



图 4-1 产业发展布局图

## （二）核心区产业布局结构

文殊村核心区以农业观光、民俗体验、军事研学和文化旅游为核心产业，合理布局产业配套，完善旅游服务设施，构建“一主、一次、一轴、一带、五片区、多基地”



的产业空间格局。

- 1、一主：游客服务中心
- 2、一次：接待中心
- 3、一轴：自然风情观光轴
- 4、一带：文殊游览带
- 5、五片区：
  - （1）旅游服务区
  - （2）两处农业观光区
  - （3）民俗体验区
  - （4）军事研学区

多基地：结合诸多资源点进行布置。

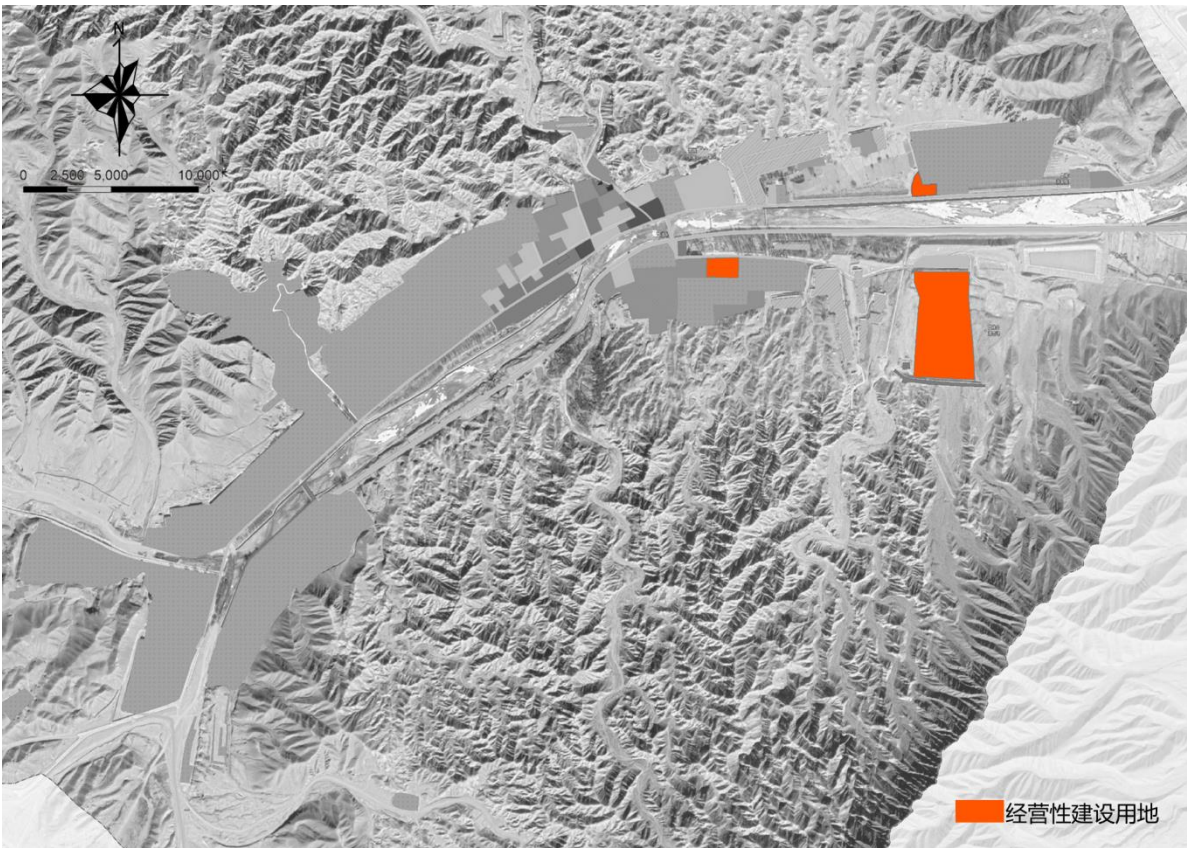


图 4-2 经营性建设用地规划图

### 三、产业发展策略

#### （一）“因地制宜、突出特色”

依托种养业、绿水青山、田园风光和乡土文化等，发展优势明显、特色鲜明的乡村产业，更好彰显地域特色、承载乡村价值、体现乡土气息。

#### （二）“市场导向、政府支持”

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激活要素、市场和各类经营主体。更好发挥政府作用，引导形成以农民为主体、企业带动和社会参与相结合的乡村产业发展格局。

#### （三）“融合发展、联农带农”

加快全产业链、全价值链建设，健全利益联结机制，把以农业农村资源为依托的二三产业尽量留在农村，把农业产业链的增值收益、就业岗位尽量留给农民。

#### （四）“绿色引领、创新驱动”

践行绿水青山就是金山银山理念，严守耕地和生态保护红线，节约资源，保护环境，促进农村生产生活生态协调发展。推动科技、业态和模式创新，提高乡村产业质量效益。

### 四、重点产业项目策划

#### （一）文旅产业

东纳藏族是藏族的一个分支，是我国最北端的藏族人群，其民俗文化具有较强的独特性，要对其民族特色进行保留和传承，以东纳藏族文化为核心，与旅游业结合，采取“文化+旅游”的发展模式，打造新型文旅项目，从而达到文旅产业活力提振。

东纳藏族建筑工坊：传承东纳藏族建筑营造技艺，打造建筑工坊区，实施“导师+徒弟”学习模式，培养建筑营造技艺传承人。

东纳藏族传统服饰体验：推广传统服饰，开展民族服饰体验活动。

生态文化游览体验：借助优秀的生态资源禀赋条件，植入生态游观念，丰富旅游内涵，体验祁连所独具的“自然生境、生态绿境”意象。

宗教文化活动：结合文殊圣地，开展辩经、转经等诸多文化活动，吸引诸多宗教团体及游客，引导游客进行哲理性的思考，向游客传播传统宗教博大精深的智慧。

（二）农牧产业

推进现代农牧业绿色生态发展。坚持一产要生态，持续深化农业供给侧结构性改革，大力发展绿色生态可持续现代农牧业。促进产业生态化、生态产业化，全面推进乡村振兴。传统的种养殖产业不具备高附加值，只有通过体验才能增加产品的附加值，才能扩宽产业链。将村子的传统农业与旅游业相结合，发展观光农业，提高游客的参与感。

观光农牧业：以农牧业自然资源为基础，以农业文化和农村生活文化为核心，大力发展观光体验农牧园，通过规划与设计，吸引游客前来观赏、品尝。

庭院生态经济：利用庭院区域进行种植豆类、花卉的生态苗圃、园艺盆景以及打造手工作坊的形式，降低生产的成本，提高资源的利用效率，在庭院及其周边发展观光娱乐、度假休闲、社会实践等服务配套。

藏药生态园：以藏医药文化为主题、藏文化为特色打造藏药科普、种植、加工、交易、养生、度假、文化遗产的综合生态园。

五、产业设施配套

（一）接待中心

将乡政府西侧的电信营业厅改建为接待中心，面积 1100 平方米。基本满足接待中心的用地要求。包含停车、接待、摆渡车等基本功能。

（二）文殊山石窟群数字化展览馆（民俗文化厅）

民俗文化厅新建于接待中心西南侧，面积 1200 平方米，可满足其用地需求。依托文殊寺景区，展示转经、辩经以及藏族民俗活动等。

（三）生态停车场

结合其良好的生态本底，新建一处生态停车场于文殊河南岸，游客服务中心西南侧，其占地面积 4500 平方米，可容纳 300 辆车。满足其由于游客人数不断增多而上升停车需求。

（四）特色民宿

将生态停车场南侧、文化综合体西侧的文殊村闲置民居改造为具有藏族特色风情民宿，从而满足游客住店的多样化需求。

（五）文化综合体

文化综合体建于滑雪场西侧，面积 5000 平方米。包含吃、住、行、游、购、娱六大活动，使游客真切感受到藏族生活。

表 4-1 产业规划项目清单

项目类型		项目名称	项目位置	备注
产业	休闲与观光农业项目	特色观光采摘园	村庄主入口附近	
	乡村旅游项目	东纳圣境旅游文化综合体	文殊寺对面	

第五章 居民点布局与建设管控

一、居民点布局

（一）居民点布局结构

落实村庄建设发展目标中村庄建设用地规模，结合村民生活生产方式，合理确定居民点各类用地布局。以村域的功能及产业发展为依托，整体形成“双核、五片区、一廊、三带”的规划结构。

1、双核：

综合服务核——现状乡政府与村委会附近区域，主要为村庄未来综合服务和生态空间管理功能。

旅游服务核——位于村入口处，依托旅游服务中心形成，主要以满足游客需求为主。

2、五片区：

- （1）旅游服务区
- （2）农业观光区
- （3）村民生活区
- （4）民俗体验区
- （5）军事研学区

3、一廊：



文殊乡愁廊道——结合文殊河串联，展示文殊特有的魅力形象。

4、三帶：

- (1) 旅游服务带
- (2) 生产生活带
- (3) 观光体验带

## （二）各单元管控要求

为了系统的组织编制控制性详细规划，进行总量分解和综合平衡，形成完善的规划成果和系统有序的规划控制体系，方便控制性详细规划的实施和管理。城乡规划主管部门在编制城市控制性详细规划前，组织规划编制单位，依据城市布局、河流道路等自然和人工界限，将核心居民点规划建设用地划分为八个控制管理基本单元。

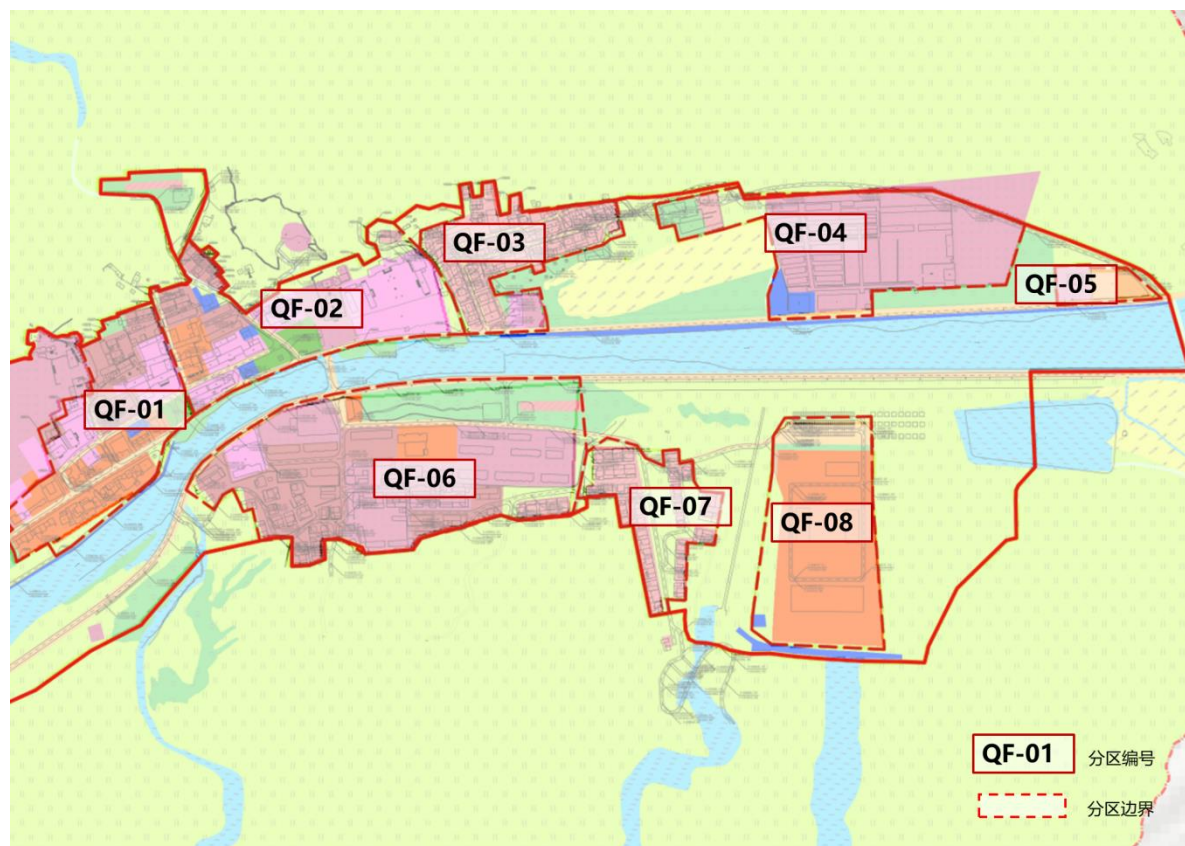


图 5-1 居民点用地布局图

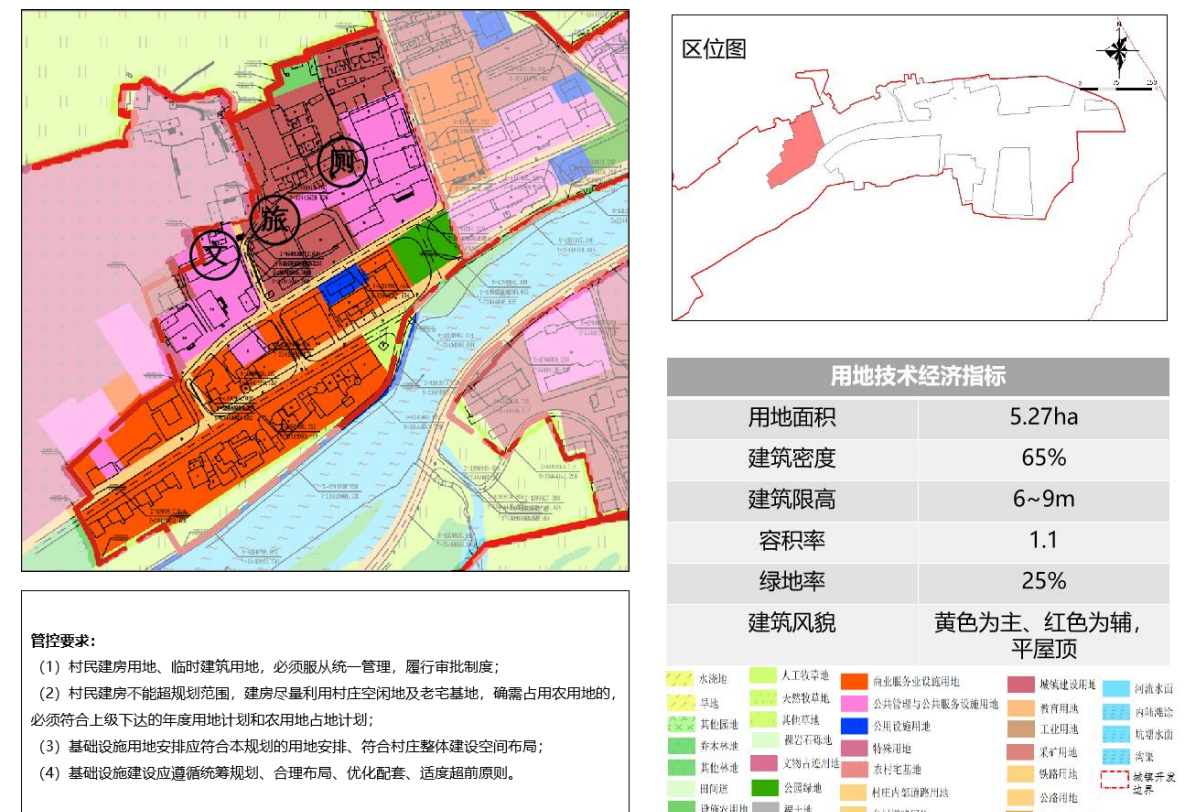


图 5-2 QF-01 单元图

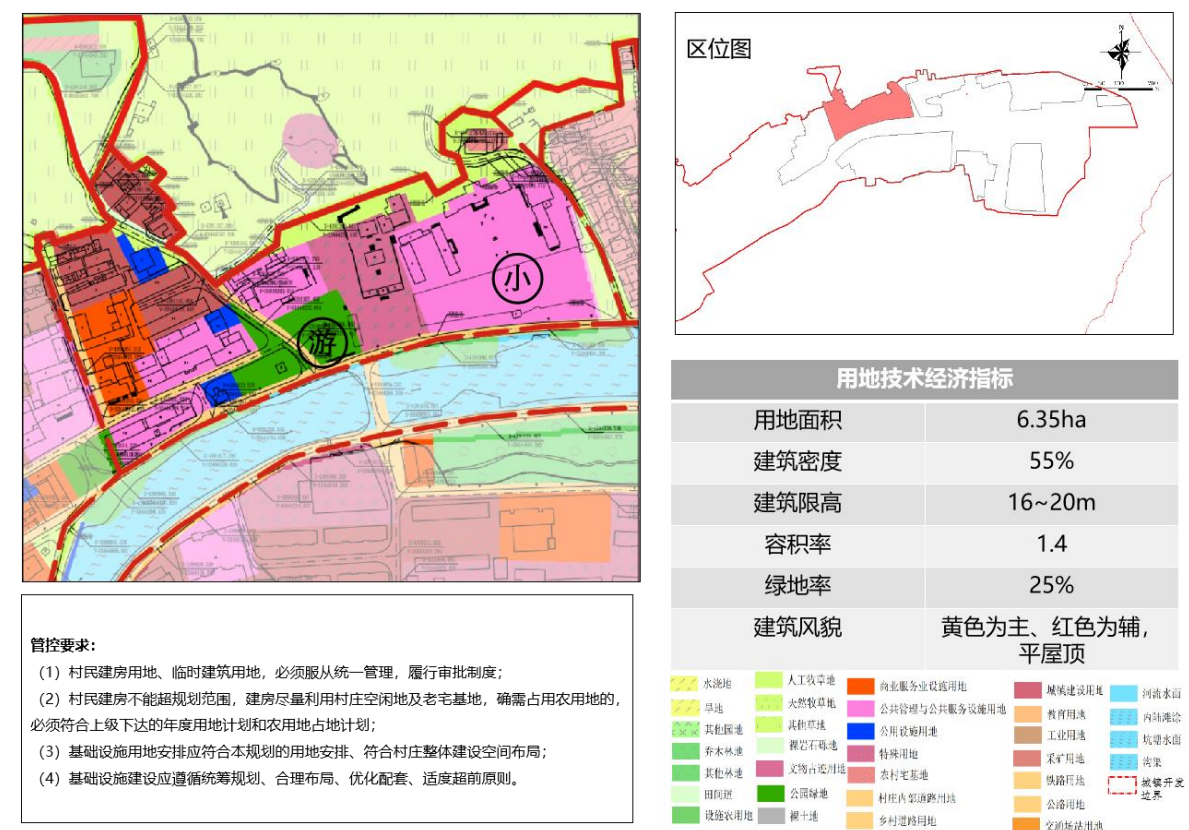


图 5-3 QF-02 单元图



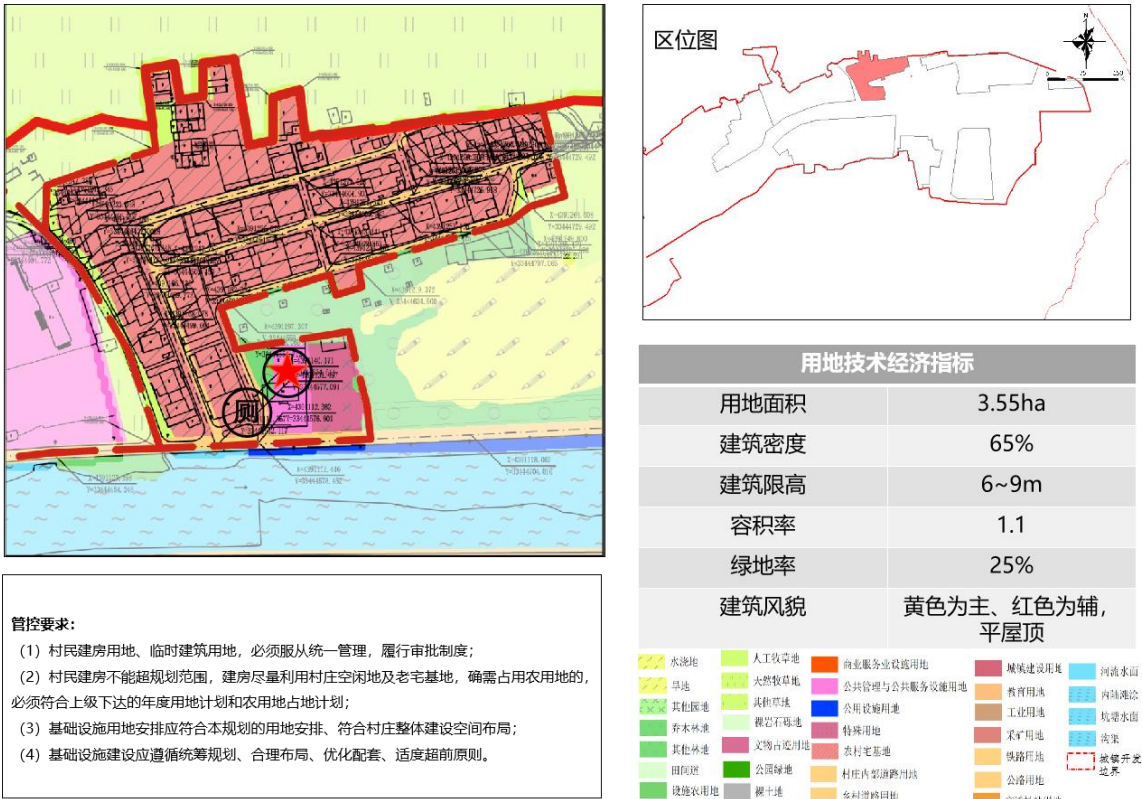


图 5-4 QF-03 单元图

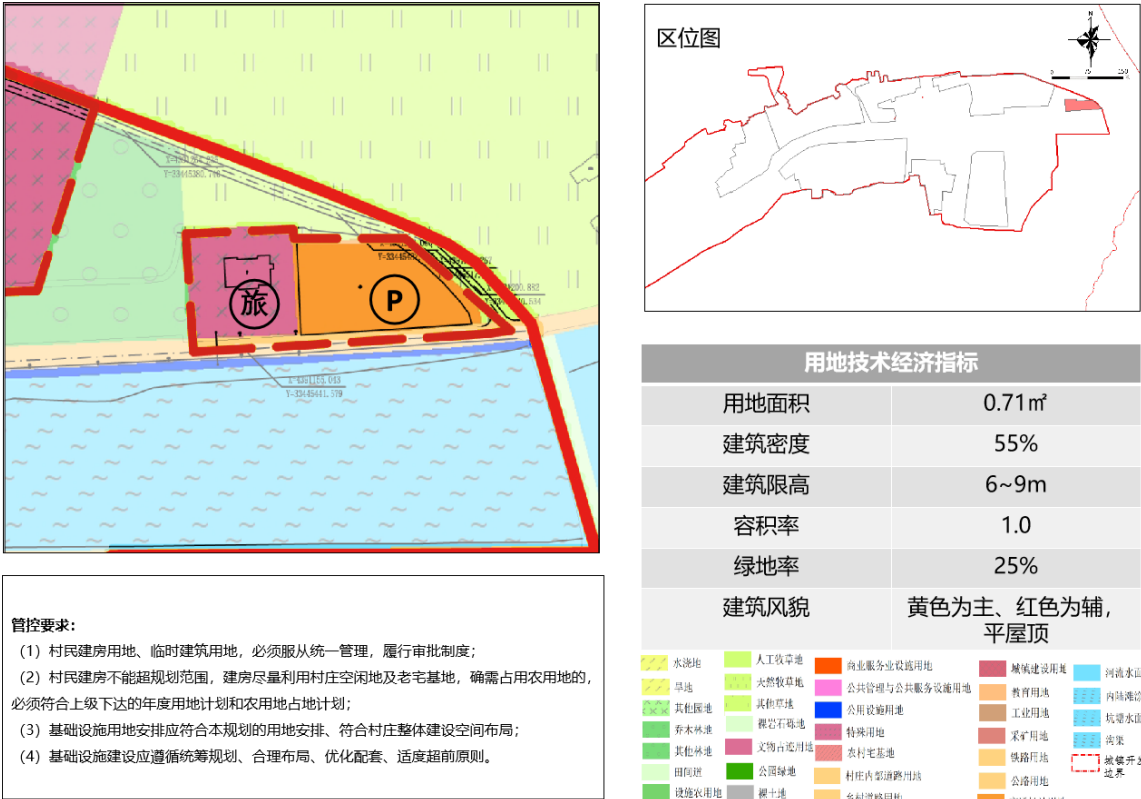


图 5-6 QF-05 单元图

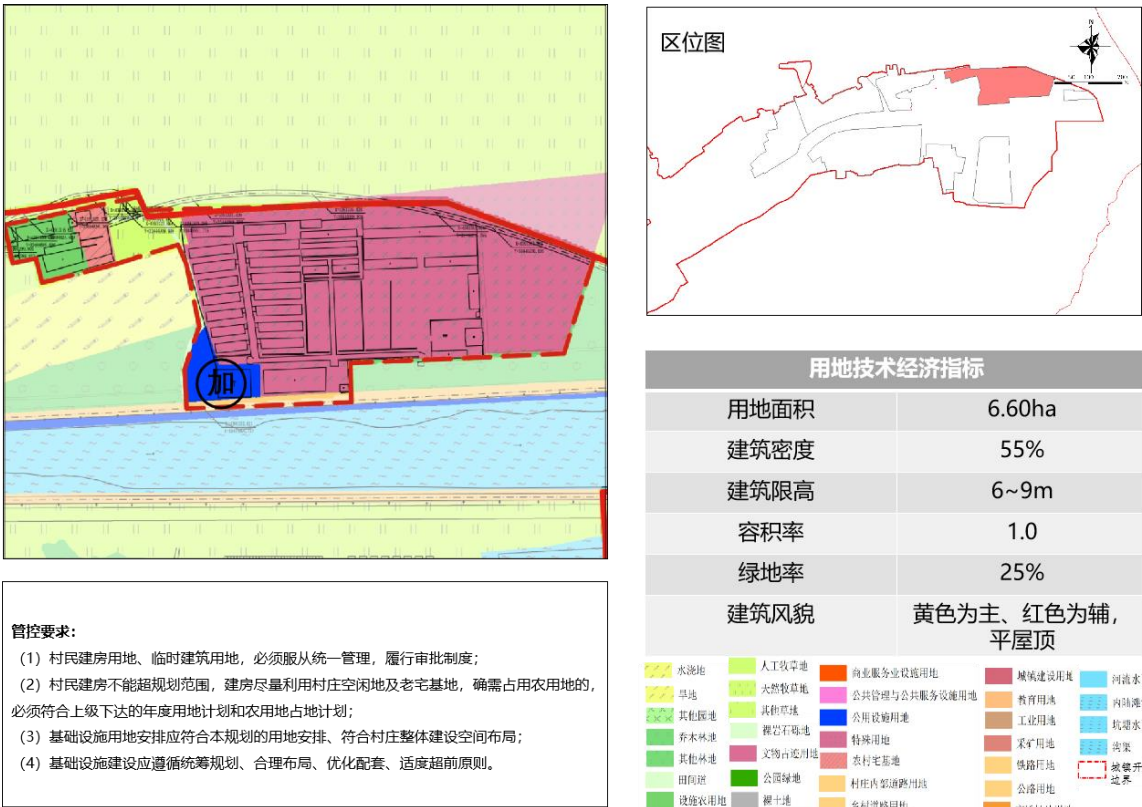


图 5-5 QF-04 单元图

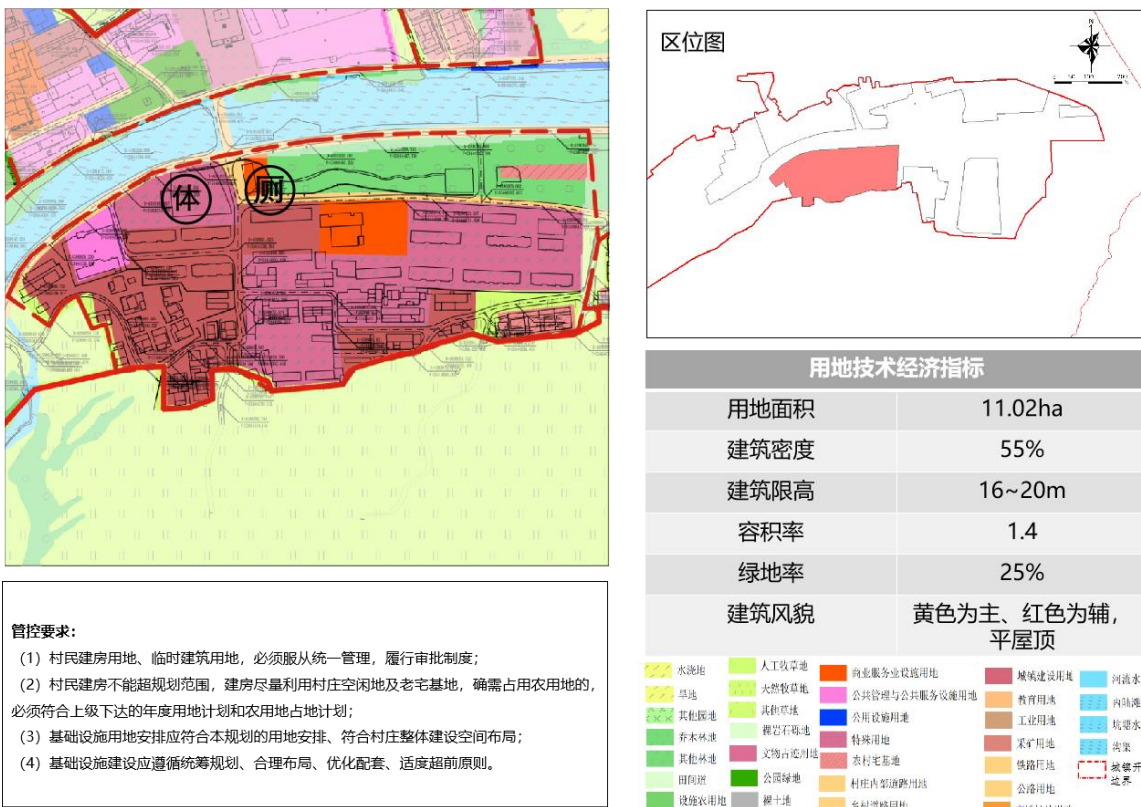


图 5-7 QF-06 单元图



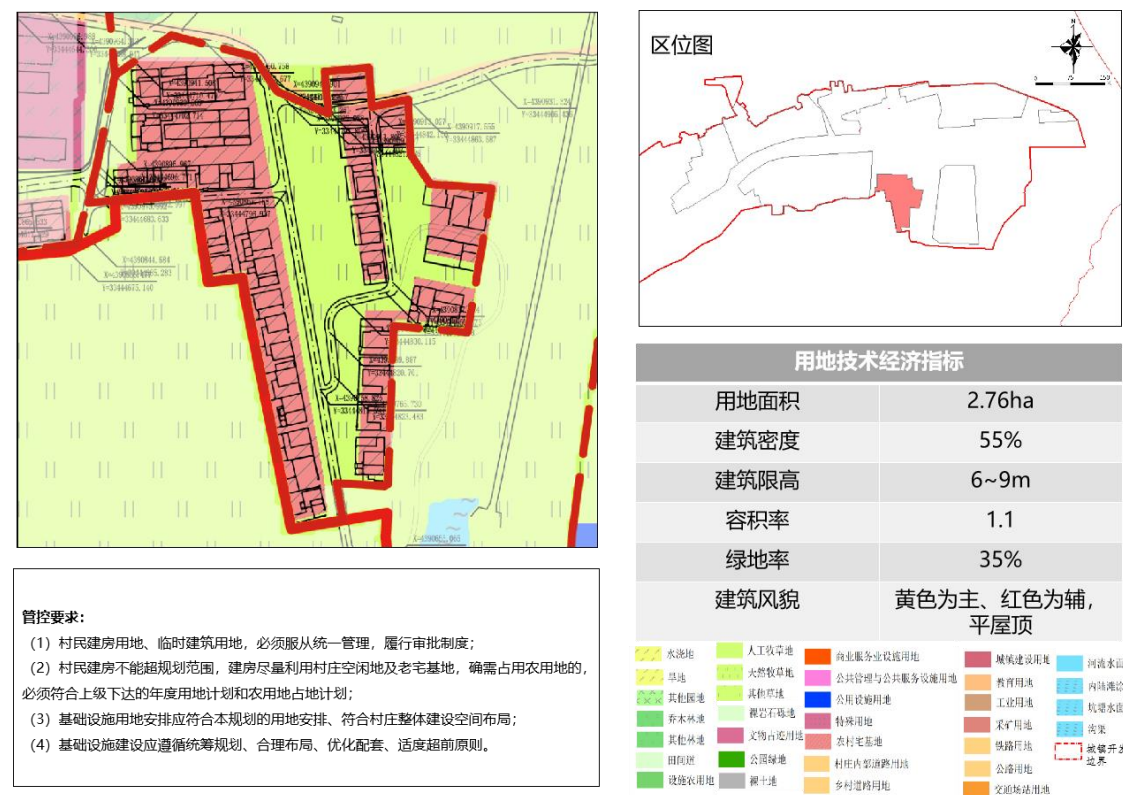


图 5-8 QF-07 单元图

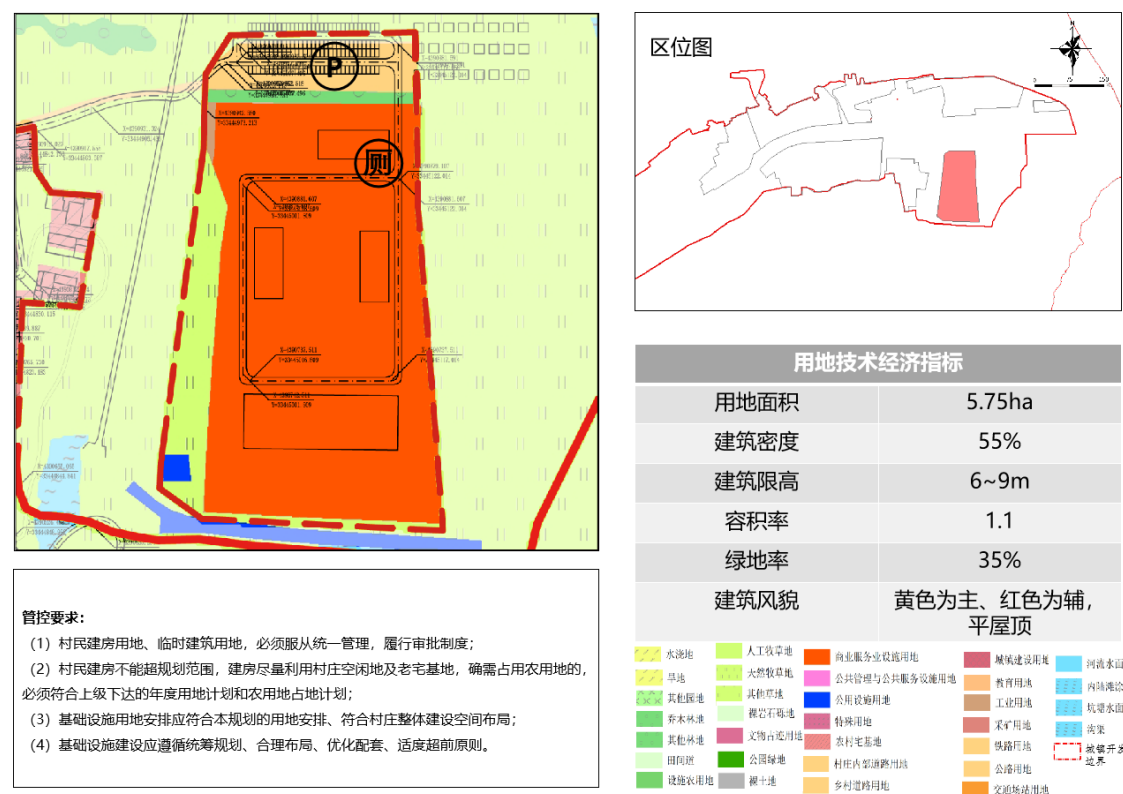


图 5-9 QF-08 单元图

## 1、容积率

地下建筑面积不参加容积率计算。对于用地条件受限以及重要城市形象展示的中心地段，容积率允许有一定程度上浮，浮动幅度不应超过规划规定的 20%，但应保证基本控制单元内各地块建筑面积汇总并且不得突破街区控制单元一览表中所规定的各控制单元的总建筑规模的要求。

## 2、建筑密度

对于部分改造或更新类项目，在满足建筑日照及建筑退让的条件下，建筑密度允许有一定程度的上浮，浮动幅度不应超过规划规定的 15%。

### 3、建筑高度控制

本次规划建筑高度控制采用城市设计研究的技术手段，从地块开发强度控制和城市整体空间形象两个层面对地块建筑高度上限提出具体控制指标。在编制下一层次详细规划中，以基准建筑控制高度为基础，在控制单元建设总量和分类建设规模综合平衡的前提下，结合开发建设的实际情况，确定地块具体建筑高度控制指标。规划区域参照文物保护单位限制要求。

#### 4、建筑推线控制

为了保证必要的建筑退让以满足消防、环保、抗震、交通安全、工程管线等方面的要求，保证必要的城市公共空间和良好的城市景观，提高每个功能地块的公共绿化和停车空间的容量，提高每个独立地块开发对于城市整体环境质量提升的贡献，需要规定建筑物相对于规划地块边界的后退距离。建筑退线一般包括建筑后退基地边界、建筑后退道路红线、建筑后退绿线、建筑后退地块线等要求。

## 5、建筑长度控制

条式高层建筑纵向长度不宜超 60 米，点式高层纵向长度不宜超 40 米，沿街建筑物长度不宜超过 80 米。

## 6、消防控制

居住、商业项目设置不小于 4 米的消防通道，科研（包括研发居住混合用地和研发生产混合用地内的混合功能项目）、办公项目设置不小于 6 米宽的消防通道，消防通道转弯半径不小于 8 米，净高不小于 4 米，且消防道路的设置保证消防车可直接到达规划区的每个建筑物及构筑物。

## 二、建设管控

### （一）村庄建设边界

规划期内村庄建设边界原则上不得调整，如需调整按规划修改处理，严格论证，报原审批机关批准。合理安排农村建设用地，优先满足村民住房和农村基本公共服务设施用地需求。适度允许区域性基础设施建设、生态环境保护工程配套、生态旅游开发及特殊用地建设，严格控制开发强度和非农活动影响范围。

### （二）建筑退距与建筑间距

根据《公路安全保护条例》，公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：国道不少于 20 米，省道不少于 15 米，县道不少于 10 米，乡道不少于 5 米；属于高速公路的，公路建筑控制区的范围从公路用地外缘起向外的距离标准不少于 30 米。新建村镇、学校和货物集散地、大型商业网点、农贸市场等公共场所，与公路建筑控制区边界外缘的距离应当符合下列标准，并尽可能在公路一侧建设：国道、省道不少于 50 米；县道、乡道不少于 20 米。结合铁路沿线农村人居环境整台，与铁路运营无关的新建建筑退让最近一道铁轨的距离，高速铁路不少于 50 米，铁路千线不少于 20 米，铁路支线和专用线不少于 15 米。

落实乡镇国土空间规划等上位规划、专项规划或村庄规划中明确的溪流、湖泊、渠道等水系蓝线范围，两侧宜布置滨水、连续的步行系统或绿化等公共空间。公共空间宜下沉处理，设计成汛期可淹没，非汛期可游玩，不仅增加过洪能力和蓄洪空间，同时改善水系生态环境，提供亲水游憩空间。保障滨水空间的共享性。河道管理范围线则依据当地河道保护管理条例进行划定。

高度大于 2 米小于 6 米的挡土墙和护坡，其上缘与同水平面建筑间水平距离不应小于 3 米，其下缘与同水平面建筑间的水平距离不应小于 2 米；高度大于等于 6 米的挡土墙和护坡其上下缘与同水平面建筑间的水平距离不应小于 6 米。新建建筑与公用设施、工业企业之间的间距应预留 5 米以上。东西方向应预留 35 米，南北方向应满足各类建筑日照要求。与污染企业的间距应符合相关规定；教育设施、老年设施等视视情况扩大与其他建筑的间距。

针对输气(油)廊道、各级文保单位等情况，应根据相关要求预留退距。

### （三）零星建设用地

指为改善农民生活条件，支持农村新产业新业态和产业融合发展，零星分布的单独选址农业设施、农村公共公益设施、乡村旅游设施等建设项目用地。用地指标由乡镇统筹，在建设用地总量不突破、不占用永久基本农田和生态保护红线的前提下，可在乡村土地整治和存量优化用地指标腾挪实现统筹平衡。

项目准入采取清单式管理，应符合国家与省市政策要求。对于国家与省级重点项目超出建设用地指标，应纳入市、县用地指标平衡。准入项目的建设用地，用地选址应符合生态、农业空间管制要求及相关部门管理政策与规范要求。属于公益类设施用地的，由乡镇人民政府委托专业机构编制项目选址论证报告，由乡镇人民政府依法组织上报县级有关部门审查通过后，方可办理相关建设手续；属于经营类用地的由乡镇人民政府委托专门机构编制项目详细规划，由乡镇人民政府依法组织上报县级有关部门审查通过后，方可办理相关建设手续。

### （四）特殊用地管控

任何单位和个人未经批准，不得擅自兴建殡葬设施。具体参照《殡葬管理条例》等相关要求执行，农村设置公益性公墓、骨灰堂(楼、塔)，经乡(镇)政府审核同意后，报市、县人民政府民政部门审批，并报省人民政府民政部门备案。

村庄殡葬设施用地由乡镇统筹，鼓励农村丧葬使用乡镇殡葬设施。应充分利用现状殡葬设施，加强存量现状殡葬设施的利用，通过引导逐步实现殡葬现状设施的复合利用，鼓励公益性骨灰堂与现有公益性公墓合建。在自然地址条件下安全合理前提下，村庄殡葬设施优先选用荒山瘠地。引导农村地区树立新的丧葬观念，提倡采取树葬、海葬等新生态方式。

### （五）经营性建设用地管控

经营性建设用地建筑密度需控制在 55%以下，建筑高度不超过 12 米，容积率根据用地功能进行分类管控，绿地率不小于 25%。

## 三、居民点风貌引导

### （一）整体风貌定位

整体风貌定位为藏韵风情小镇，以周边文殊山、文殊河、草地以及特有的山林风



貌为自然基底，以东纳藏族文化为良好的旅游资源禀赋塑造特色文化主题街，提高人居环境品质。

（二）整体色彩定位

藏族地区祥和的色彩表现了其独特的高原地域性。文殊村的色彩主基调为白、红、黄，依然延续。

白色呈现出一种人情化的关怀；

红色表现了藏人对于宗教的虔诚信仰；

黄色则显示了寺庙至高无上的权利地位。

（三）村庄风貌分区

1、原乡体验风貌区

主要对现状住宅整修，进行风貌改造，呈现出原汁原味的风貌。

2、东纳风情风貌区

主要以东纳风情街和东纳主街两个特色街区改造与河畔游园的建设以及田园景观为对象。

- （1）东纳主街与东纳风情街两条特色街道增加景观雕塑、小品等；
- （2）河畔游园以文殊村独有的文化和周边独特的自然资源禀赋为依托；
- （3）对青稞采摘园进行统筹考虑，塑造休闲化、乡土化的特色风貌。

3、军事风貌区

此处为军事用地，本方案不涉及对其改造整治。

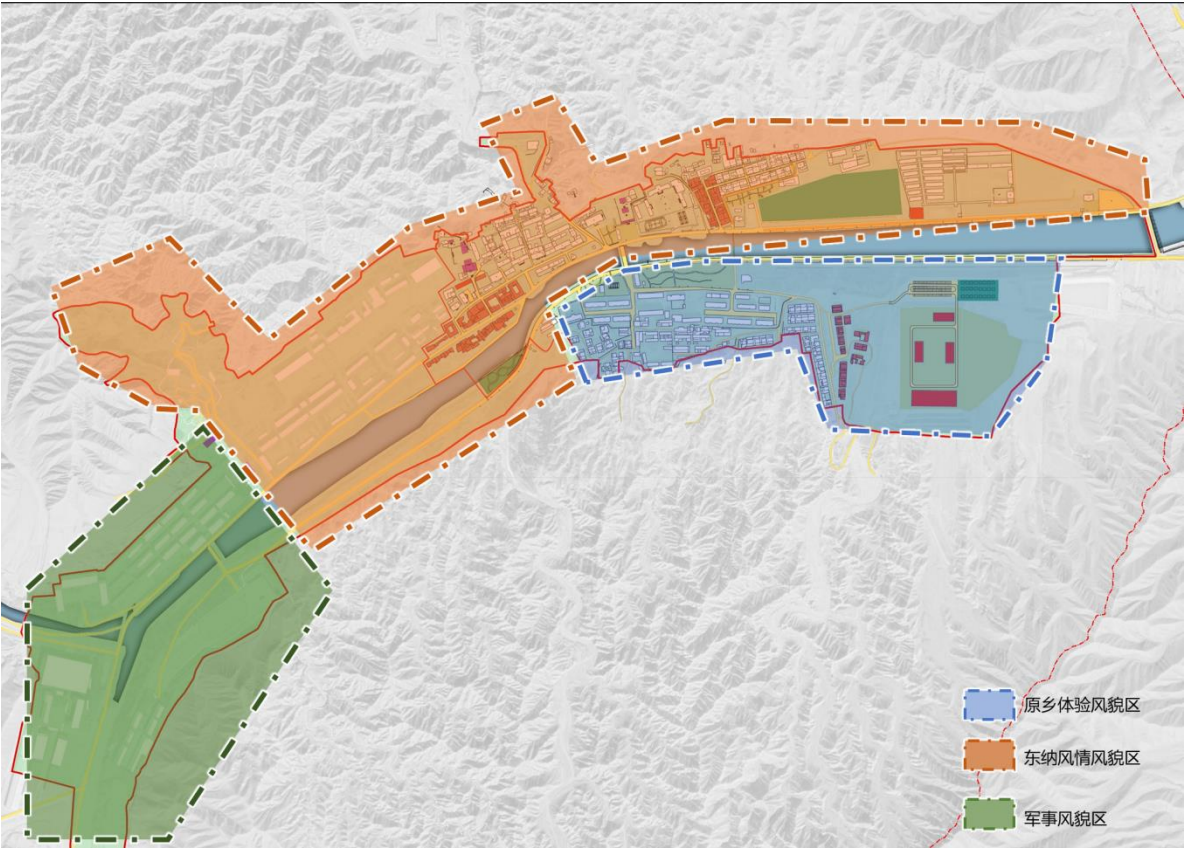


图 5-2 风貌引导规划图

四、农宅及院落设计

规划整治延续村庄现状整体风貌，建议选取一到两种风格为村庄建筑风貌，为使建筑立面体现民族特色，设计进行传统元素提取，借鉴现状优秀的建筑样式，延续传统风格，从而突出地方特色。农宅及院落以 330 平方米为基本单元进行规划，针对民宅和民宿进行分别设计。

墙体彩绘，通过大学生和绘画专业人员的印象墙体彩绘涂鸦，通过旅游带动农民收入，提升村民的文化素养，达到物质和精神的双丰收。



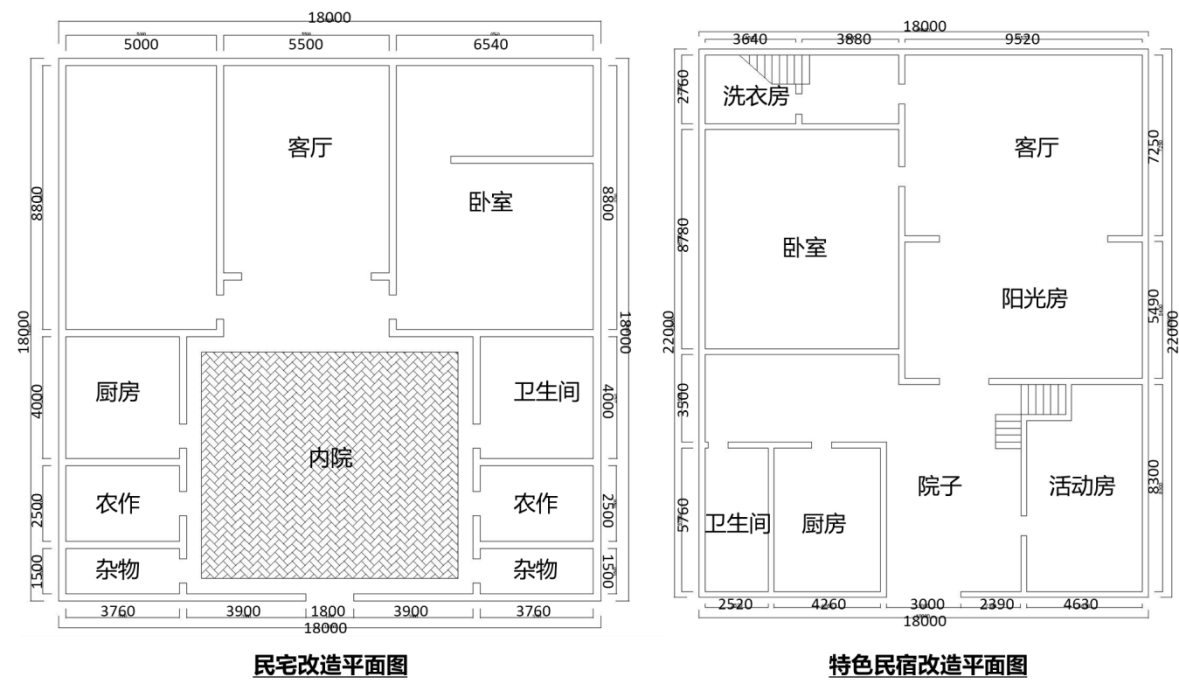


图 5-3 民宅平面设计图

五、居民点总平面图布置

村内核心区居民点规划主要包括四处居民点，文殊河北岸 2 处，南岸 2 处。

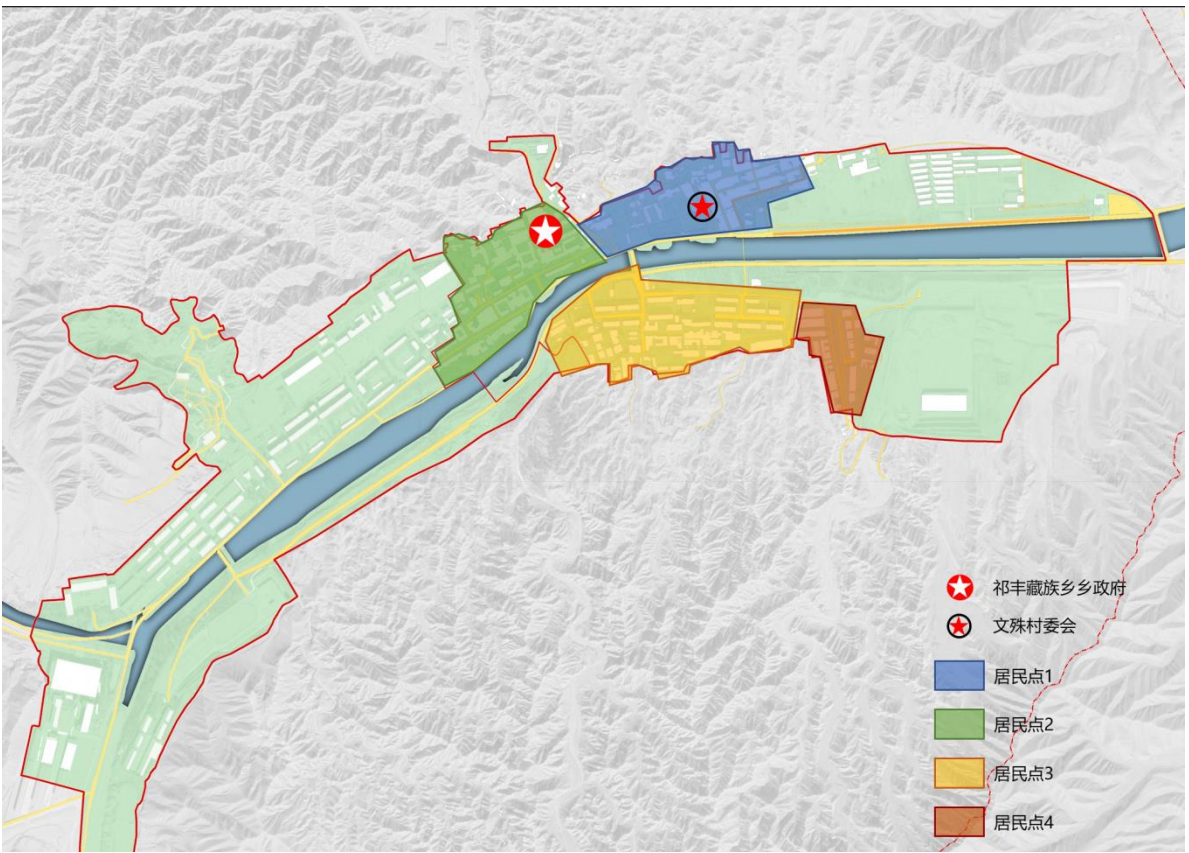


图 5-4 重点区域现状图

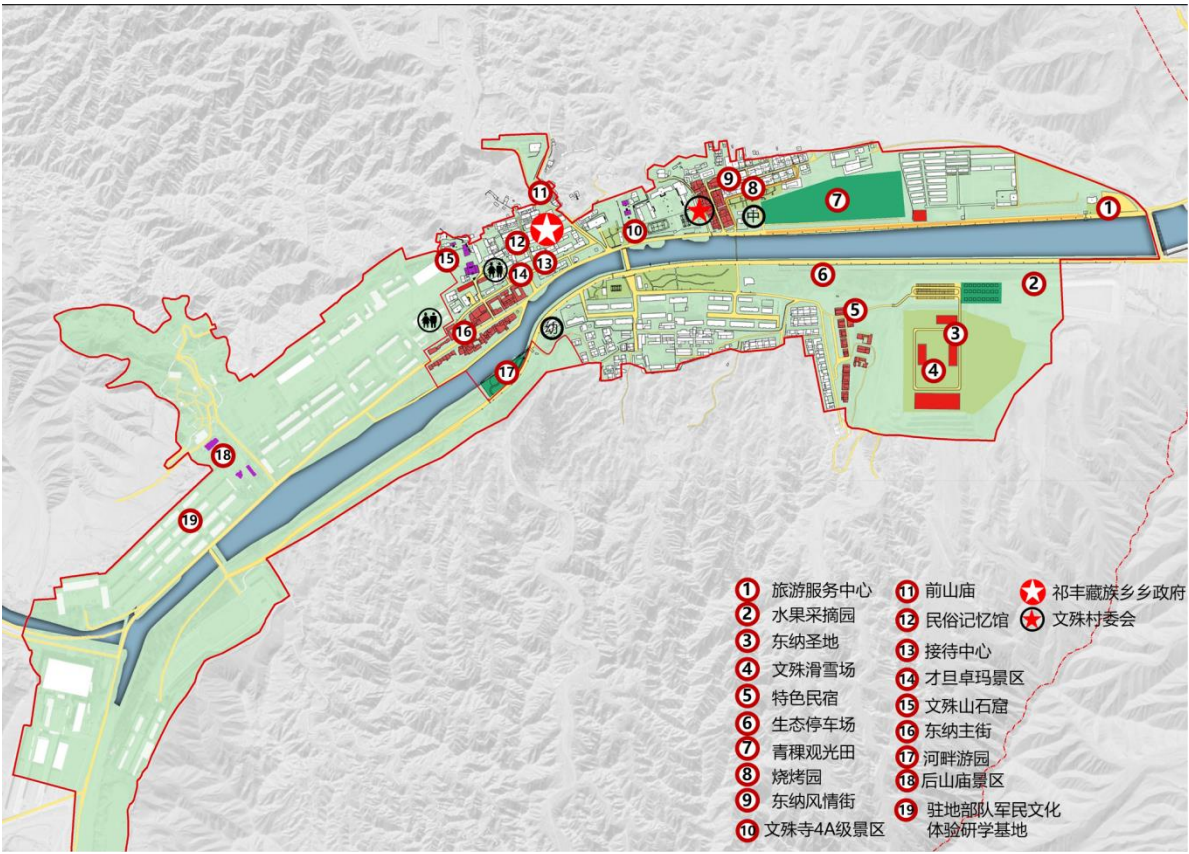


图 5-5 重点区域规划总平面图



## 第六章 基础设施和公共服务设施

### 一、道路交通系统规划

完善村内路网建设，构建村内车行道、步行道组成的道路交通体系。主要道路与次要道路以车行为主，进行道路升级改造，保障车辆行驶便利。巷道以现状尺度为基础，进行局部改造，以步行为主。

#### （一）对外交通规划

区域性道路以落实上层次规划路网为主，文殊村主要通过 S305 与外部之间进行联系。道路宽度为 8 米。

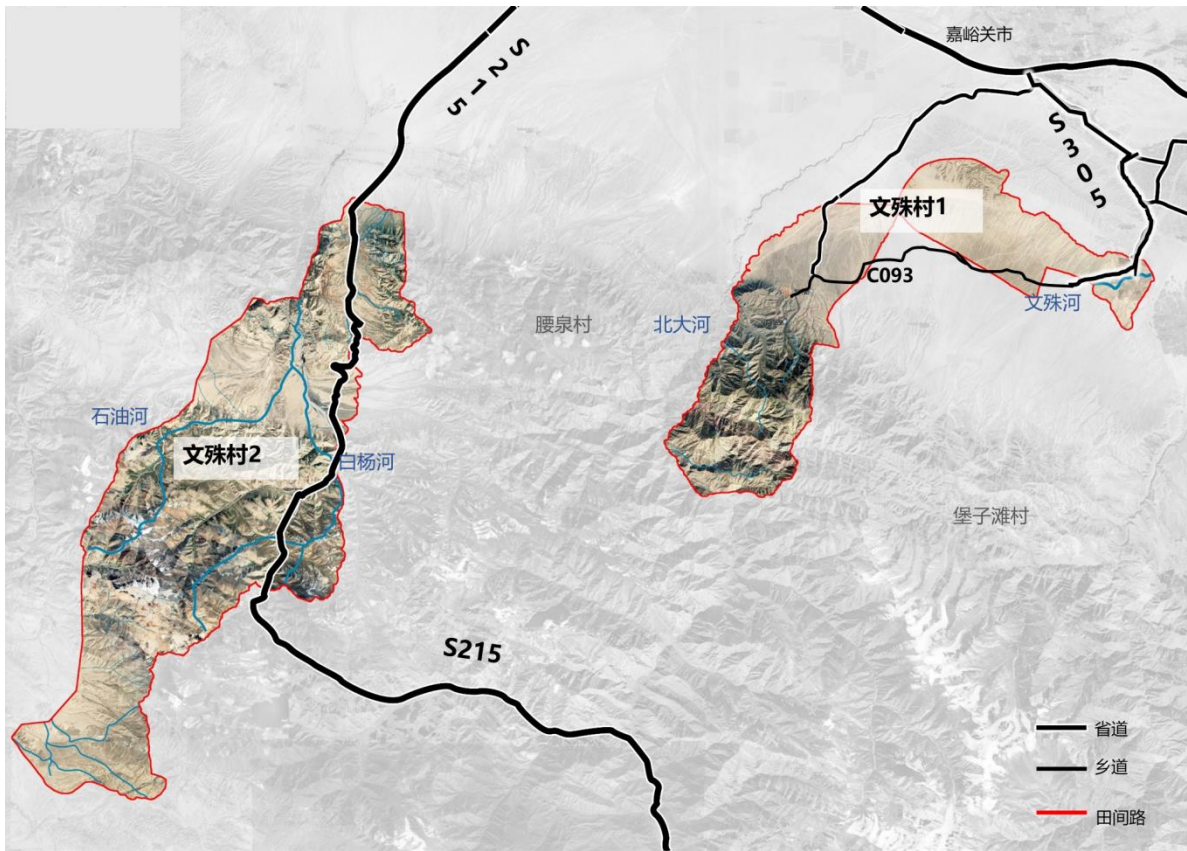


图 6-1 道路交通规划图

#### （二）村庄道路交通系统规划

道路系统规划，文殊村道路规划分为“村庄干路-村庄支路-入户路”三个等级。

村庄干路：由村庄内部主要对接通村道路和各自然村的村庄道路承担干路功能，规划在现状的基础上采用优化、拓宽等方式进行道路改造，规划红线宽度为 6.0 米。

村庄支路：日常主要承担居民日常交通出行，道路红线宽度为 4.0—4.5 米。

入户路：主要为满足居民日常出行，道路宽度为 1.5—3.0 米。

停车设施规划，规划共设置3处停车场，其中新建安置点、农家乐及现状安置点各新建一处。

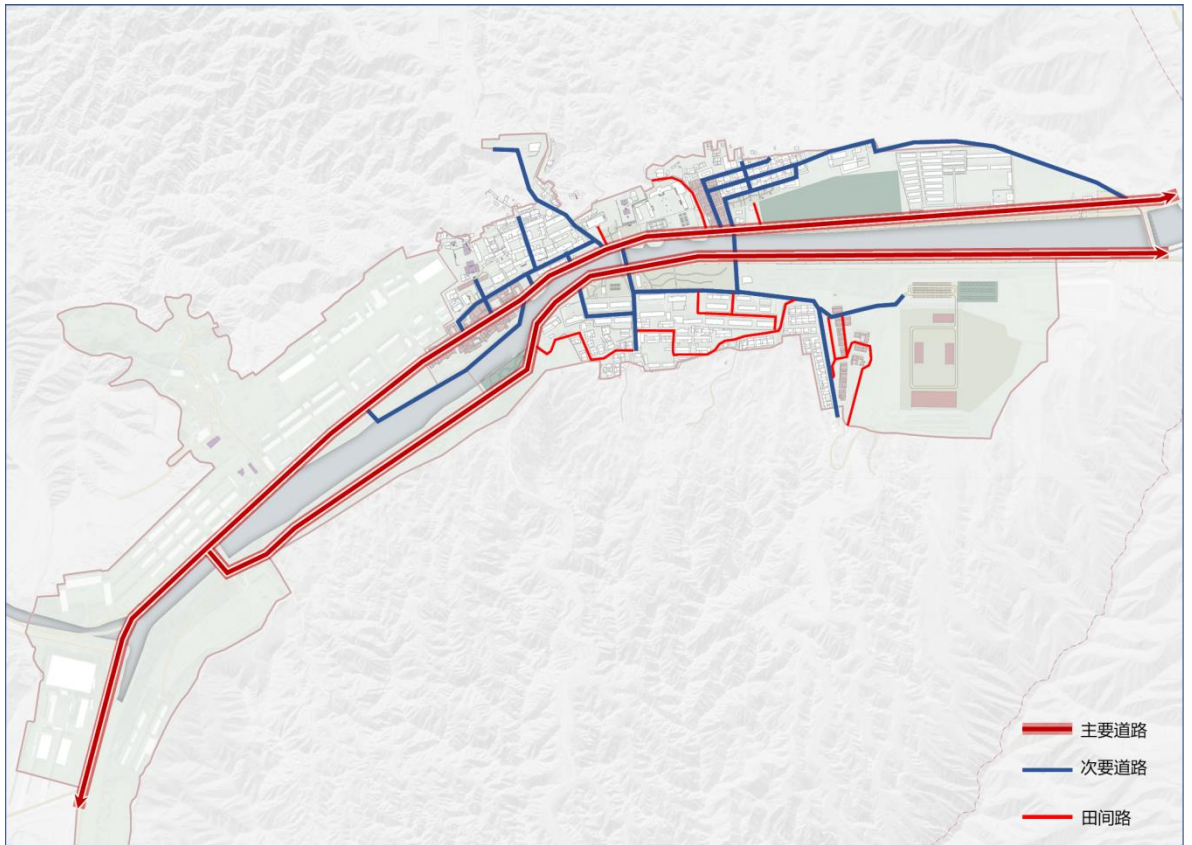


图 6-2 居民点道路规划图

### 二、市政基础设施规划

#### （一）给水系统规划

##### 1、总体要求

按照“按总量、提效率、建机制、强能力、增意识”的总体要求，坚持以水定规模、以水定产业、以水定结构、以水布局经济社会发展，全面推进农业水价综合改革，形成有利于促进节约用水、产业结构调整 and 生态补偿机制的水价体系。实施最严格水资源管理制度，开展水资源消耗总量和强度双控行动，走生态优先、绿色发展之路，



大力实施生态立县、产业强县、文明兴县战略，为全力打造生态美、产业优、百姓富的美丽祁丰提供水资源支撑和保障。

本次规划在沿用现有供水方式的同时，遵循水资源分配原则，对本村开展给水管网普查工作，寻找出有破损、有迹象破损和不适用的管网，及时改换，确保村民饮水可靠安全。对于新建的区域及时铺设管网，确保使用便利。最后，定期实行水质监测，确保农村人畜饮用水安全。

2、给水水源

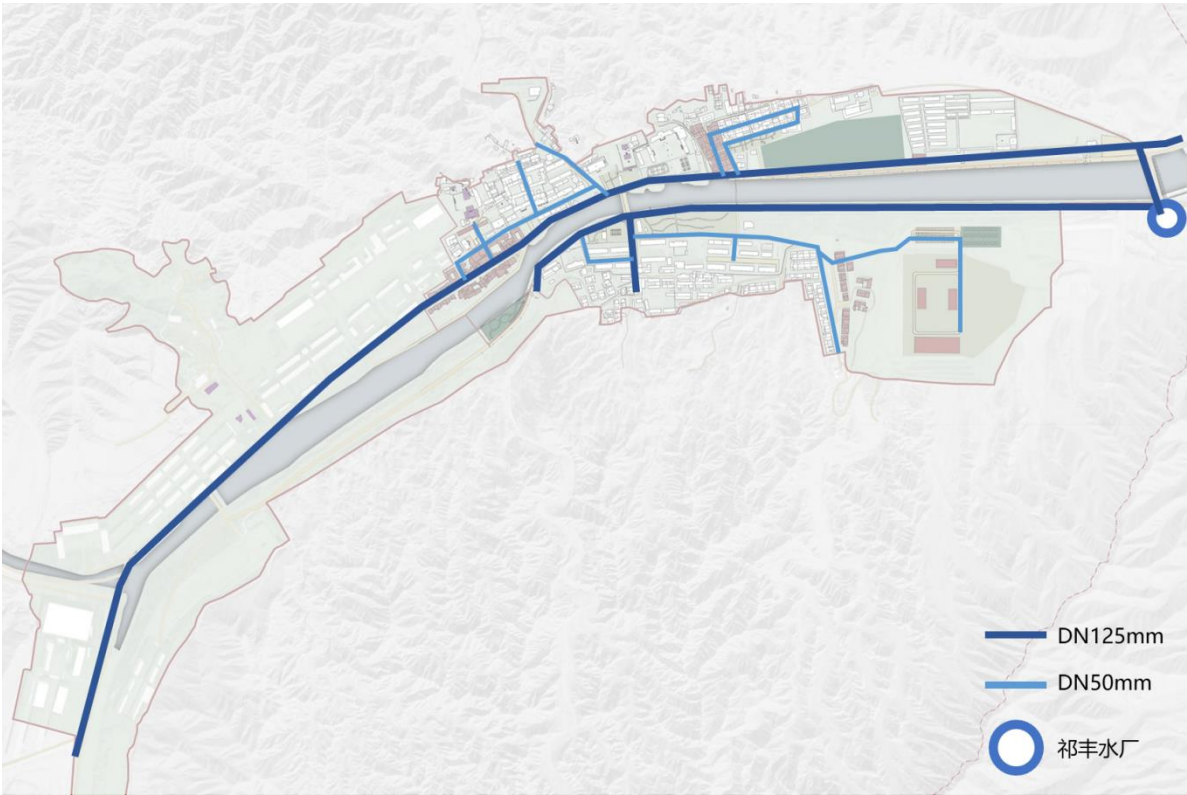


图 6-3 给水规划图

（1）生活用水：水源来源于祁丰水厂。按上位规划《肃南裕固族自治县城市总体规划》要求，农村居住生活用水定额为 90L/人·d，但考虑生活水平提质和户均养殖发展的需求，将人均综合生活用水指标取值为 120L/人·d。

（2）农田灌溉用水：主水源来源于文殊河，供水站供水和微型污水站处理后的达到排放标准的水为补充水源。依据文殊村务农人口，按照人均享用土地的原则，人均核定农田灌溉配水面积 0.5 亩，2021 年平均配水定额确定为 410 立方米/亩。

（3）水源规划

保留村庄现有祁丰水厂，水源接自水厂，目前村庄用水稳定，应加强对水源地的

保护和防护，完善水质管理和水质检测，确保村庄用水达到国家《生活饮用水卫生标准》相关要求。

（4）给水管网规划

沿村庄主要道路敷设给水主管，主管管径控制在 100-300mm。沿村庄支路布置给水支管（配户管），

支管管径控制在 50-100mm。规划共布置给水主管 2400m，支管 2200m。

3、消防设施规划

消防用水量：消防用水量按同时发生火灾一次，消火栓消防用水量为 10L/S。火灾持续两小时，消防用水量为 36 吨/时。

消防用水按消防规范同一时间发生火灾次数为一次。

近期，村庄可采用消防水池灭火。远期，在村庄给水管道不小于 DN100 干管上设置消火栓，室外消火栓间距按不大于 120m 设置。全村共设置 18 套消防栓。

（二）排水系统规划

1、排水体制

按照《甘肃省乡村规划编制导则》对排水污水处理设施“年均降水量少于 600 毫米的地区可考虑雨污合流系统”要求，本次规划期主要采用截流式雨污水合流制，若远景村庄经济条件发展情况较好，可采用雨污水分流制排水。

2、规划原则

（1）结合现状地形、竖向规划等，重视村庄排水干管规划设计，并与支管的规划设计配套进行，确保村庄环境质量逐步改善。

（2）村庄排水处理设施一般设在村域地势较低地段，并与居民点或公共建筑保持一定的卫生防护距离，还要设置在村庄主导风向的下方。

（3）排水处理设施选择及选址需要综合考虑该村用地条件、经济条件、发展规模以及设施本身的技术工艺及生态环保性能。按照技术有效、投入经济、管理简便的原则，推荐选用运行能耗和维护费用较低并证明有效的生物生态型技术。

3、排放标准

根据污水处理后的用途，在充分考虑当地水体资源和利用情况基础上，参考 GB18918 和 GB8978 的有关规定，根据农村生活污水排入地表水环境功能和综合利用途

径，将农村生活污水处理设施水污染物排放限值分为一级标准、二级标准。一级标准：排入 GB3838 规定的地表水Ⅲ类功能水域，划定的保护区除外。二级标准：排入 GB3838 规定的地表水Ⅳ、Ⅴ类功能水域。农村生活污水处理后用于养殖的，按 GB5749 执行。农村生活污水处理后用于农田灌溉的，按照 GB5084 执行。

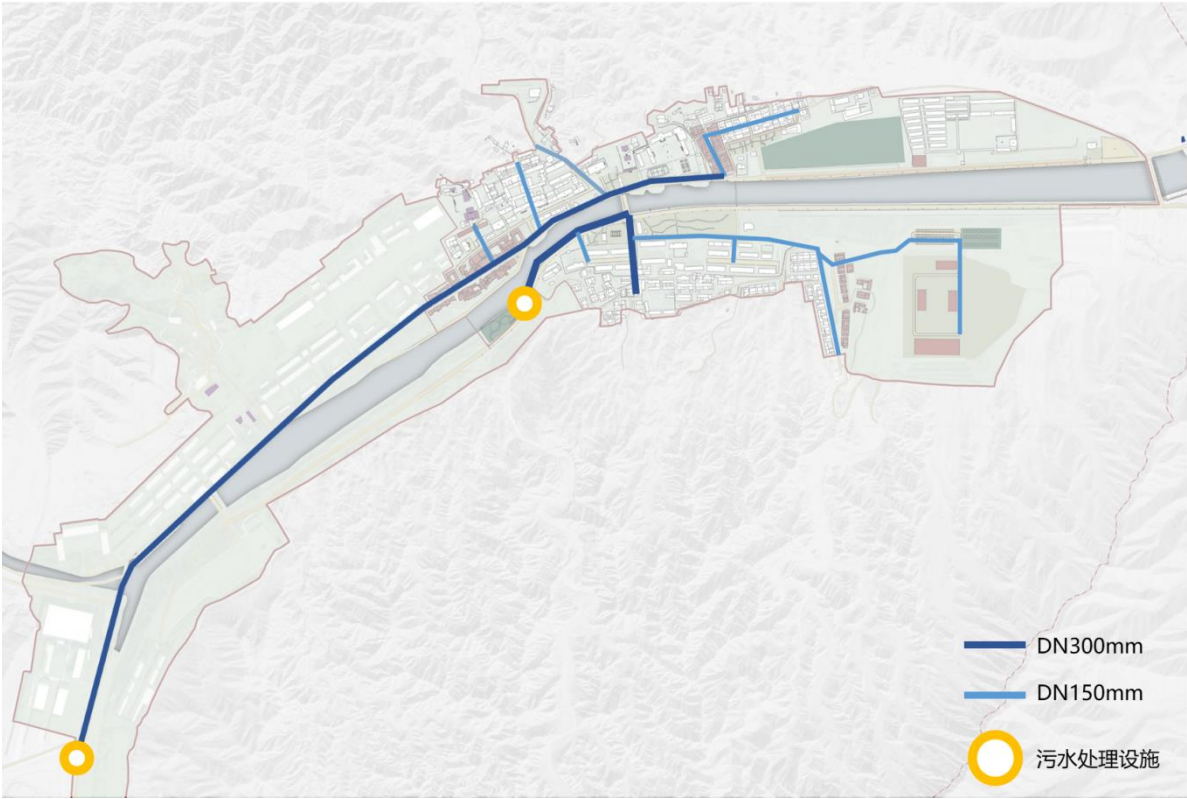


图 6-4 排水工程规划图

4、污水收集和处理设施规划

（1）排水体制选择

考虑到生态保护和旅游发展需要，村庄排水体制采用雨污分流制。

（2）污水净化处理站

污水统一收集输送至污水处理厂，加强污水处理设施建设。

（3）污水管网

沿村庄主路布置污水主干管，管径控制在 300-400mm；沿支路布置污水收集管（支管），管径控制在 100-200mm。村庄内共安排污水主干管 1400m，污水收集管（支管）1630m。

（4）雨水系统规划

村庄雨水排放充分利用道路边沟和现有自然沟渠，就近收集和近排放。管网埋深

均在冻土深度以下，截流收集这些排水管道和化粪池排出的污废水，汇集输送至微型污水处理站处理，经达标后，近期作为景观用水、道路绿化用水来使用；远期有条件下，可排入周边农田。

（三）电力系统规划

《农村电力网规划设计导则》（DL/T5118-2010）

《民用建筑电气设计规范》（JGJT16-2008）

《通信管道与通信工程设计规范》（YD5007-2003）

国家其它现行的规范及标准

1、供电来源

文殊村域 35KV 变电站。

2、电力负荷预测

采用分类建筑面积用电指标与人口用电指标相结合的方法预测，2035 年人口规模 300 人，按 3.5 人/户、4-6 千瓦/户，考虑到未来农户多采用电采暖的取暖方式，按 6 千瓦/户计算，则主要居民点住宅用电负荷为 514.29 千瓦。公建及商业用地电力负荷为 200-500KW/公顷（约 20-50W/m<sup>2</sup>），交通设施用地按 10KW/公顷，根据电力负荷计算，主要居民点用电总负荷为 1819.29KW，同时系数 K=0.5，计算出实际用电负荷为 909.65KW。

3、供配电系统布局

疏理现有管线，确保线路安全、有序。供电线路的布置尽量民东路和村内道路，近期采用架杆敷设的方式，考虑到文殊村以景村园（景区+村庄+园区）进行打造和建设需要，远期采用供电线路入地敷设的方式。

根据负荷布局，配置 4 个 10 / 0.4kV 箱式变电器，使其尽量靠近负荷中心。变压器容量 4 个 315kVA。变配电室建设在空旷绿化处或建筑物底层，规划采用无油设备，要求净高不低于 3.9 米，建筑面积 90 平方米。要求负荷率  $\eta = 60 \sim 85\%$ ，电容补偿  $\cos \Phi = 0.90$  以上。

（1）供电电源规划

沿用村庄现状供电主线缆，变压器装机容量为 1250kva。村庄共安排地埋 0.4KV 配户线 3300m。



（2）电力、通信线缆规划

考虑旅游发展，营造旅游环境，村庄供电线缆布置采用近期控制，远期地埋敷设，整村推进配电线缆改造。近期结合村庄道路改造，同步地埋敷设电力线缆，避免重复建设造成资金浪费。

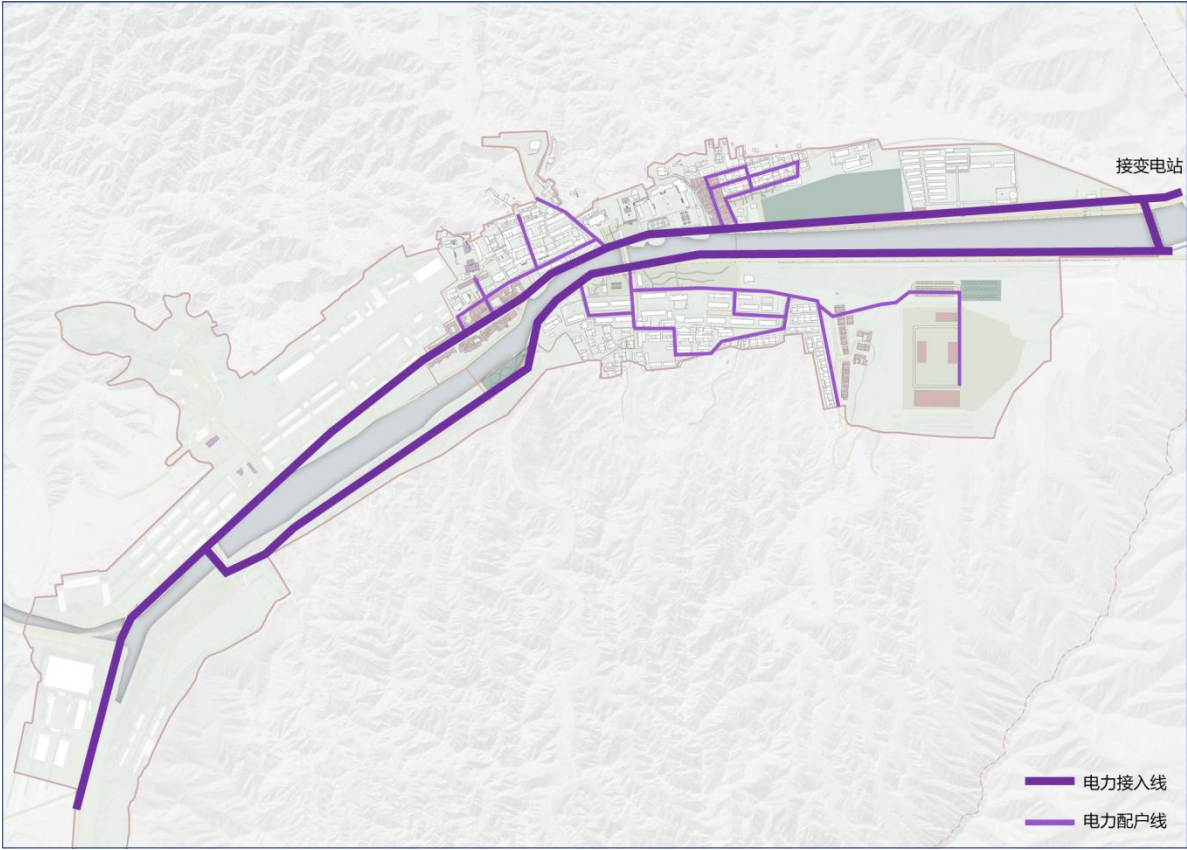


图 6-5 电力与通信工程规划图

（四）供热系统规划

考虑到节约、环保、性价比高、安装便捷的原则，近期原有农户依然保留现有火炉采暖方式，新建农户和公共服务设施用房以火炉采暖为主，壁挂式碳纤维电暖器采暖为辅的方式进行采暖；规划远期，各农户、商业、公共服务设施用房均采用壁挂式碳纤维电暖器进行采暖。壁挂式碳纤维电暖器与传统燃煤锅炉、燃油锅炉、燃气锅炉、煤炉进行比较，具有环保、节能、性价比高、维护成本低等特点，也能避免冬季子女不在闲置空房供暖浪费。

沿用村庄现状热力主管，沿村庄支路布置热力支管。村庄内共安排热力主管 2100m，热力支管 2300m。

考虑到节约、环保、性价比高、安装便捷的原则，近期原有农户依然保留现有火

炉采暖方式，新建农户和公共服务设施用房以火炉采暖为主，壁挂式碳纤维电暖器采暖为辅的方式进行采暖；

规划远期，各农户、商业、公共服务设施用房均采用壁挂式碳纤维电暖器进行采暖。壁挂式碳纤维电暖器与传统燃煤锅炉、燃油锅炉、燃气锅炉、煤炉进行比较，具有环保、节能、性价比高、维护成本低等特点，也能避免冬季子女不在闲置空房供暖浪费。

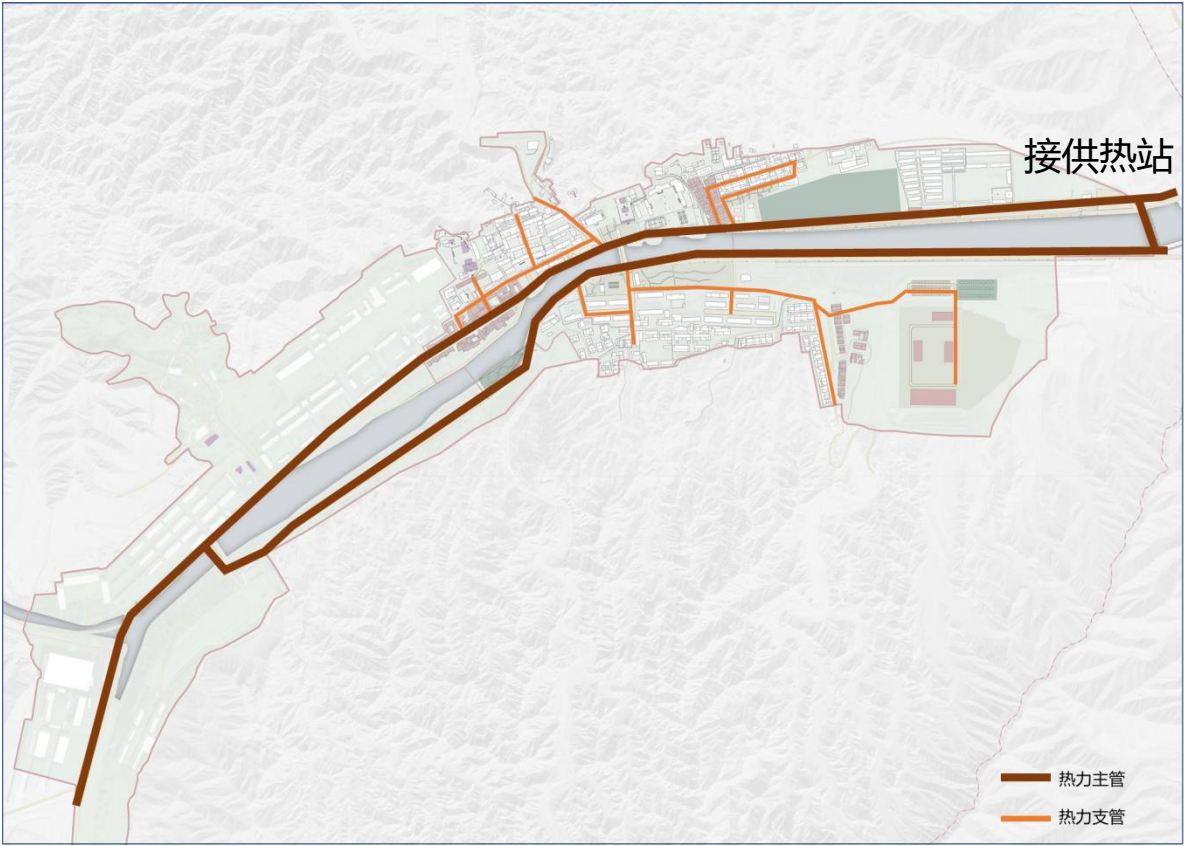


图 6-6 供热燃气工程图

（五）环卫系统规划

建议采用“户分类、村收集、镇转运、县处理”的方式，农户进行分类，由垃圾收集点统一收集，经村级垃圾车转运至镇垃圾中转站进行压缩处理，统一运到县城垃圾填埋场进行处理，实现村、镇、县三级设施共享共建。

1、公共厕所

规划在村内共设置公共厕所 4 处。

2、垃圾收集箱

村内生活垃圾主要采用垃圾收集点进行统一收集。垃圾收集点服务半径不能大于

120 米，主要结合主要居民点区域。沿道路单侧布置，共 10 个垃圾收集点。

3、环卫设施规划

建议采用“户分类、村收集、镇转运、县处理”的方式，农户进行分类，由垃圾收集点统一收集，经村级垃圾车转运至镇垃圾中转站进行压缩处理，统一运到县城垃圾填埋场进行处理，实现村、镇、县三级设施共享共建。

规划取人均日产垃圾 C=1.0 公斤，按照规划人口 R=300 人，垃圾日排出重要不均匀系数 A1=1.1,居住人口变动系数按 A2=1.02,计算得日垃圾排放量 Q=R\*C\*A1\*A2=0.75 吨。生活垃圾日排出体积根据公式： $V_{ave}=Q/(D_{ave}A_3)$ ，其中 Vave 为生活垃圾平均日排出体积，Dave 为生活垃圾平均密度，取 1.5 吨/立方米，A3 为生活垃圾密度变动系数取 0.8，计算得日排出体积为 0.31 立方米。

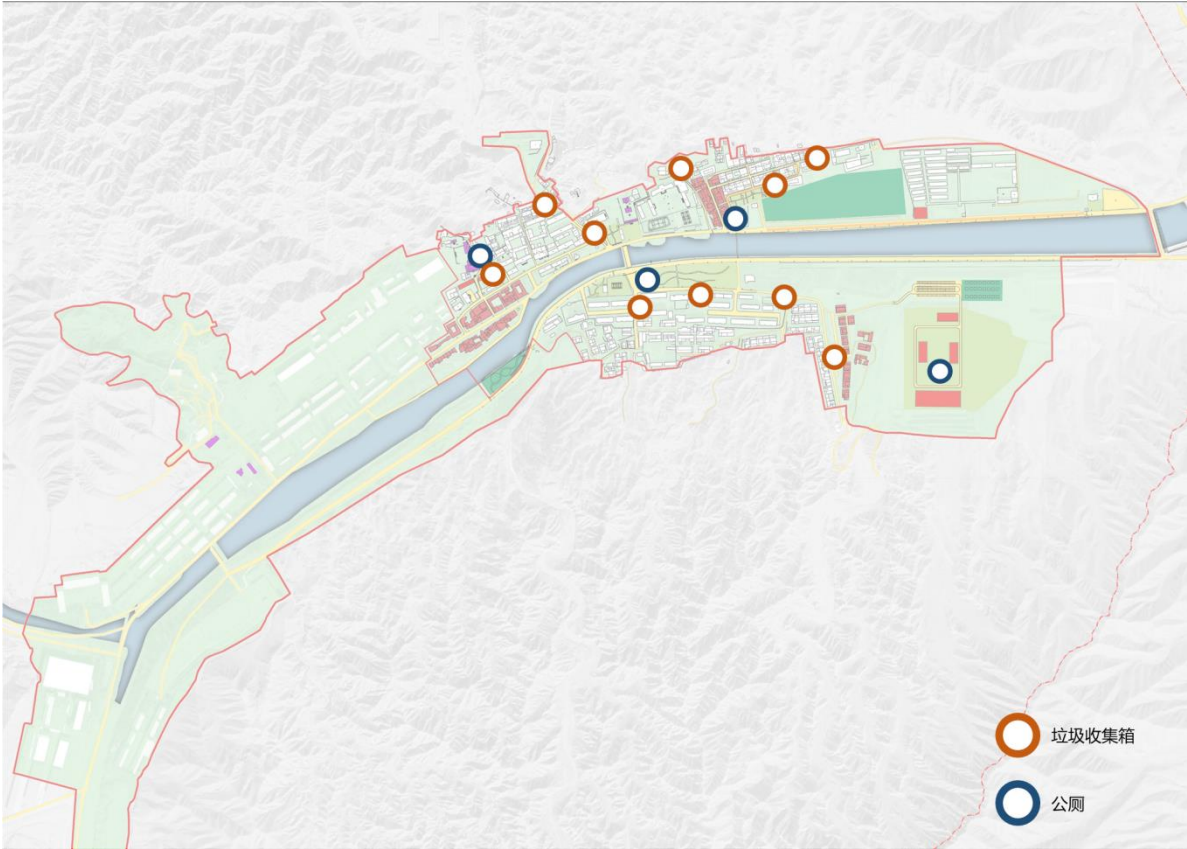


图 6-7 环境卫生设施规划图

表 6-1 设施规划项目清单

项目类型		项目名称	项目位置	备注
公共服务	文化体育	村民运动场	结合河畔公园设置	

		文殊山石窟群数字化展览馆（民俗文化厅）	结合文殊山石窟景区设置	
	公园绿地	河畔公园	结合文殊河	
	旅游服务	游客服务中心	结合文殊山石窟景区设置	
	商业设施	加油站	结合村主路设置	
基础设施	道路交通	生态停车场	结合东纳旅游综合体设置	
		新增道路	结合文殊村设置	
		路灯	结合文殊村景点设置	
	市政公用设施	热力管网建设	结合文殊村设置	
		污水管网建设	结合文殊村设置	
		垃圾收集点	结合文殊村设置	

三、共服务设施规划

为提升村庄公共服务水平，保证繁荣发展特色乡村文化，保障和改善农村民生，建设旅游小镇。在此基础上，旅游公共服务设施应更为齐全，形成区域旅游服务中心。

表 6-2 公服设施整治表

类别	公共服务设施	备注
行政管理	村委会	原村委会
文化体育	村图书室	原村委会
	老年活动中心	原老年活动中心
	村民活动广场	原村民活动广场
	村民运动场	新建 1 处，结合河畔公园设置
	文殊山石窟群数字化展览馆（民俗文化厅）	新建 1 处，结合文殊山石窟景区设置
医疗卫生	乡卫生院	原乡卫生院
社会福利	敬老院	原敬老院



旅游服务	游客服务中心	改建 1 处，结合文殊山石窟景区设置
	生态停车场	新建 2 处，结合东纳旅游综合体设置
	民宿	改建 2 处，结合居民点闲置民居设置
商业设施	加油站	新建 1 处，结合村主路设置

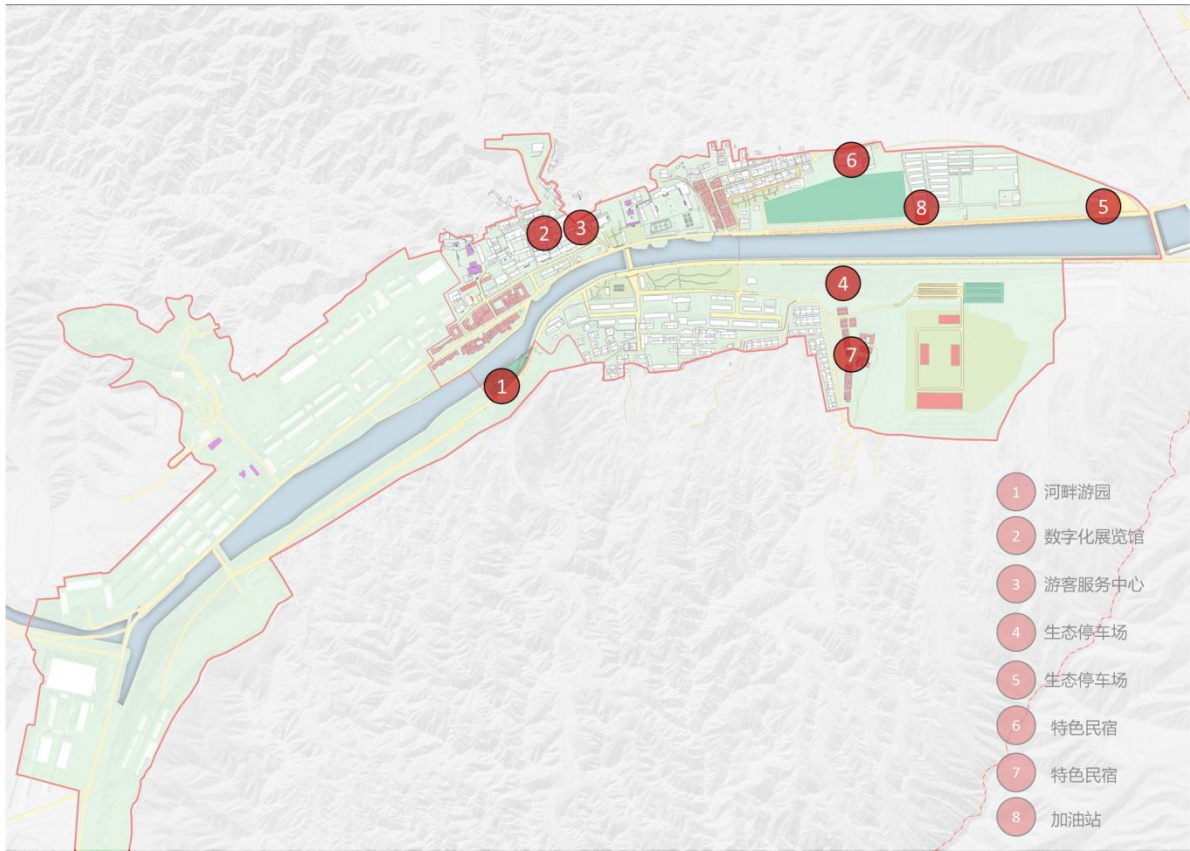


图 6-8 公厕设施规划图

## 第七章 历史保护与传承

### 一、保护对象与内容

规划从物质文化遗产和非物质文化遗产两部分确定各项保护要素，包括优秀的传统建筑物的保护，整体历史环境遗存的保护与控制，以及传统的人文活动等。

#### （一）保护区划

参照《历史文化名城名镇名村保护条例》和《历史文化名城名镇名村保护规划编制要求》以及文殊村自身情况和周围环境，将文殊村保护划分为两个层次，分别为：

核心保护范围、建设控制地带。

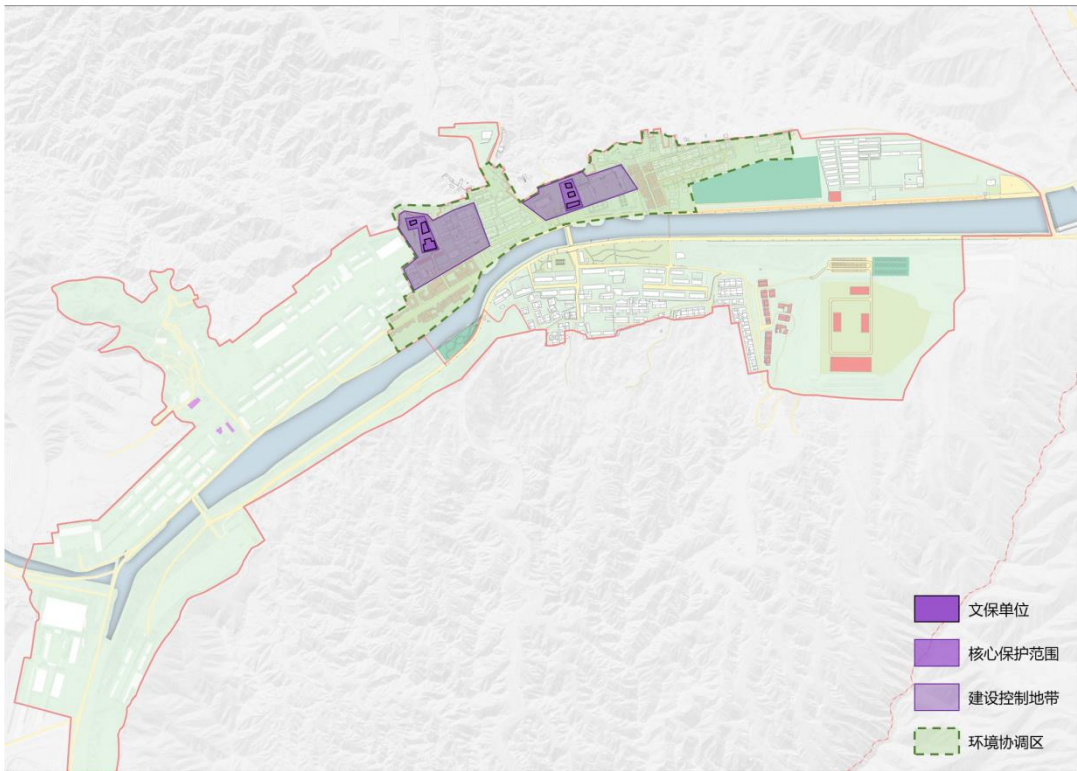


图 7-1 历史文化及特色风貌保护规划图

#### 1、核心保护范围

划定依据：将文殊寺、文殊山石窟群划分为村落历史文化的核心保护范围。

划定范围：核心保护范围为北距山根 100 米，南距文殊河 100 米。核心保护范围面积 4.2 公顷。

#### 2、建设控制地带保护范围

划定依据：建设控制地带指在保护范围以外允许建设，但应严格控制其建（构）筑物的性质、体量、高度、色彩及形式的区域。

划定范围：建设控制地带是文殊寺、文殊山石窟群整体格局环境的重要控制范围，本次规划的保护区面积为 10.2 公顷。

#### （二）控制要求与保护措施

##### 1、核心保护区控制要求

（1）范围内传统风貌建筑不得拆除，在进行修缮、保养时，应遵守不改变原状的原则；范围内传统风貌建筑可以作为博物馆、展览馆、文化活动室或辟为参观游览场所外（可维持居住功能）等功能， 但不得改变传统风貌建筑内部主体结构。

（2）范围内的建筑应保持当地传统民居建筑的形式、体量、色彩和高度，建筑色彩控制为红、黄色和白色；建筑层数控制为 2 层（含 2 层）以下，檐口高度不超 8.0 米。

（3）路面应保持、恢复石板、块石铺砌，街道小品（如垃圾箱、标牌、路灯等）要体现乡土特色；保证沿街界面的传统风貌、连续性与完整性，严格保护街巷风貌完整性。

（4）对核心保护范围内与传统风貌无冲突的建（构）筑物予以保留；对有冲突的建筑物应进行拆除。

（5）在核心保护范围内，除必要的消防通道建设、基础设施及公共服务设施建设外，不得进行新建、扩建活动。

（6）在核心保护范围内拆除历史建筑以外建筑物、构筑物或其他设施的，应经汉滨区建设主管部门会同同级文物主管部门批准。

**2、建设控制地带控制要求**

（1）建设控制地带内建筑形式以坡屋顶为主，色彩以红色和黄色为主色调，建筑高度控制在两层以下；更新重建的建筑应保持和延续原有村落的肌理和景观风貌；区内新建建筑规模、风格、色彩均应以重点保护民居建筑特征为参照，并不得影响整体景观风貌。

（2）对于与传统风貌不协调的建筑进行改造，难以改造的必须逐步拆除或改建（拆除后作为道路、广场、绿化用地），原则上拆除区内严重影响整体景观风貌的建（构）筑物，对区内建筑进行整治改造，整治后建筑以重点保护传统风貌建筑特征为主。秉持村庄科学发展思路，防止大拆大建，注重农村环境综合整治，与当地地形地貌有机结合，形成滨水环绿的美丽格局。以实施“三大工程”。

（3）对整治为主的区域应采取减法的原则，进行“抽疏补绿加小广场、小绿地，改善人居和生态环境；建筑功能以对环境不产生污染的居住、商业、文化娱乐、旅游配套为主。

（4）展示服务设施应以满足游客最基本需求为主，不得建设与民居历史文化价值展示无关的设施；区内各种展示、宣传标识等形式应体现民居建筑群历史文化内涵，并与整体环境风貌相协调，标识设立或安装位置不应影响整体景观风貌。

**（三）非物质文化遗产保护**

保护非物质文化活动的物质空间、加强宣传推广，开展非物质文化遗产、传播活动。鼓励民间活动的举行，根据现代社会的兴趣，对某些民间活动进行适当的改良，增强民间文化的生命力，增强当地村民的文化自信和地方认同感。结合乡村旅游开展季节性庙会活动及美食展，通过游客参与体验， 传承文化的同时构建文化产业。

**1、保护与发展内容**

文殊村有丰富的历史文化底蕴和民族特色。村域内有不可移动文物 12 处，其中文殊寺距今约有一千五百多年的历史，村庄前有文殊河，后靠文殊山，是中国传统人居环境的典范。建设统筹应首先明确定位新建筑和古建筑的不同功能，做好相互衔接。一方面要保护村落的原生态的物质和非物质文化遗产，挖掘旧村的历史文化价值，开发旅游特色资源；另一方面是做好新村的规划、整治，为村民提供良好的居住环境，为村庄旅游发展提供依据，并建设完善古村旅游服务的各项设施，如餐馆、旅店、商品等，这些设施应在体量、风貌上做好协调，避免过度的建设而破化古村的古朴氛围和传统特色。

（1）对文物保护单位本体及周围一定范围实施重点保护的区域，以保护文物保护单位的安全和人文、自然环境不受破坏。应当整体保护，保持传统格局、历史风貌和空间尺度，不得改变与其相互依存的自然景观和环境。

（2）应对历史建筑、古民居建筑进行抢救性保护和修缮，对不协调的建筑进行风貌整治。

（3）不得损害历史文化遗产的真实性和完整性，不得对其传统格局和历史风貌构成破坏性影响。

**2、保护要求**

文物保护应依据《中华人民共和国文物保护法》（2017 年修订版）严格保护，禁止村民进行影响历史风貌的各类建设行为。文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。但是，因特殊情况需要在文物保护单位的保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的，必须保证文物保护单位的安全，并经核定公布该文物保护单位的人民政府批准，在批准前应当征得上一级人民政府文物行政部门同意。



各级人民政府应当重视文物保护，正确处理经济建设、社会发展与文物保护的关系，确保文物安全。基本建设、旅游发展必须遵守文物保护工作的方针，其活动不得对文物造成损害，维护文物管理秩序。

表 7-1 文物保护名录

序号	名称	年代	类别	保护级别
1	青头山城址	明代	古遗址--城址	
2	冰沟口烽火台遗址	明代	古遗址--军事设施遗址	县级
3	小青羊烽火台遗址	明代	古遗址--军事设施遗址	县级
4	青头山烽火台遗址	明代	古遗址--军事设施遗址	县级
5	鄂博湾烽火台遗址	待定	古遗址--军事设施遗址	
6	台子寺遗址	待定	古遗址--寺庙遗址	
7	文殊寺菩萨殿	元代	古建筑--寺观塔幢	省级重点
8	文殊山石窟前山千佛洞与万佛洞	十六国、北魏、西夏、元、明、清	石窟寺及石刻--石窟寺	全国重点
9	文殊山石窟古佛洞和千佛洞	十六国、北魏、西夏、元、明、清	石窟寺及石刻--石窟寺	全国重点
10	红石嘴子河西哈萨墓	1938 年	近现代重要史迹及代表性建筑--其他近现代重要史迹及代表性建筑	县级
11	红石拉排哈萨墓	1938 年	近现代重要史迹及代表性建筑--其他近现代重要史迹及代表性建筑	

12	红石嘴子河东哈萨墓	1939 年	近现代重要史迹及代表性建筑--其他近现代重要史迹及代表性建筑	
----	-----------	--------	--------------------------------	--

第八章 国土综合整治与生态保护修复

一、国土综合整治与生态修复综合评价

规划以打造“山水林田村”生命共同体为理念，推进农业空间、生态空间、建设空间系统修复与综合整治。

二、国土综合整治

规划保证耕地面积不减少，具体包括即可恢复与工程恢复两类。

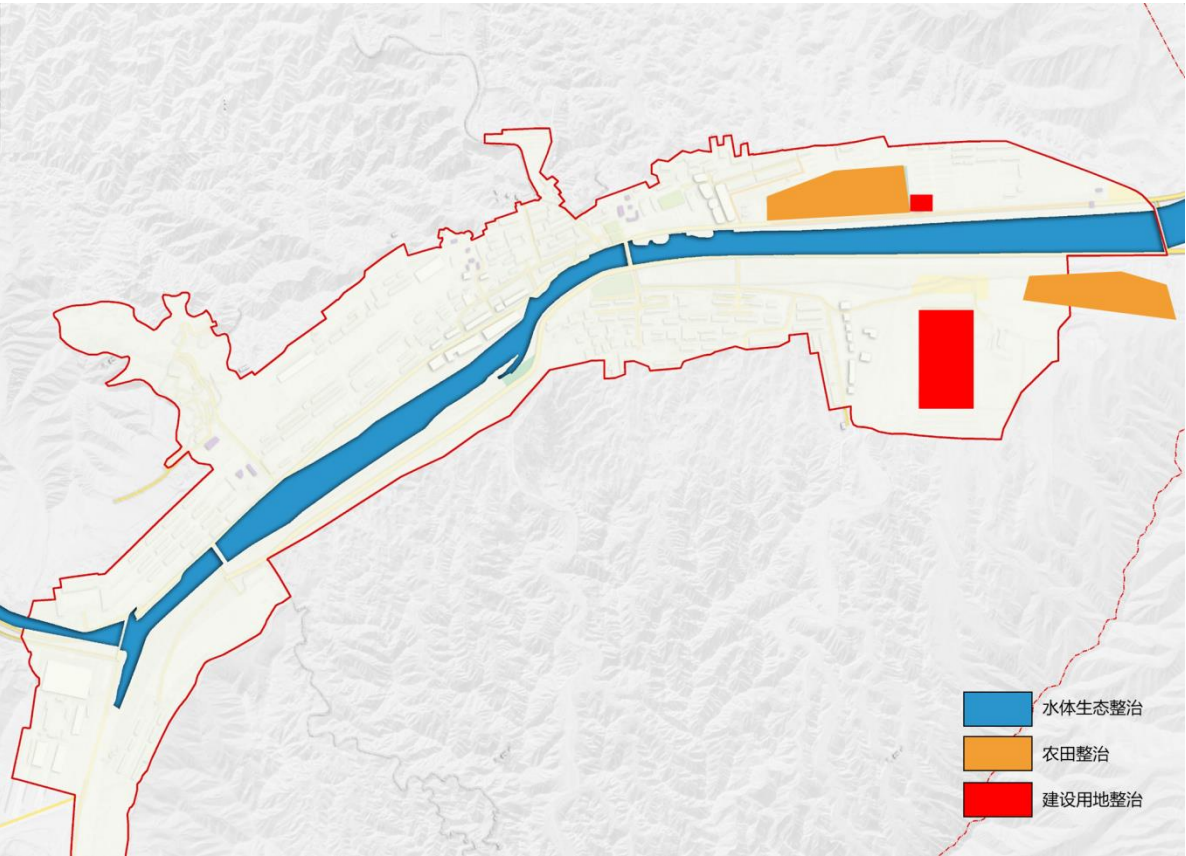


图 8-1 国土空间综合整治图

（一）生态修复基本原则

按照尊重自然、顺应自然、保护自然的原则，进行整体保护、系统修复、综合治理。强化山、水、林、田、湖、沙生态保护修复，构建生态安全屏障区。

（二）生态修复目标

村域“生态修复”，从空间范围上概括基于山脉、河流、草原等生态要素被破坏的修复。“生态修复”的目标，在于恢复具备物种多样性的生态系统。山地区域是文殊村重要的生态屏障，建设发展必须严格遵守空间管制要求。该区域内坡度 25% 以上的区域原则禁止进行开发建设。严格控制区域内的开发强度、建筑高度、建筑形态风貌等要素，不得对山地背景和整体环境造成不良影响。严格保护和控制主要山体与平原相连的生态廊道，保证 500-1000 米的廊道宽度，廊道区域内应保持和保护原始地形地貌及山林植被，禁止一般性开发建设，作为生物多样性保护和开敞景观控制区域。

（三）生态修复措施

1、山体修复

积极推进矿山生态环境恢复，强化能源开采区域治理，重点突出重要生态区以及居民生活区工矿废弃地复垦利用，修复交通沿线敏感矿山及山体治理，实施扬尘综合治理工程，对植被裸露严重的山体加大复绿力度。增加林区植被面积，拓展和巩固造林成果，重点建设沿河生态防护景观林带。加快对已经破坏的跨区域生态廊道进行恢复，确保连通性和完整性，带动和促进生态系统功能提升。

2、水体修复

提高河流自净能力与水质，集中开展文殊河沿岸环境综合整治，提升村庄绿化水平，建设完善污水处理设施、排水管网与植被缓冲带。采取工程与生物措施相结合、人工治理与自然修复相结合的方式进行流域水环境综合治理，促进河、湖水体休养生息。包括水体生态恢复、生态更新、生态控制等内容。采用“控源减污、环境改善、生态修复重建、优化群落结构”等技术措施，达到人与环境、生物与环境的持续协调统一。提高河道两侧生态护岸程度，利用水生植物、堤岸植被，以减少水流挟沙量，防止水体有机污染。控制水土流失，加固堤岸。

3、生态环境修复

重点构建植物修复系统如滨水植物带、生态沟渠、人工湿地等拦截、吸收和过滤

农田退水，降低汇集到地表水的面源污染物浓度；对畜禽养殖粪污及农产品残余物等进行资源化利用，深度厌氧处理获取沼气资源加以利用；固液分离后的沼液，结合农村生活污水进行深度生化处理；利用涝池建立人工湿地，对生化处理后的中水进一步提标，最终排放或回用；对农业秸秆生物质及部分有机垃圾，经高温裂解工艺制成生物炭，再与发酵后的沼渣混合处理制成炭基有机缓释肥。重点做好农村饮水源地保护工作。保护区严禁使用剧毒农药和堆放垃圾等，防止水源受到污染。重点防治生活污染、畜禽养殖污染、农业面源污染，加强环保工作和生态建设。

4、生态景观空间修复

坚持保护优先，自然恢复为主多途径、多方式推动文殊村村民牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，避免对生态系统的过多干预。

坚持统筹规划，综合治理坚持长远结合、久久为功，按照整体规划、总体设计、分期部署、分段实施的思路，科学制定文殊村生态保护修复目标、增强保护修复效果。

坚持自然恢复为主，人工修复为辅，保护生物多样性与生态空间多样性，加强区域整体保护和塑造。根据生态系统退化、受损程度恢复力，合理选择保育保护、自然恢复、辅助再生和生态重建等措施，恢复生态系统结构和功能，增强生态系统稳定性和生态产品供给能力。

基于高标准农田建设中的防护林种植，沿道路、水渠等线性要是构建生态廊道，廊道宽度至少大于 10 米。廊道布局结合现状林地、牧草地等种植景观，打造景观廊道。通过生态廊道连接各个生态斑块，给生物种群提供交流的空间。

5、重点任务

规划坚持以问题为导向，按照“生态宜居”的要求，加强对乡村生态格局和自然生态保护，针对村庄生态问题进行生态修复，做到慎砍树、禁挖山、不填湖，维持良好自然生态本底，提升村庄环境质量和优美的效果。重点任务包括以下两方面：

针对树种结构单一、生态稳定性差和山体局部破损面问题，加强天然林保护和自然山体的生态修复；

加强以农业面源污染防治为重点的水环境修复。

6、主要措施



加强天然林保护和自然山体的修复。针对树种结构单一、生态稳定性差和山体局部破损面问题进行生态修复，应在保护山体原有植被的基础上，禁止乱砍乱伐，减少水土流失，选取适宜树种，丰富生物多样性。

分类推进农村生活污水治理，建设农村污水处理设施，禁止污水乱排；加强农业面源污染防治，强化畜禽水产养殖和种植业污染防治，推进河渠沿线绿化，通过技术手段提升水体质量，减轻流域沿线水环境压力。

表 8-1 国土综合整治与生态修复项目清单

项目类型		项目名称	项目位置	备注
国土综合整治与生态修复	农用地整治	特色观光种植	村庄主入口附近	
	农村建设用地整治	空宅改民宿	旅游项目附近	
	生态修复	山体修复	文殊寺对面	
		水体修复	文殊河	

## 第九章 安全和防灾减灾

### 一、村庄综合防灾布局

规划利用村域内乡政府及村委规划建设防灾救灾指挥中心及医疗救护中心。

#### （一）救援疏散通道

乡道作为村落物资运输和对外疏散的主通道，形成紧急防灾生命线。主要疏散通道有效宽度不宜低于 4.5 米。

#### （二）避难场所

结合利用公共停车场、生态停车场、祁丰学校、乡政府广场、村委会广场、游园、景区等空旷开阔地带作为紧急避难场所。

#### （三）紧急疏散路线

就近前往避难场所，当灾害减弱，通过疏散路线前往防灾救灾指挥中心及医疗救护中心。

#### （四）村庄防火规划

##### 1、规划原则

贯彻“预防为主、消防结合”的消防工作方针；积极推进消防工作社会化，创造良好的消防安全环境；切实加强本规划的针对性和可操作性，从村庄的实际情况出发，把握全局，突出重点，解决主要问题，本村火灾抢救依靠祁丰乡消防站队负责。

##### 2、消防用水

根据《建筑设计防火规范》（GB50016-2006），同一时间火灾次数为一次，一次消防用水量为 10 L/s，火灾延续时间为 2.0h。并利用河流作为消防用水水源，消防管网结合供水管网改造统一铺设，并按照 150 米一处，新增 6 个消火栓。

##### 3、消防设施

消防设施主要包括消防水池、便携式灭火器、消防车辆等。利用村庄规划的蓄水池作为消防水池。在村委会等公共建筑内部设置便携式灭火器。此外，充分利用满足一定灭火要求的农用车、洒水车、灌溉机动泵等农用设施作为消防装备的补充，提升村庄火灾自救能力。

#### （五）防洪工程规划

##### 1、防洪标准

依据国家《防洪标准》（GB50201-94）相关要求，文殊村村域范围内主要河流为文峪河，结合上位总体规划，确定防洪标准为 50 年一遇。

##### 2、防洪设施的建设

根据地貌地形特点与山洪特性，采取“治坡以水土保持为主，治河以整治河道为主”的综合原则。采取河堤建设，截洪沟建设等措施。

河堤建设主要为文殊村全段，全长 1380 米。沿村庄与山体临靠方向建设截洪沟，截流暴雨来临之际的山体汇水，保障村庄安全。做好林地保护，提高植被覆盖率，防止水土流失。

#### （六）地质灾害防治规划

##### 1、防治目标

加强村民防灾救灾意识，通过加强汛前、汛期地质灾害检查，建立健全地质灾害监测预警系统，完善地质灾害防灾预案，达到防灾、减灾的目的。

##### 2、防治原则

地质灾害的防治应坚持“预防为主，防治结合；属地管理，分级负责；谁破坏，

谁负责；谁受益，谁治理”的原则，对治理难度较大、处理效果不理想的灾害点，村庄建设应采取主动避让的原则。

3、防治措施

加强村域内特别是山地区域生态环境的保护工作，加强经济林带种植，提高水土保持能力，禁止乱砍滥伐，破坏植被，发挥结合治理效果，提高整体防护和保障能力。村庄建设应避免高切坡、高填方、深挖槽等不合理的工程活动，以避免诱发新的地质灾害。

（七）抗震工程规划

严格按照国家标准《中国地震动参数区划图》（GB18306—2001）的抗震设防要求和《建筑抗震设计规范》进行抗震设防，区内抗震设防标准动峰值加速度取 0.05g；重大建设工程、可能发生次生灾害的工程必须依法进行地震安全性评价，并根据地震安全性评价结果进行抗震设防，文殊村委会抗震设防烈度为 7 度，生命线工程、重要工程按设防烈度 8 度设计。

1、防御目标

提高村民地震时的应急应变能力，逐步增强村庄的综合抗震能力，最大限度的减轻地震灾害，保证地震时人们生命财产的安全和经济建设的顺利恢复。

2、抗震标准

新建工程必须按国家颁布的《建筑物抗震设计规范》进行抗震设计和建设。

3、生命线系统规划

加固给水设计构筑物，改造给水管网，提高给水管道抗震能力；对村庄内的主要道路应进行抗震加固措施，拓宽村庄内主干道，提高道路抗震能力，保证群众快速、安全的疏散；对医疗单位进行抗震加固，医疗救护要实行分级管理。

4、紧急避难疏散场地

由于地震的随机性和突发性，村庄避震疏散采取以“临震避难为主，震前疏散为主”的原则进行，主要利用村庄内的公共绿地、广场及外围田野等开阔空间作为避震疏散场地，主要道路作为疏散通道。

（八）气象灾害防治规划

1、防治目标

提高气象灾害监测、预警能力，健全气象灾害防御体系，增强村民气象灾害防御意识和水平，达到减少气象灾害的目的。

2、防治原则

坚持“预防为主、防抗结合、以人为本、科学应对”的气象灾害防治原则。

3、防治措施

结合肃南县气象部门，构建村庄暴雨、暴雪、冰雹及雷暴等极端天气预警体系，完善村庄对极端天气的应急能力；村庄建设设计应参照《建筑结构荷载规范》中的相关要求，确保建筑结构荷载能够抵御暴雨、冰雹等恶劣天气；村庄内的通信、电力等设施，应安装避雷、防雷设施。

第十章 近期建设安排及实施保障

一、近期建设内容

合理调整村庄规划布局，完善公共设施，引导农户逐步集中建房，节约使用土地，降低人均公共设施配套成本。完善村庄精神文明建设，丰富村民生活活动空间，提高村民整体素质。以村容村貌整治、露天粪坑整理、村内闲置宅基地和私搭乱建清理、打通乡村连通道路和硬化村内主要道路、配套建设供水设施、排水沟渠及垃圾集中堆放点、集中场院、公共消防通道及设施、其它基础设施和公共设施等为主要内容进行整村整治。

二、近期建设项目

村庄近期以整治为主，应通过政府帮扶和农民自主参与相结合的形式，以人为本、以居当先，因地制宜、循序渐进，量力而行、尽力而为，综合治理、群防群治，延续特色、改善环境，整体规划、分期实施，村委主导、村民参与。近期建设项目共分为三大类，具体内容如下：

（一）村民住房建设

将东纳圣地西侧闲置民居改造为特色民俗，对其余民居门头、墙体粉饰以及“民风墙”彩绘、旱改水厕等进行整治改造工作。



（二）公共服务设施建设

完善村域公共服务设施，对乡政府西侧电信营业厅及北侧空地，进行改建，规划文殊山石窟群数字化展览馆和新建集行政管理、旅游接待、便民服务、嗨淘速递等功能一体的综合服务中心。

（三）基础设施建设

1、道路工程

改善内外交通，加快实现乡村公路贯通。加快完成村内道路整治，主要道路拓宽至 10 米，次要道路拓宽至 7.0 米，宅前路拓宽至 3.5 米，路面采用水泥、柏油硬化。

2、环境工程

改善人口环境，对现状公共地段进行环境改造，创造优美的绿色空间。

3、市政工程

在东纳主街、风情街及民俗文化厅等空间附近，新建 5 座公共厕所。在主要居民点的公共区域、交通入口处进行亮化处理；按 2 户一个垃圾桶标准进行配建。

三、近期投资估算

近期建设项目投资依据《肃南县农村人居环境综合治理项目表》、《2020 年甘肃省工程造价表》、《国家 4A 级旅游景区评定标准》等有关规定，结合近期建设工程。近期建设项目总投资额为 1566.07 万元。

表 10-1 村庄近期建设项目库

文殊村——村庄近期建设项目库				
序号	项目类型	项目分类	建设规模	投资估算 (万元)
1	产业发展	禽畜集中养殖区	6 处	6
2	风貌整治	垃圾收集点		
3	基础设施	污水处理设施建设	——处	-
4		污水管网建设	——米	-
5		雨水管网建设	——米	-
6		热力管网建设	——米	-
7	村民住房建设	民宿改造任务	2 处	120
8		农房外立面整治	30 户	30
9	基础设施	规划新增道路	——米	-
10		道路硬化	1250 米	45

11	公共服务设施	道路拓宽	300 米	10
12		路灯	30 盏	25
13		河畔公园	1 处，约 3500 平米	15
14		运动场	1 个，约 1260 平米	15
15		石窟群数字文化展览馆	1 处，约 1200 平米	25
16		停车场	1 处，约 4500 平方米	6
17		加油站	1 处，约 1200 平米	30
18		游客服务中心（改建）	1 处，1100 平方米	10
19	历史文化保护	庙前广场	3 处	12
20	风貌整治	公园、道路绿化	3 处	6
	合计			375 万元

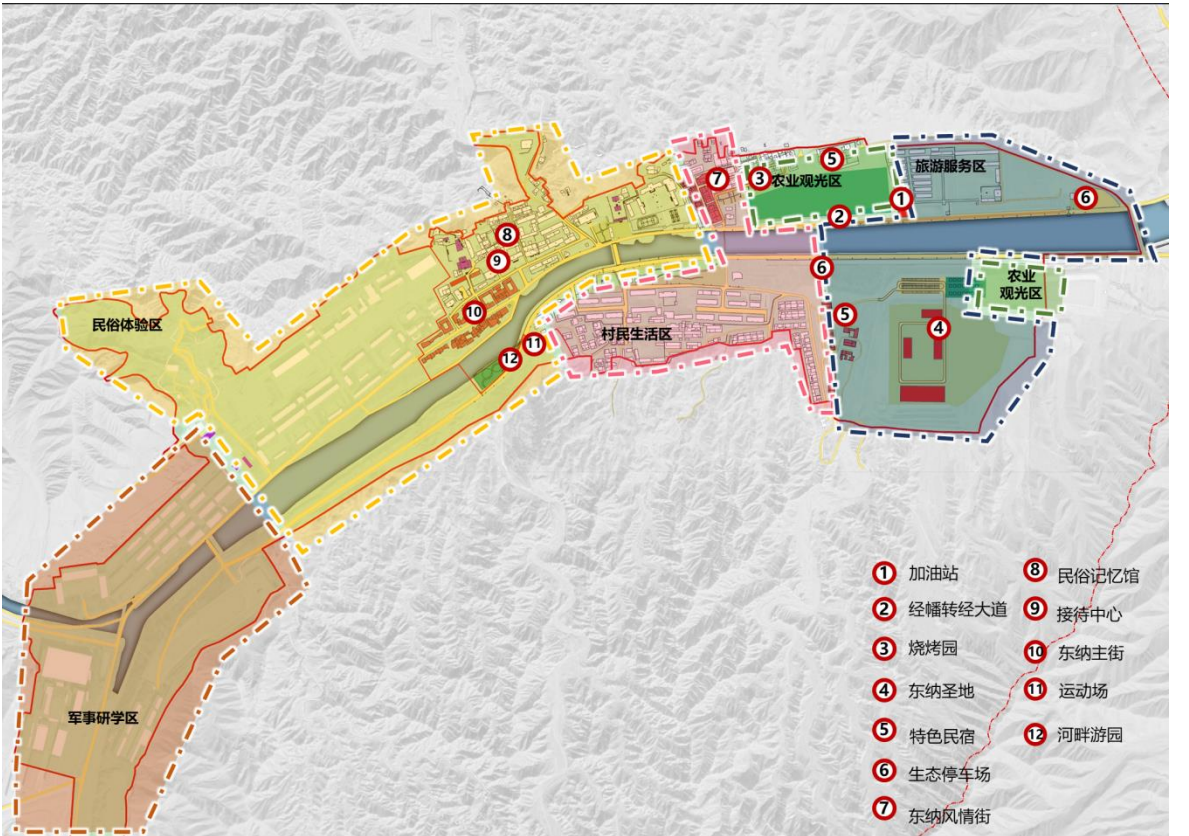


图 10-1 近期建设项目规划图

## 肃南县祁丰藏族乡文殊村实用性村庄规划（2021-2035）

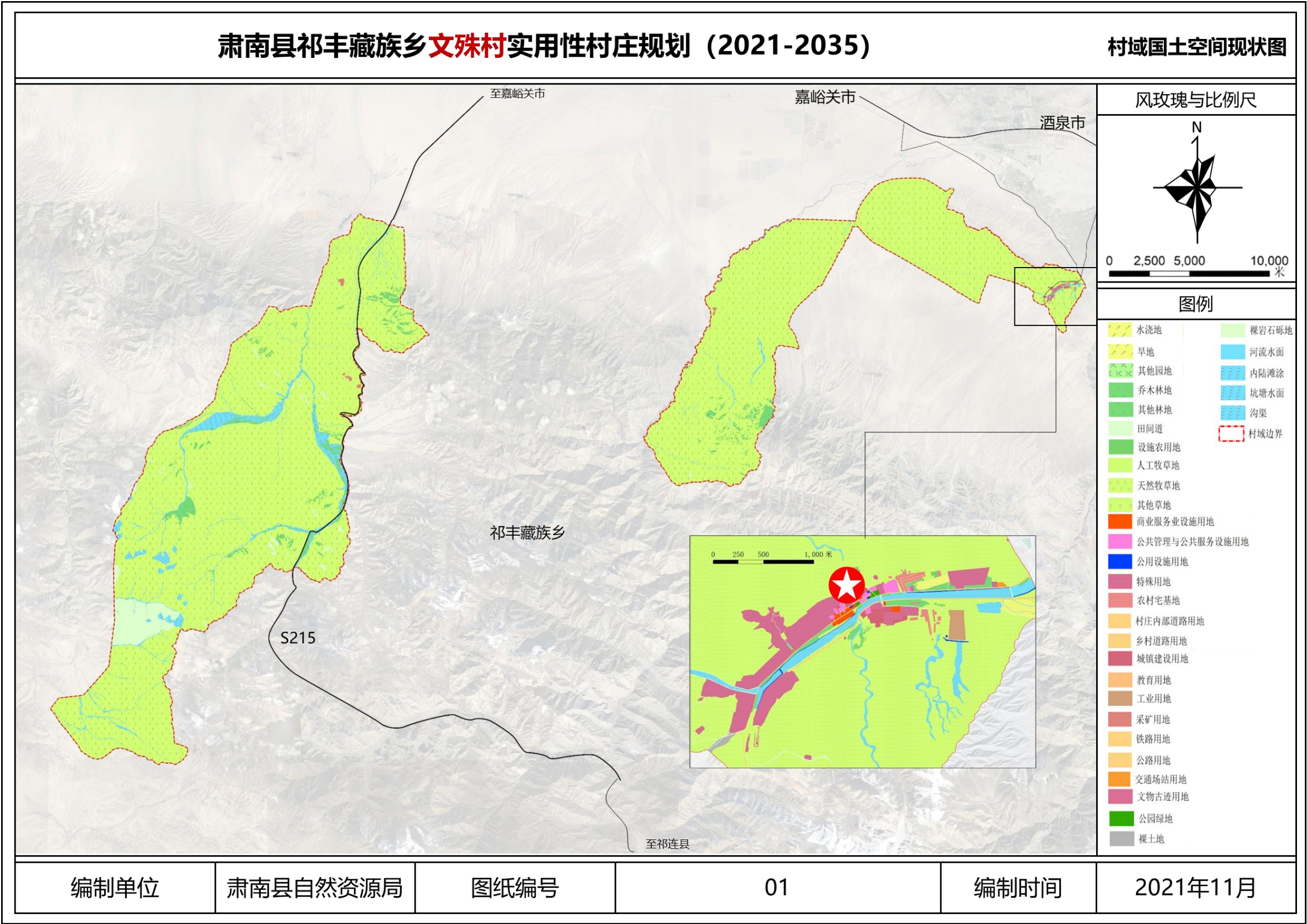
---

■ 规划图件

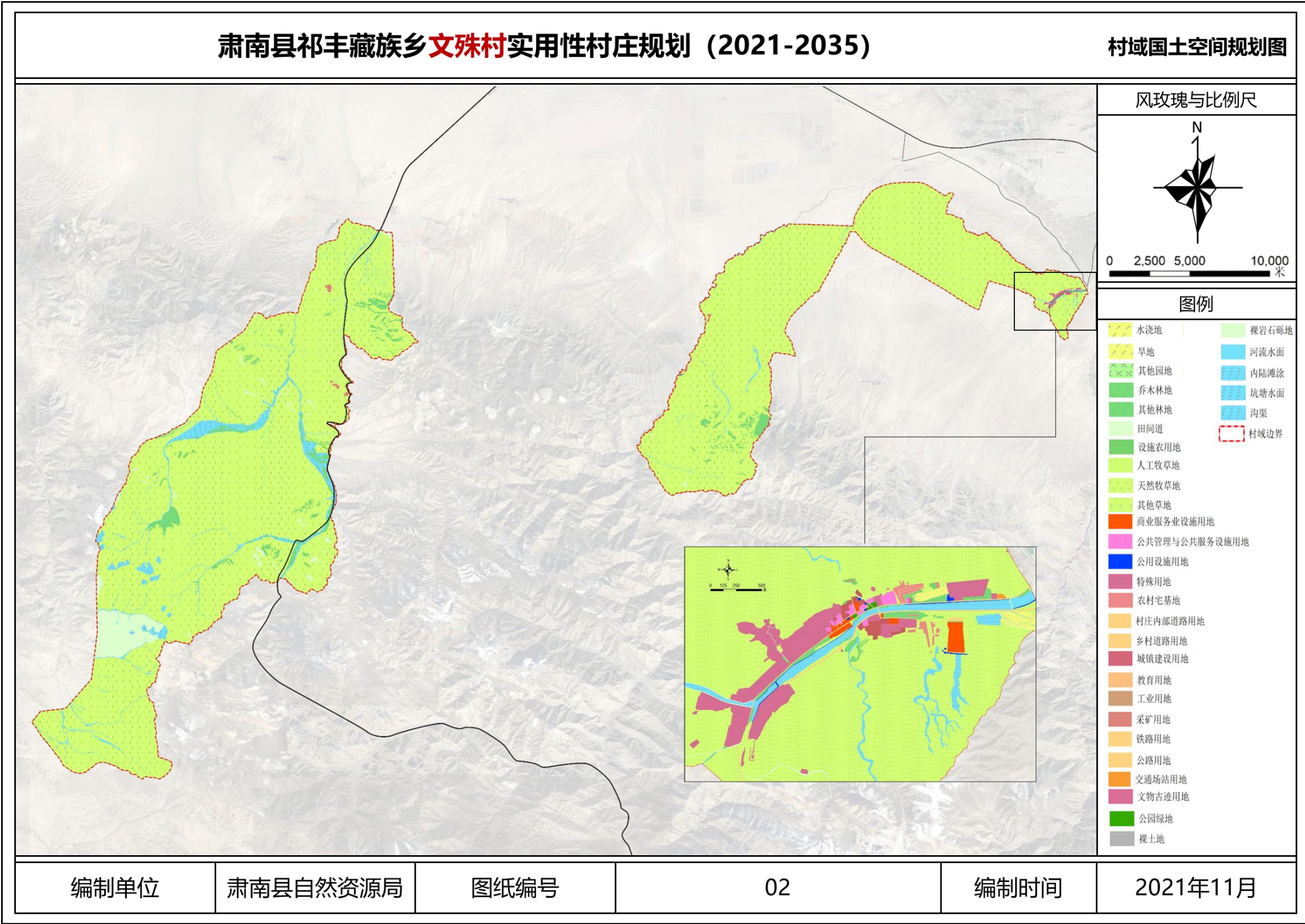


图件目录

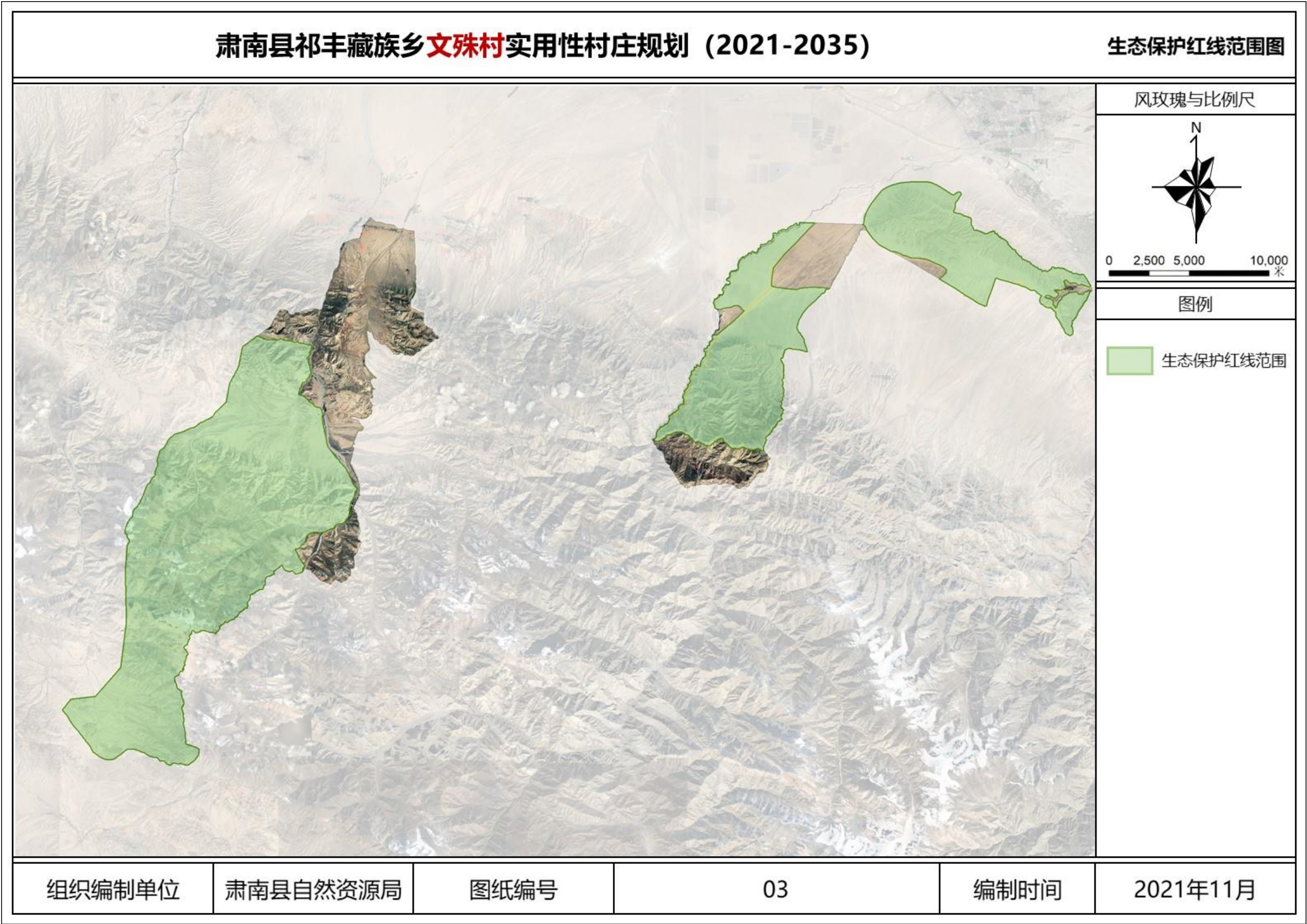
01-村域国土空间现状图	22-国土空间综合整治图
02-村域国土空间规划图	23-近期建设项目规划图
03-生态保护红线范围图	24-QF01 分图图则
04-生态空间规划图	25-QF02 分图图则
05-农业空间规划图	26-QF03 分图图则
06-产业发展布局图	27-QF04 分图图则
07-经营性建设用地规划图	28-QF05 分图图则
08-居民点用地布局图（控制分区图）	29-QF06 分图图则
09-风貌引导规划图	30-QF07 分图图则
10-院落方案图	31-QF08 分图图则
11-重点区域现状图	
12-重点区域规划总平面图	
13-道路交通规划图	
14-居民点道路规划图	
15-给水规划图	
16-排水工程规划图	
17-电力与通信工程规划图	
18-供热燃气工程规划图	
19-环境卫生设施规划图	
20-公共服务设施规划图	
21-历史文化及特色风貌保护规划图	



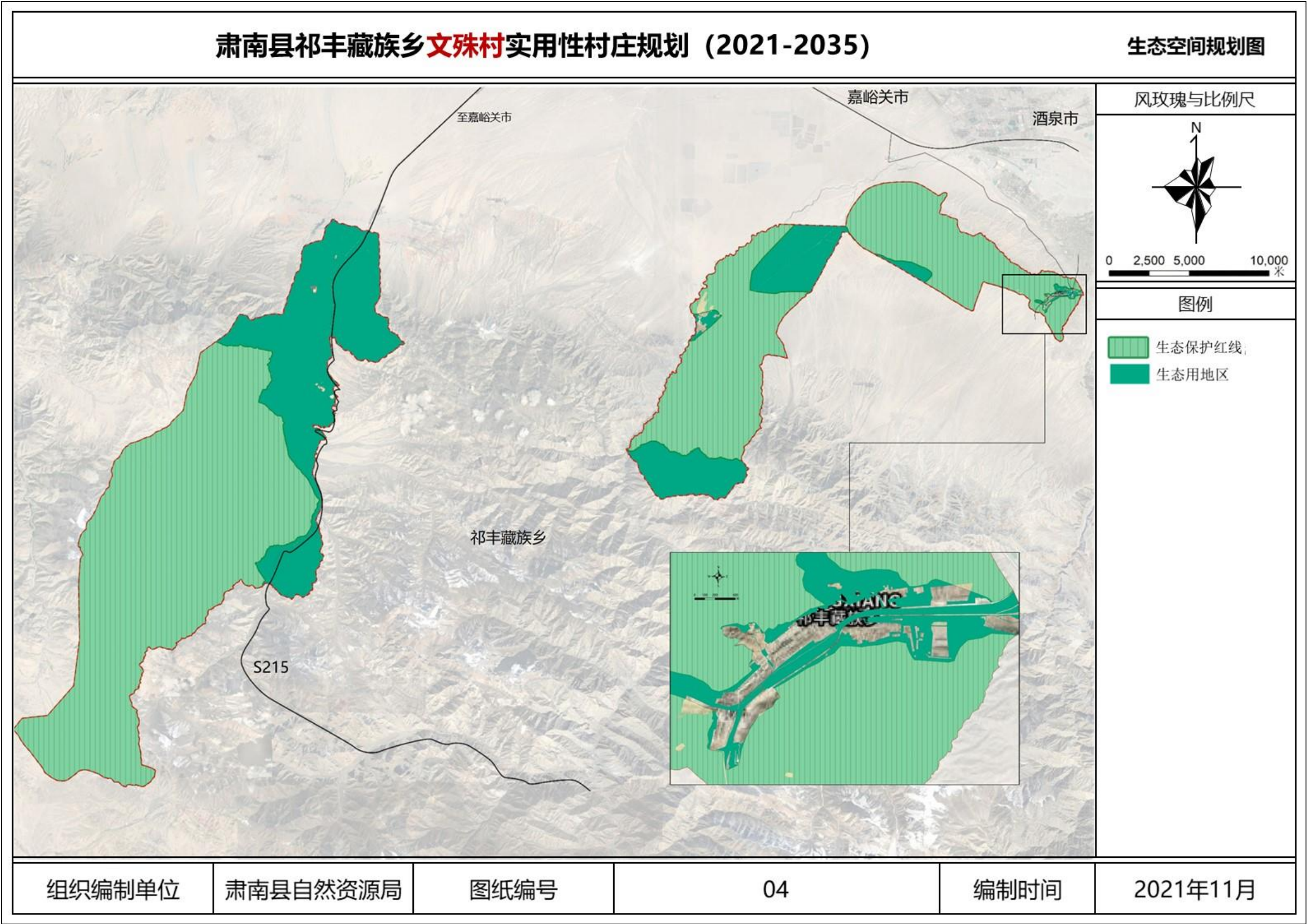




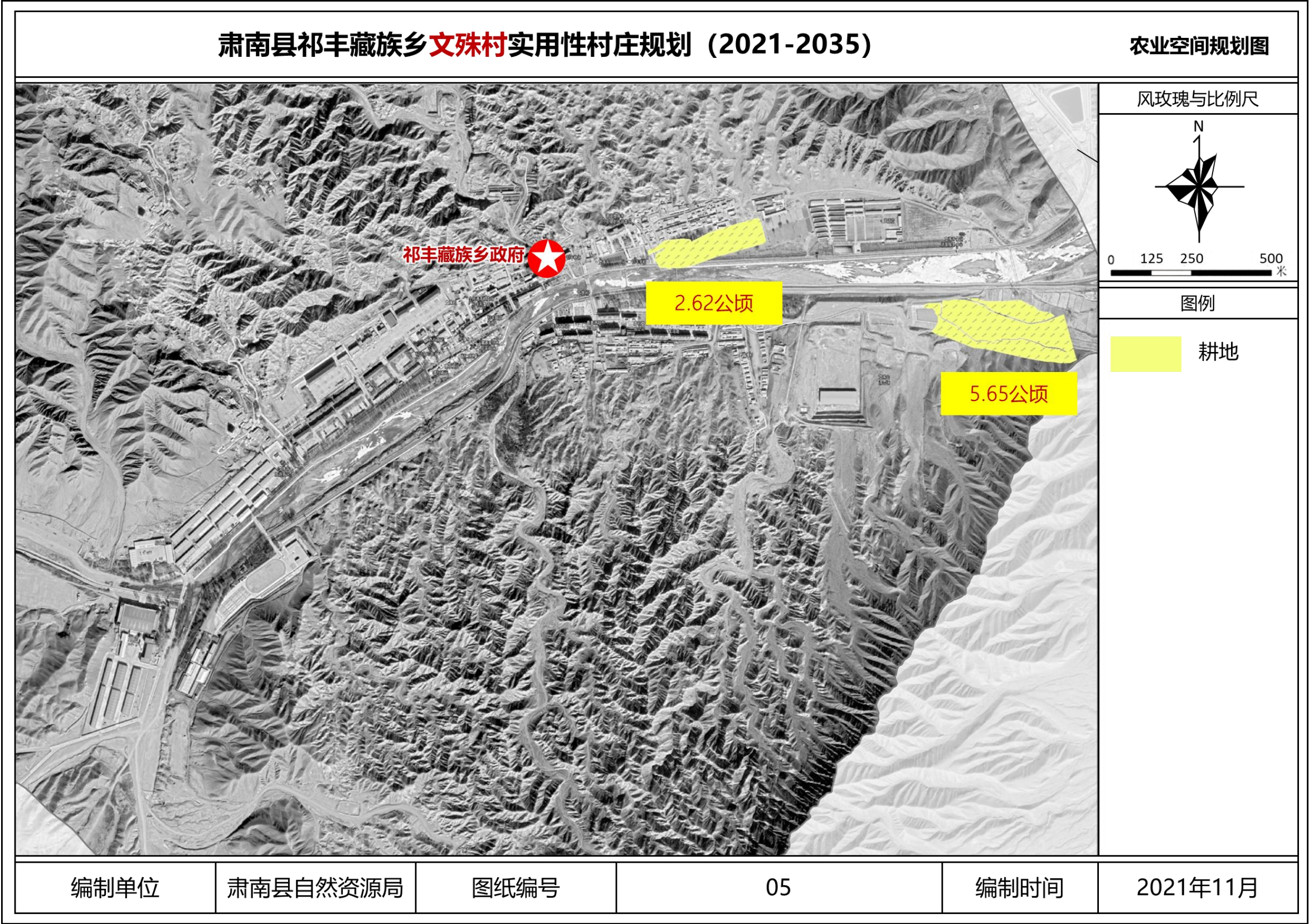








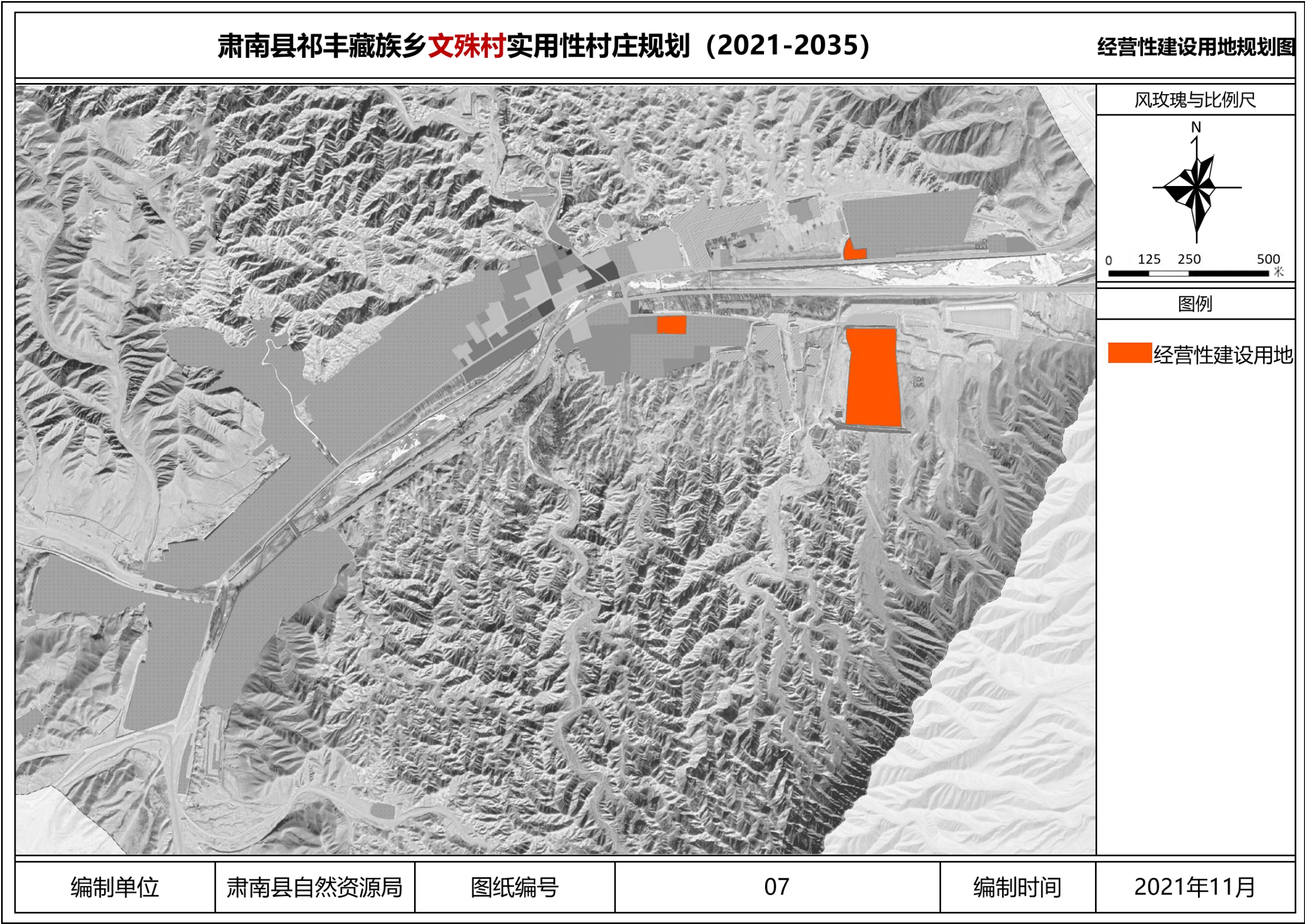




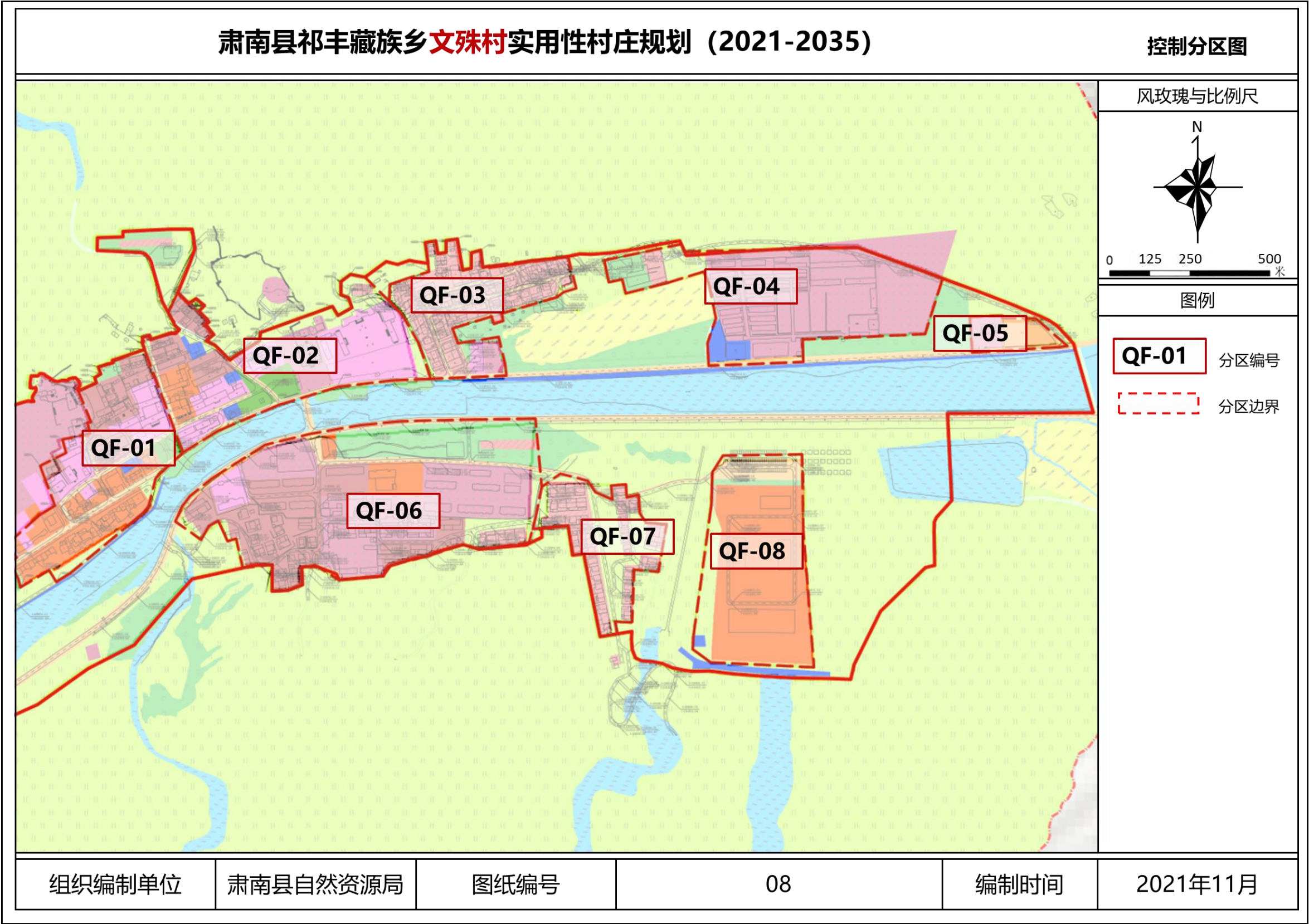




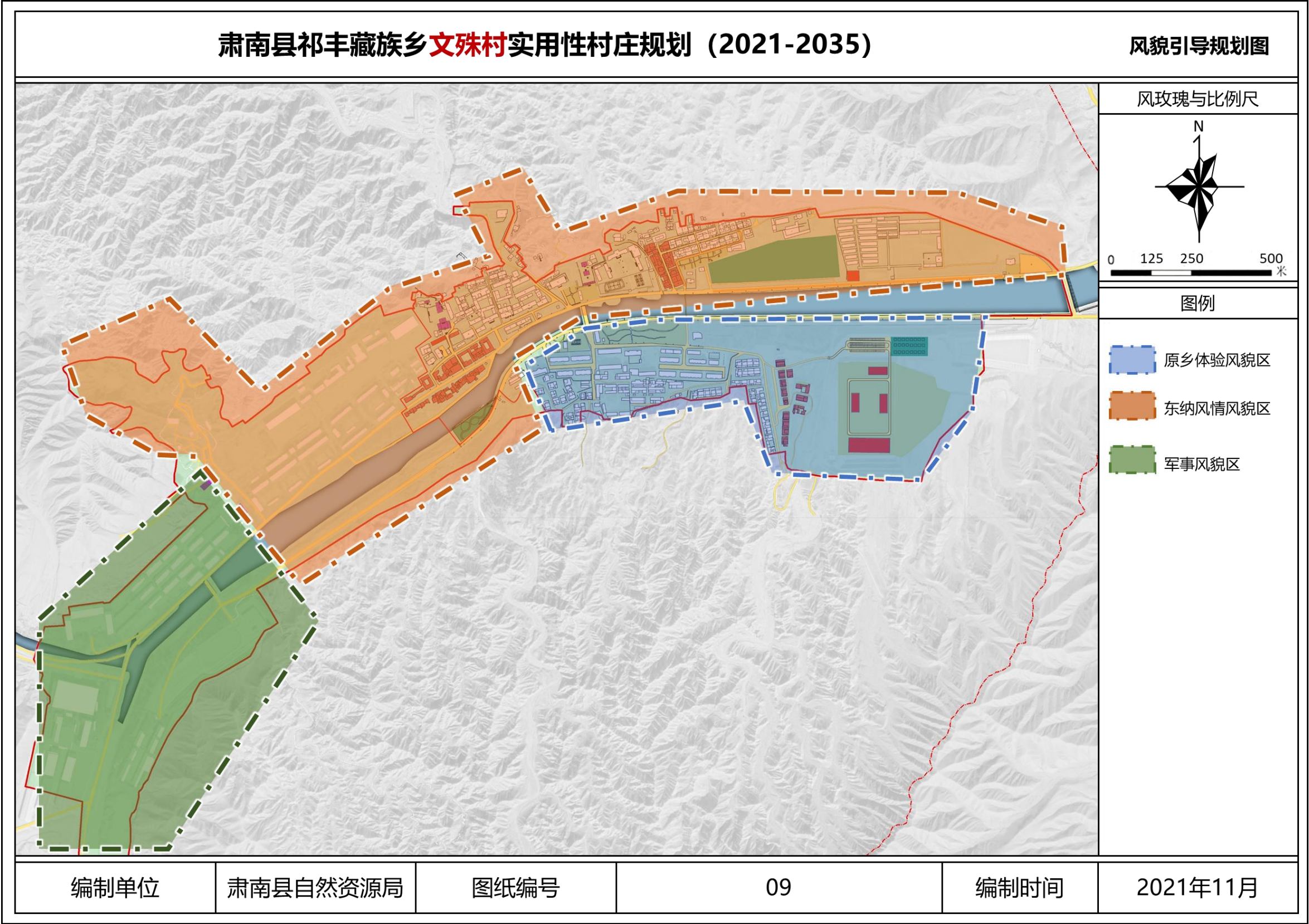




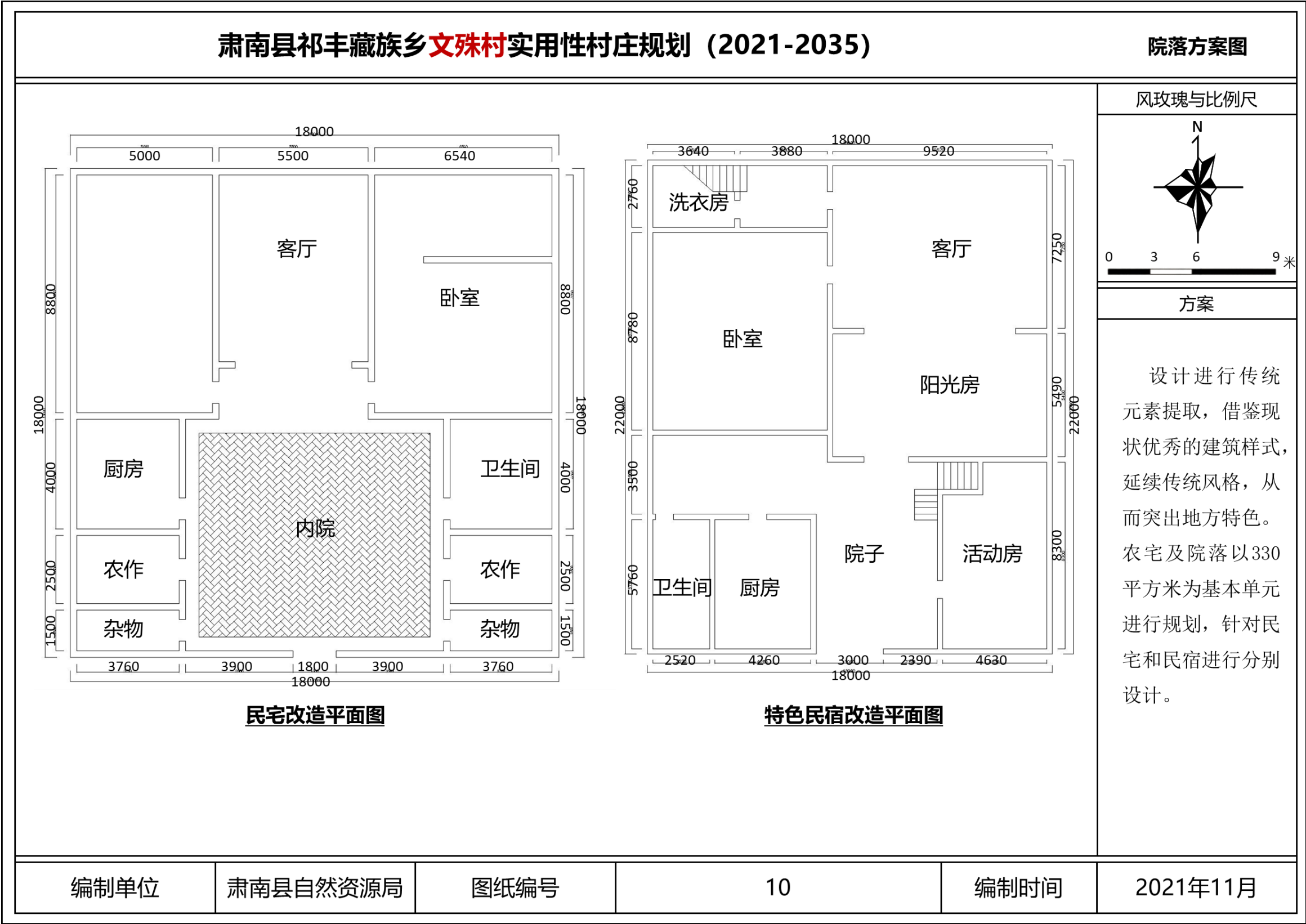


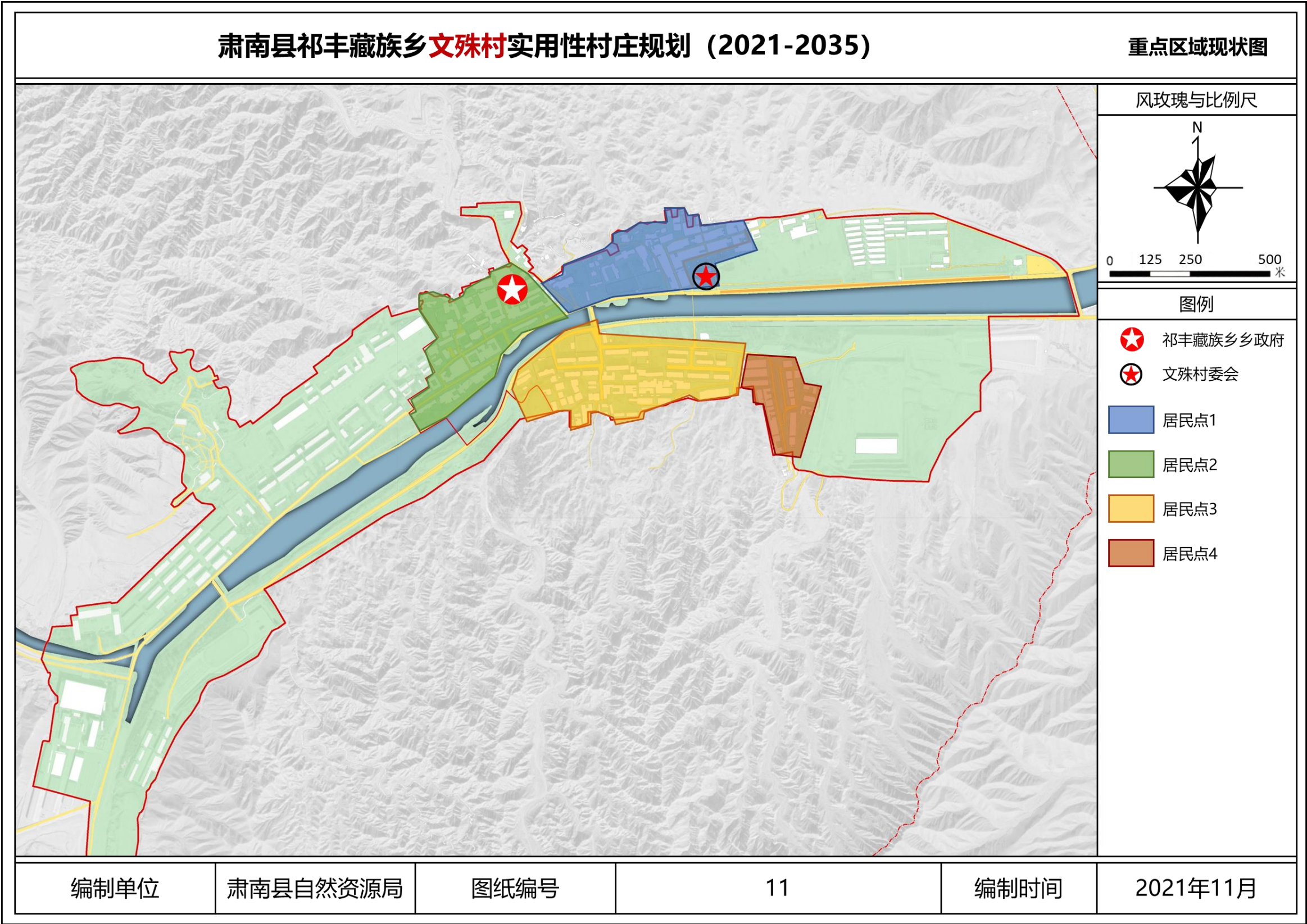




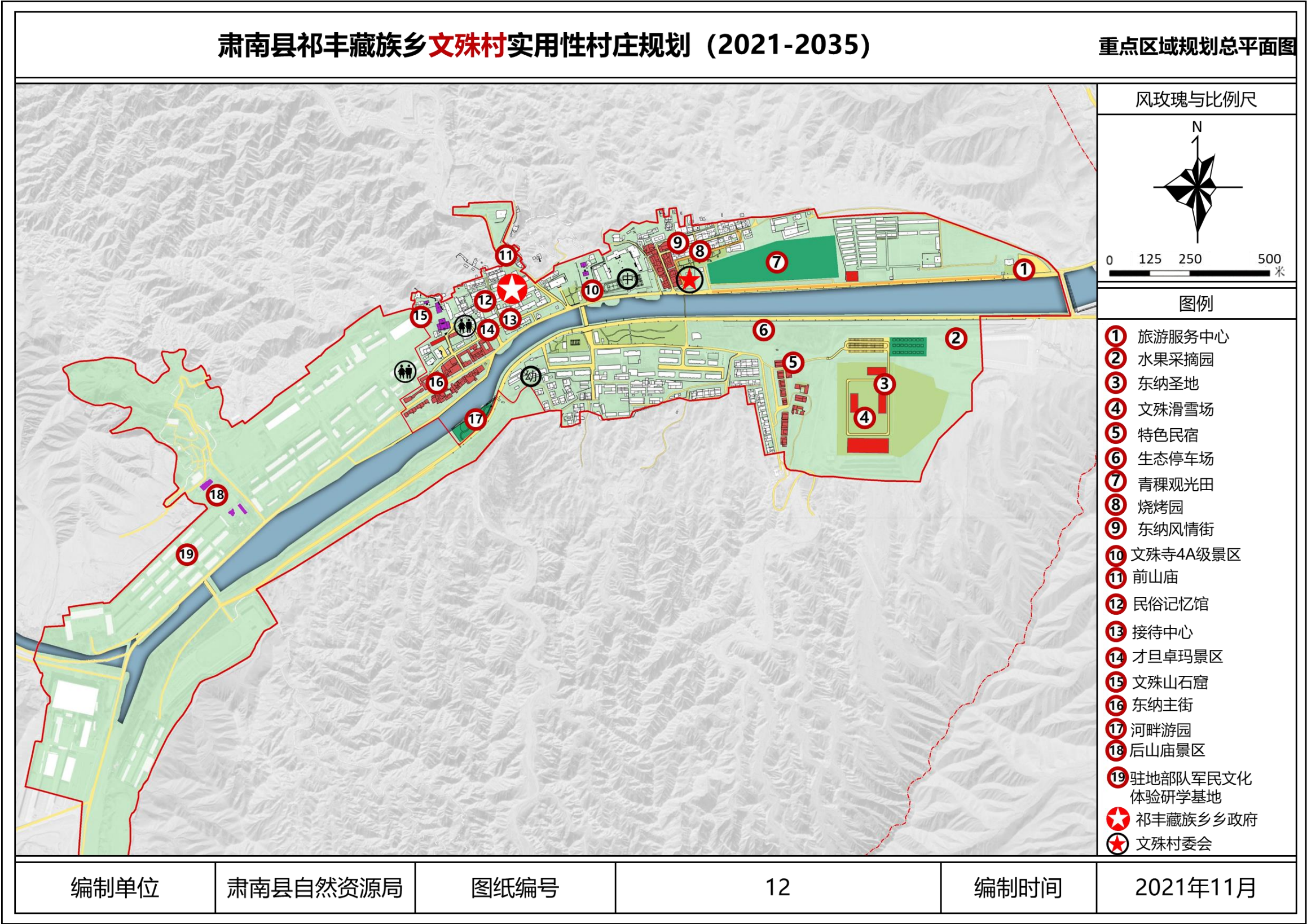




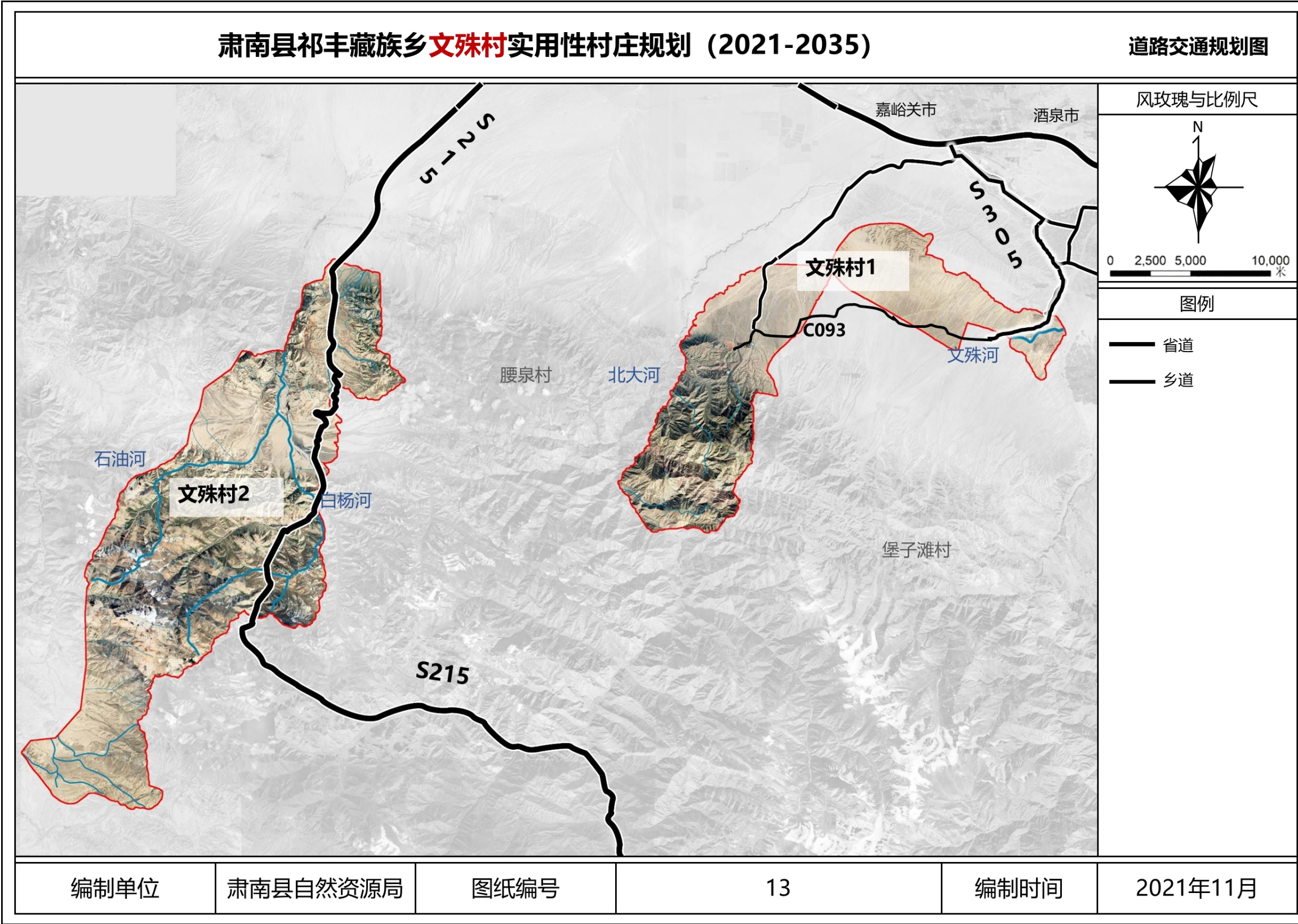




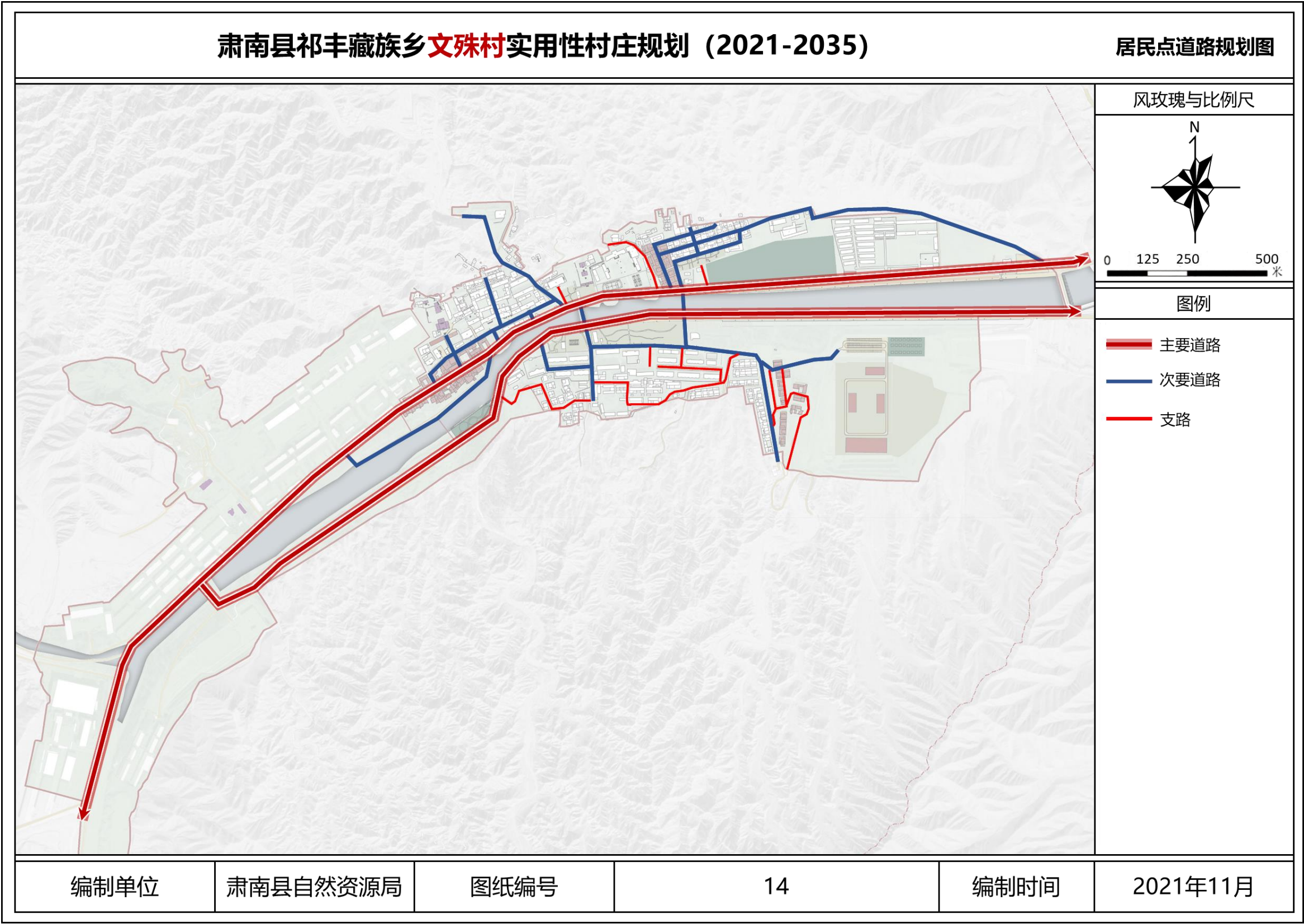




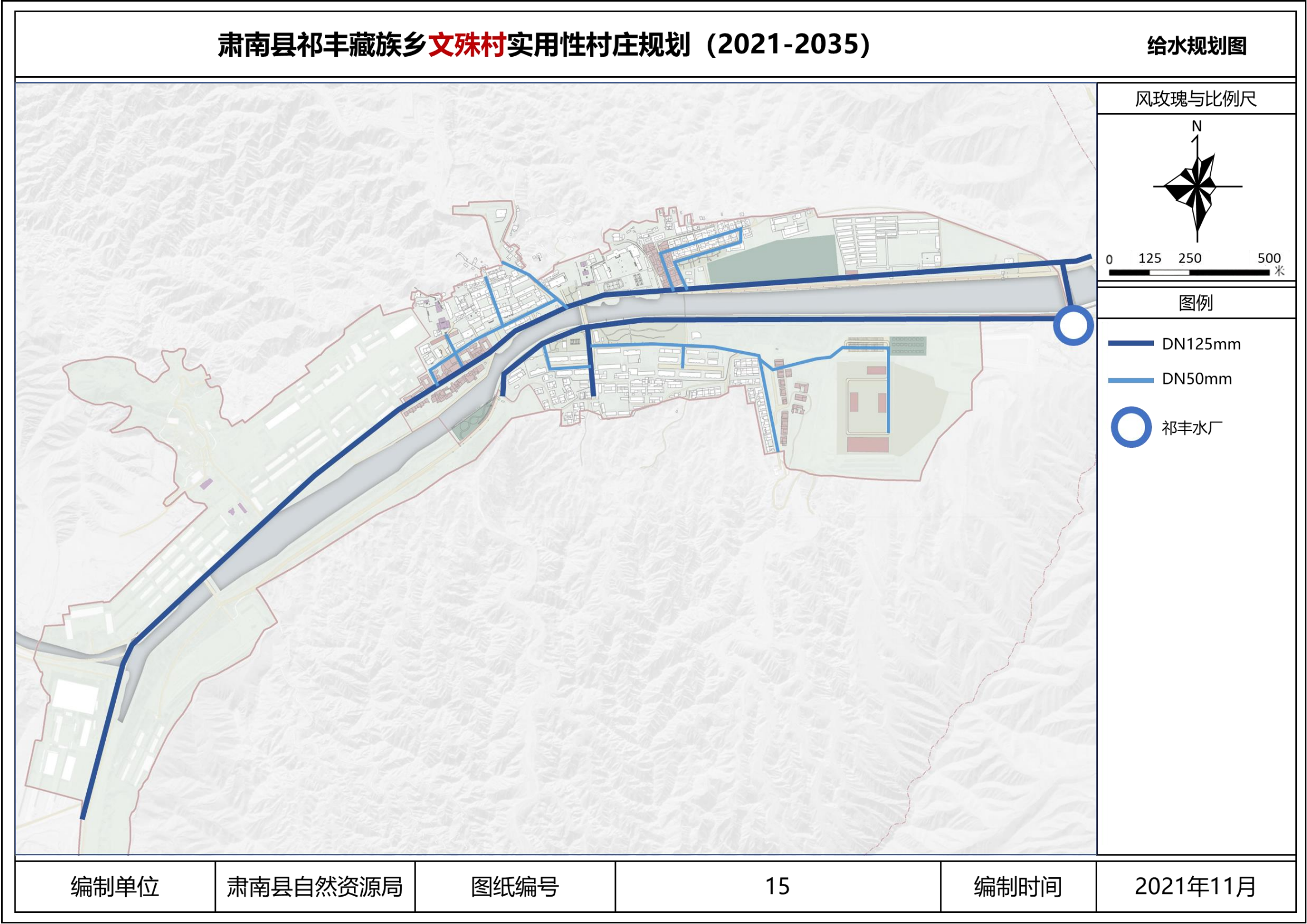




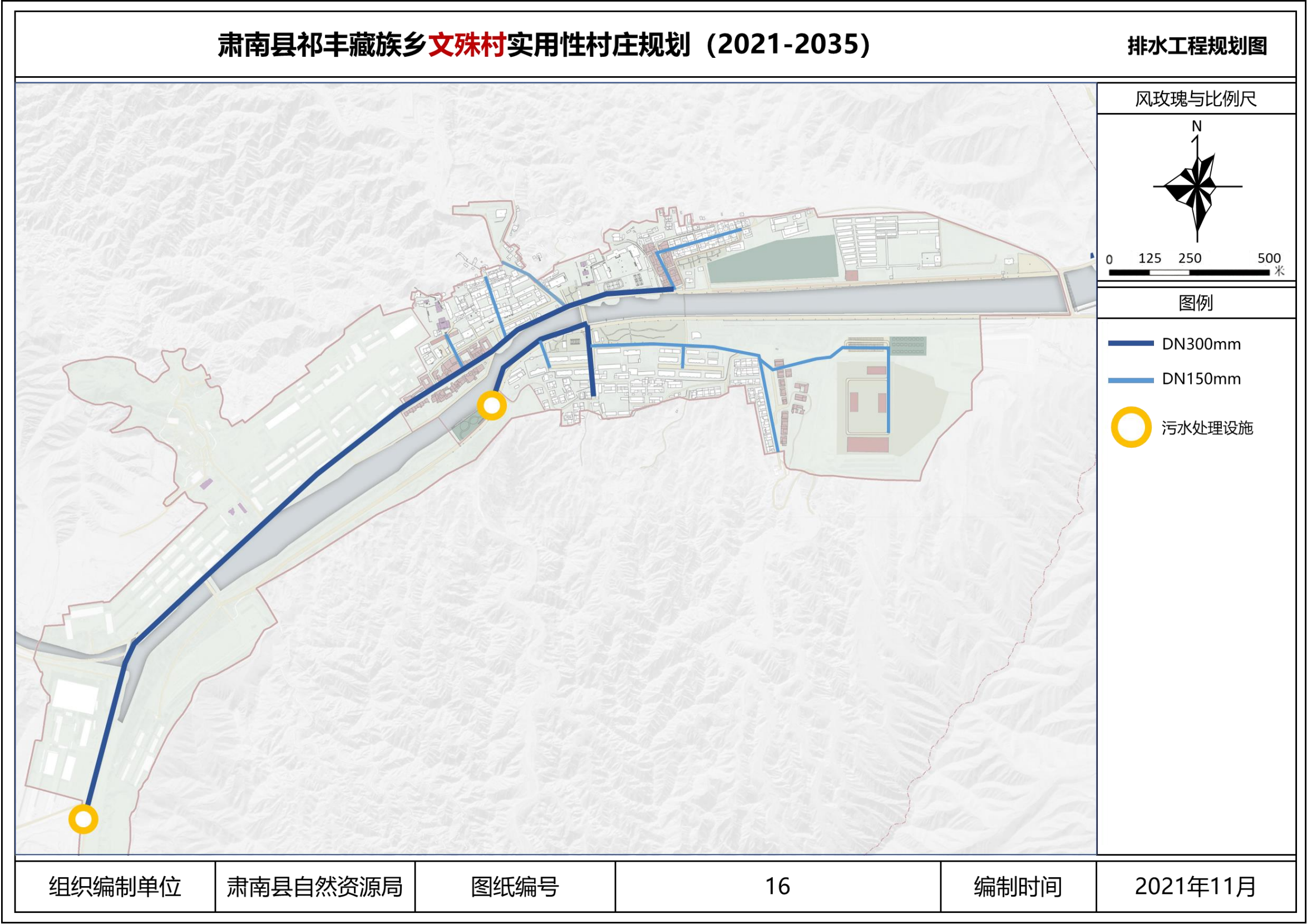




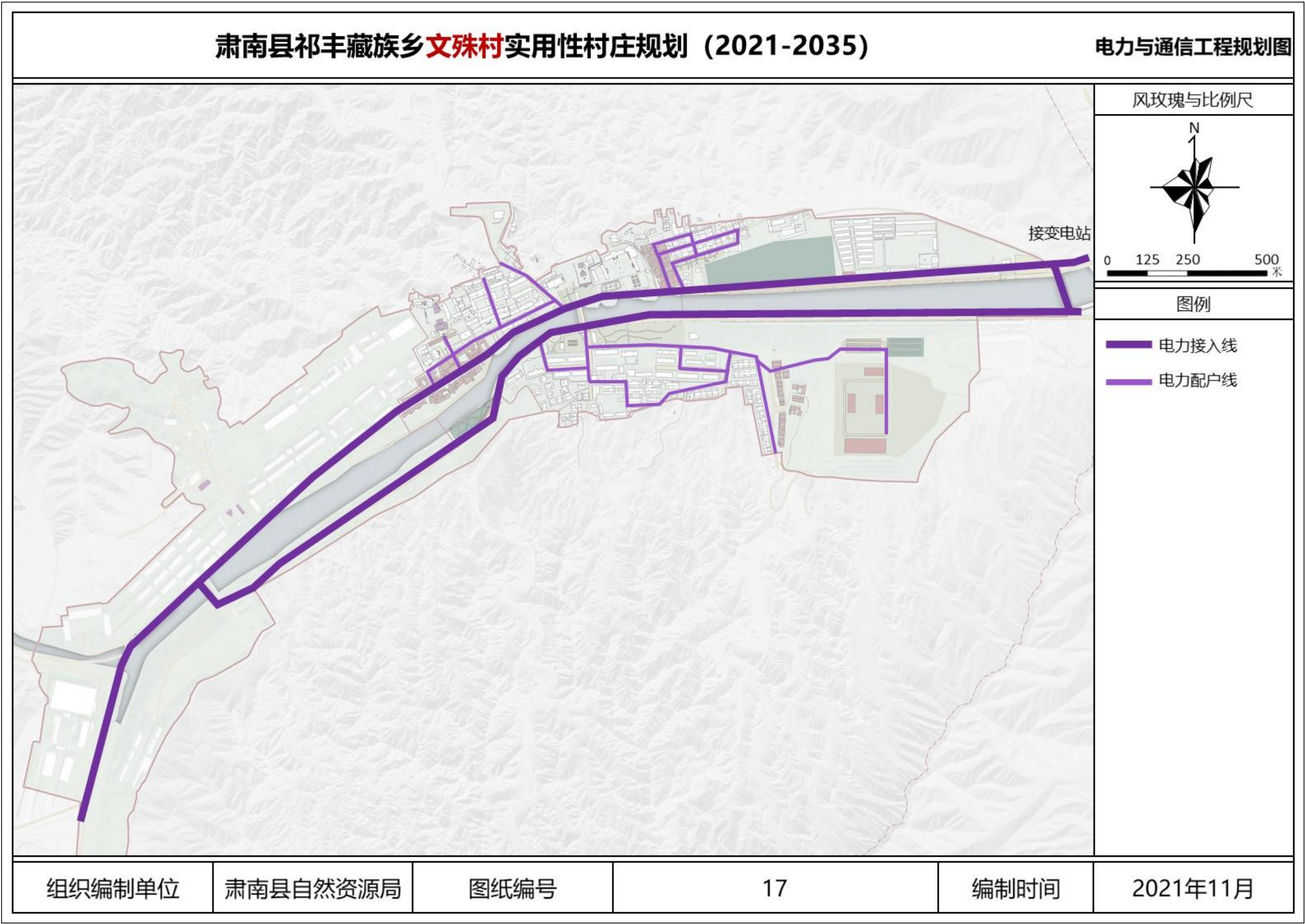




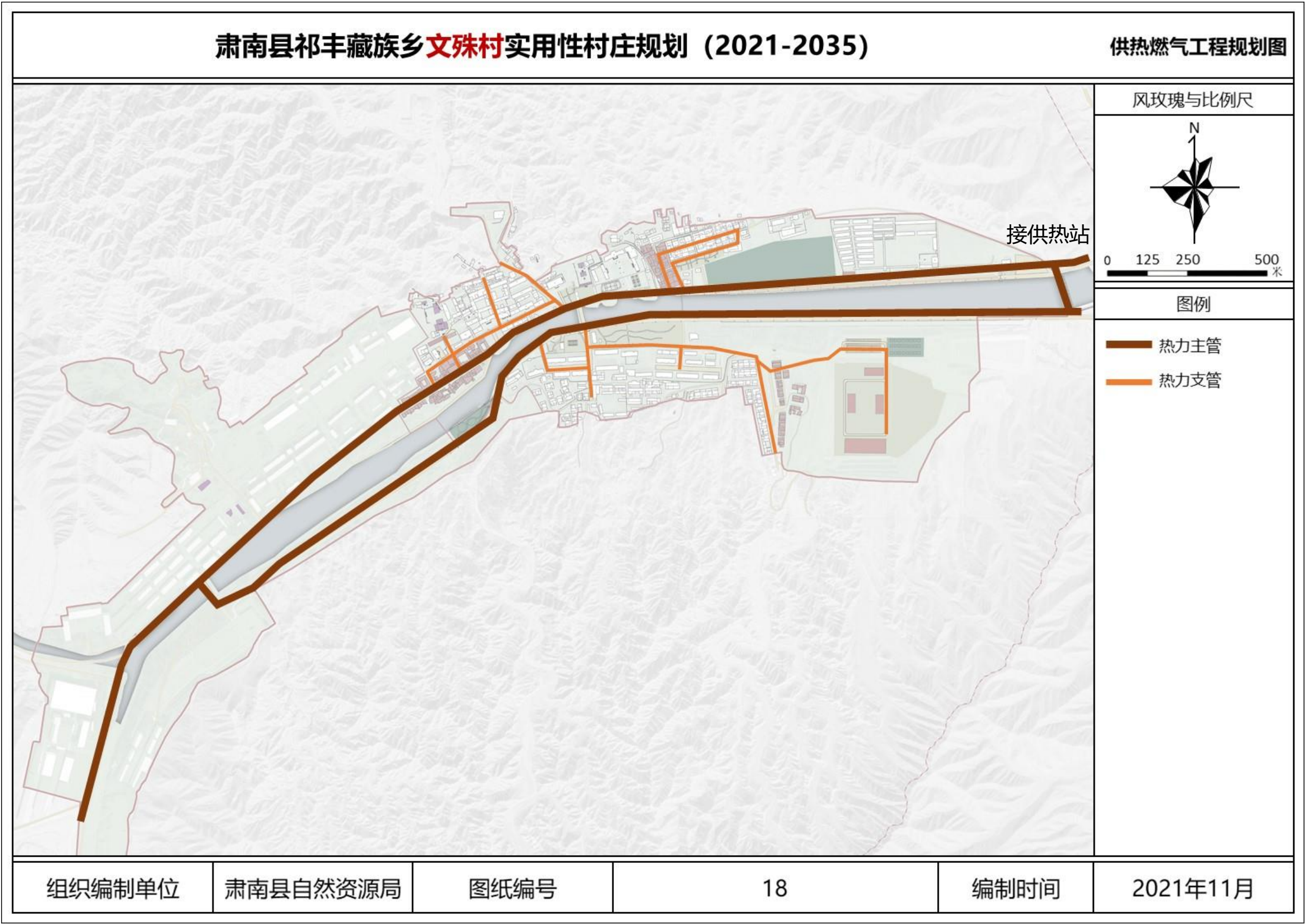




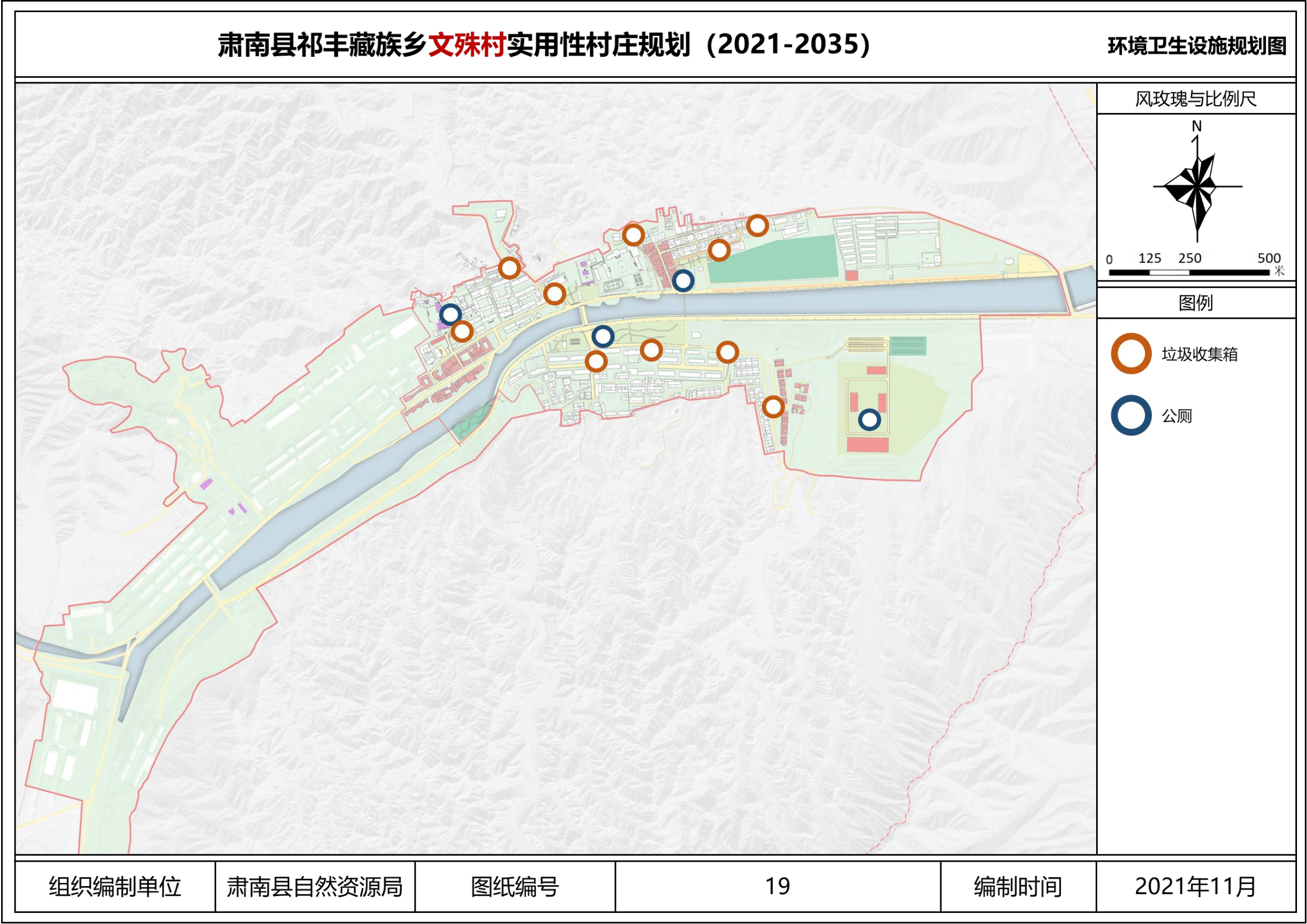




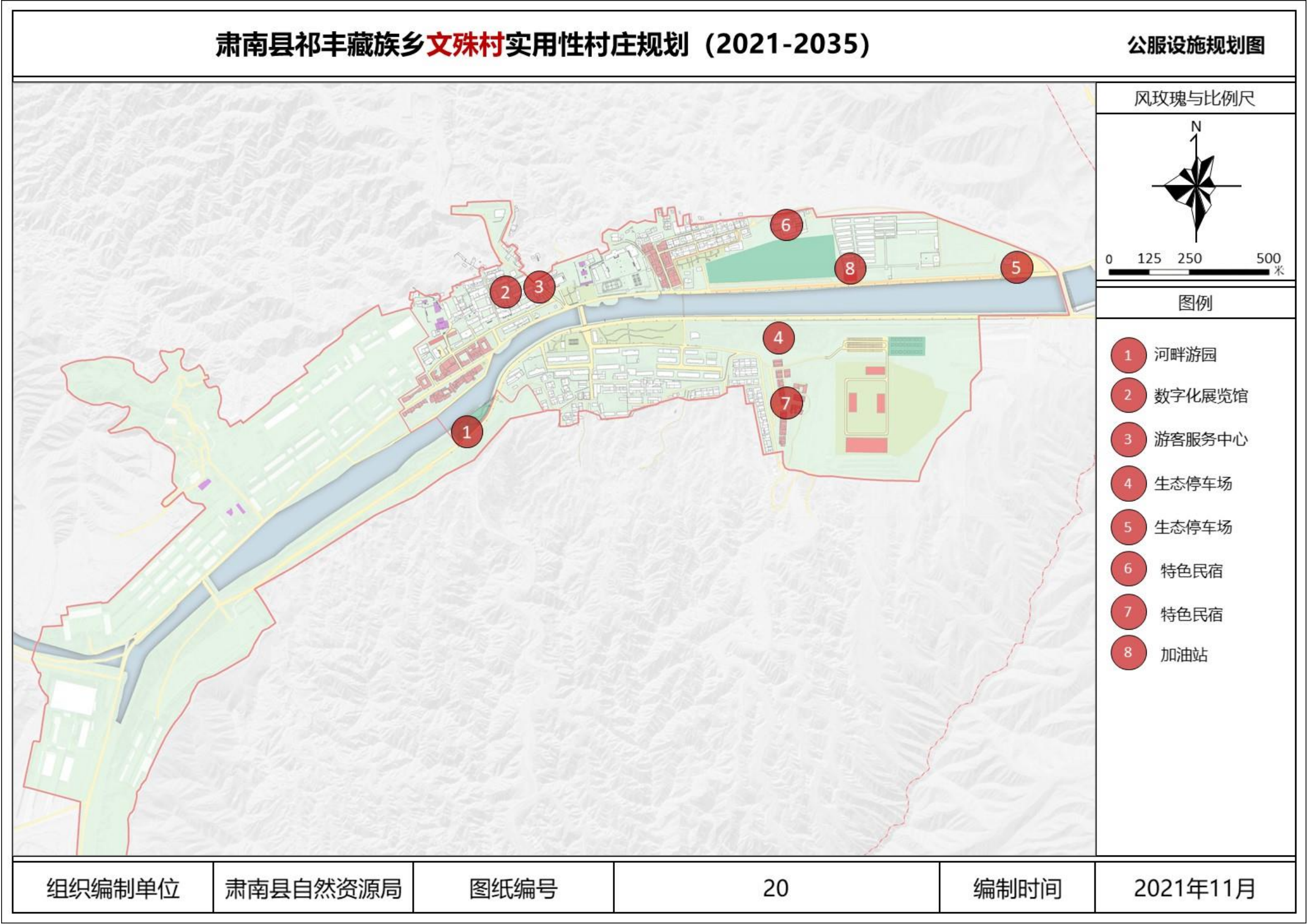




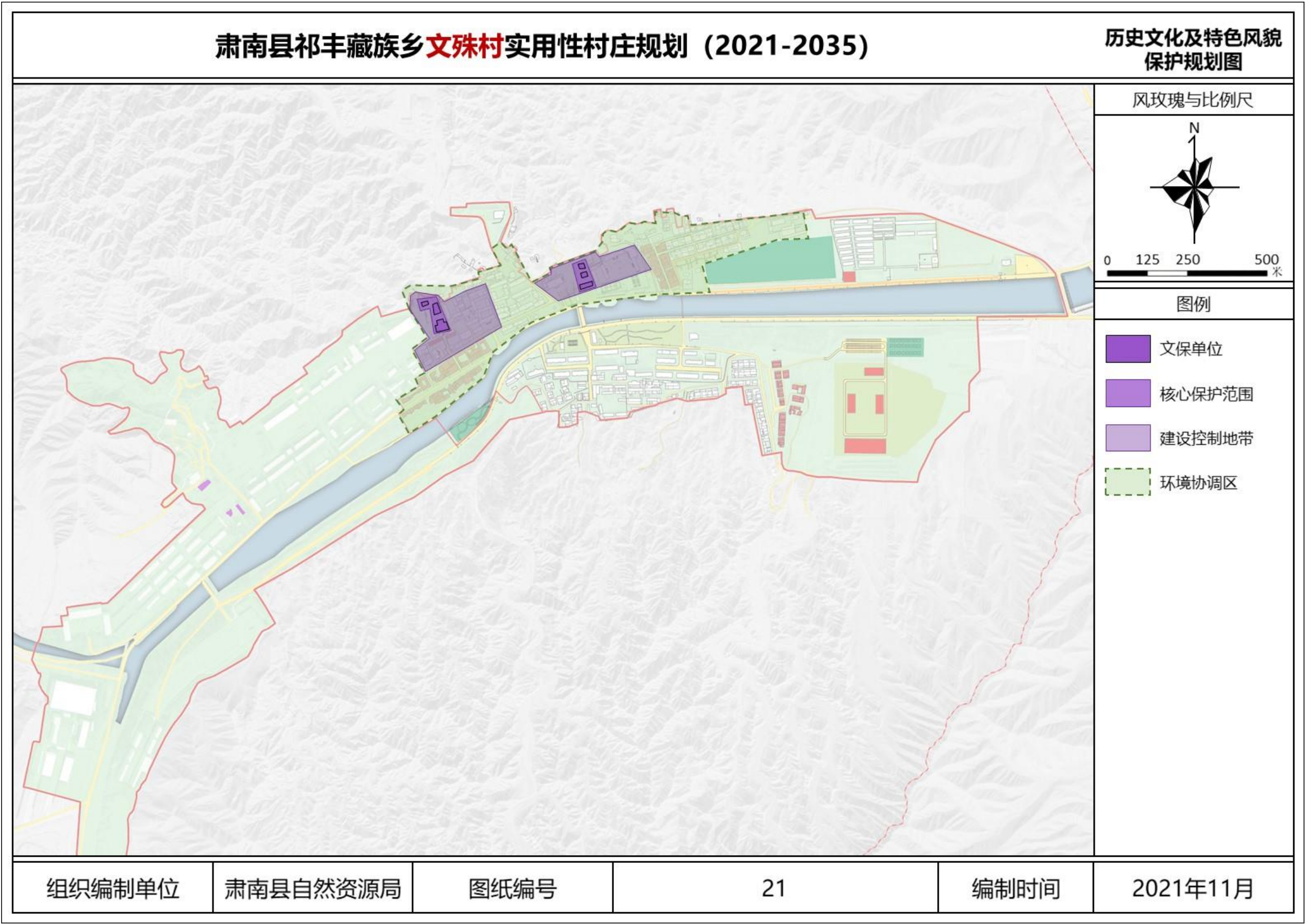




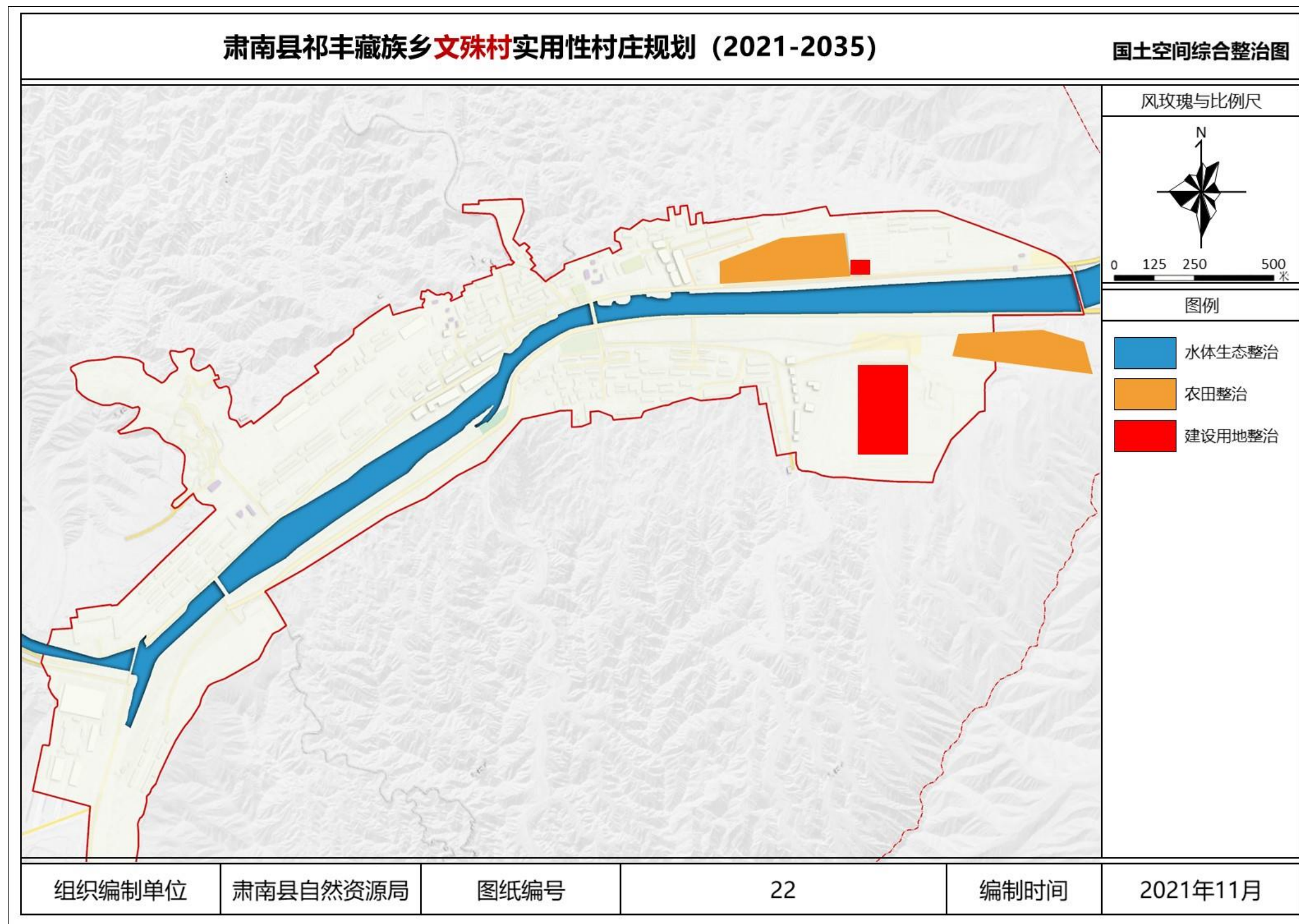




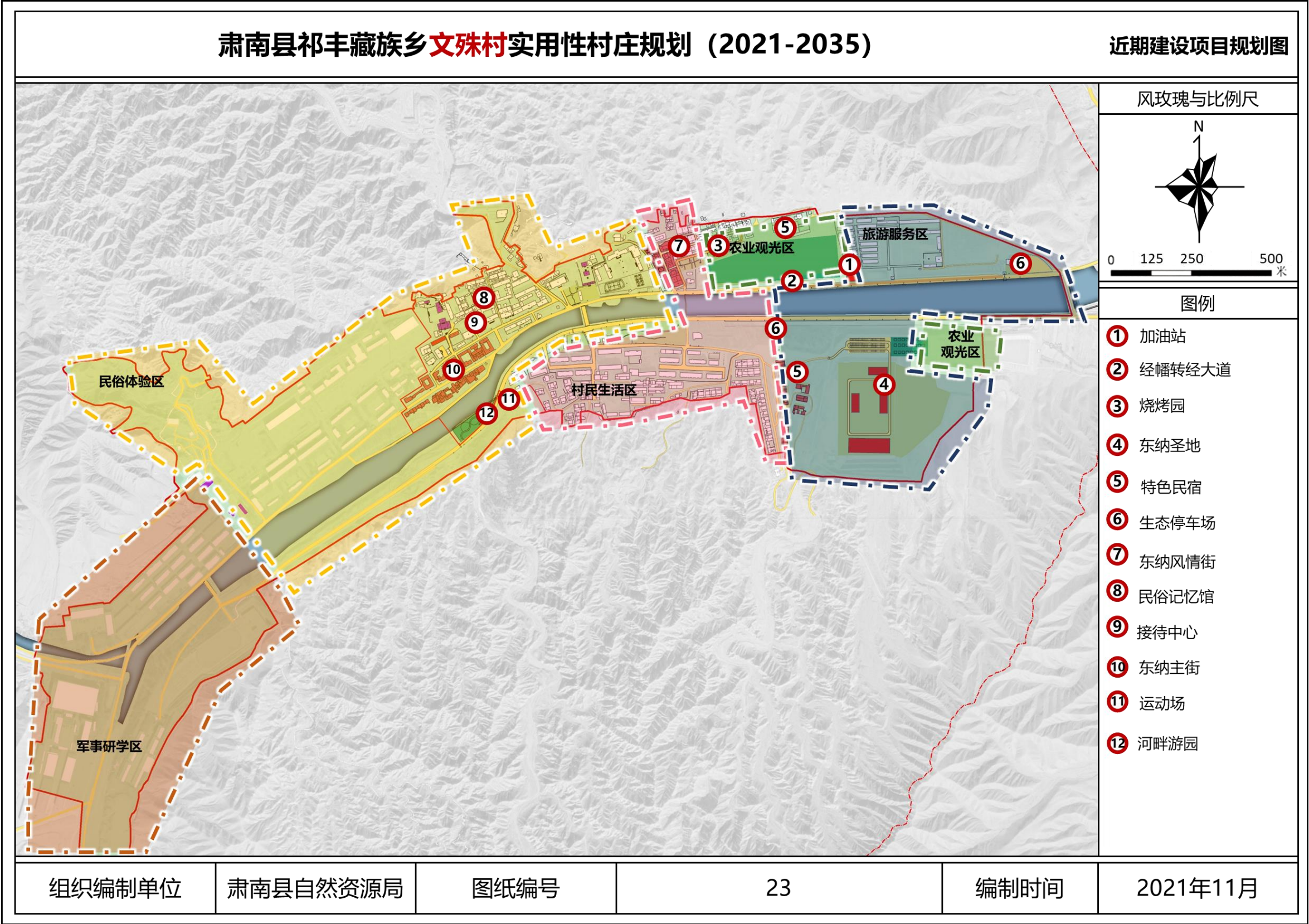








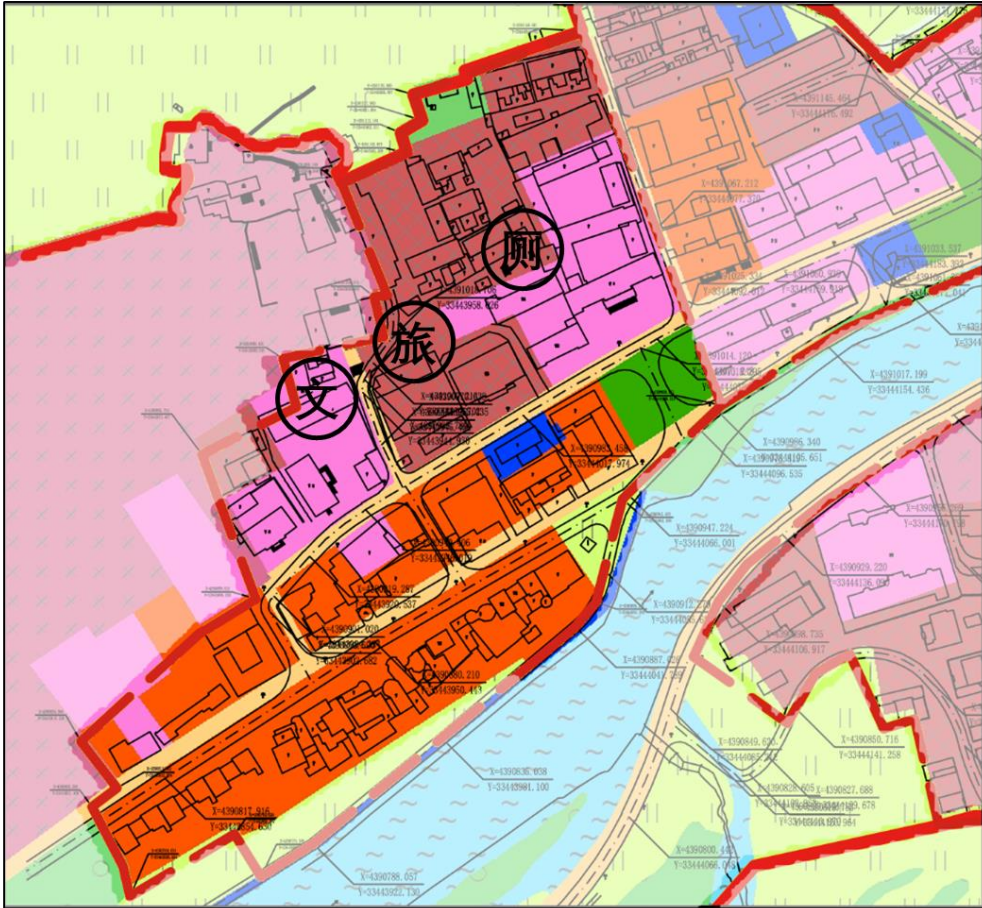




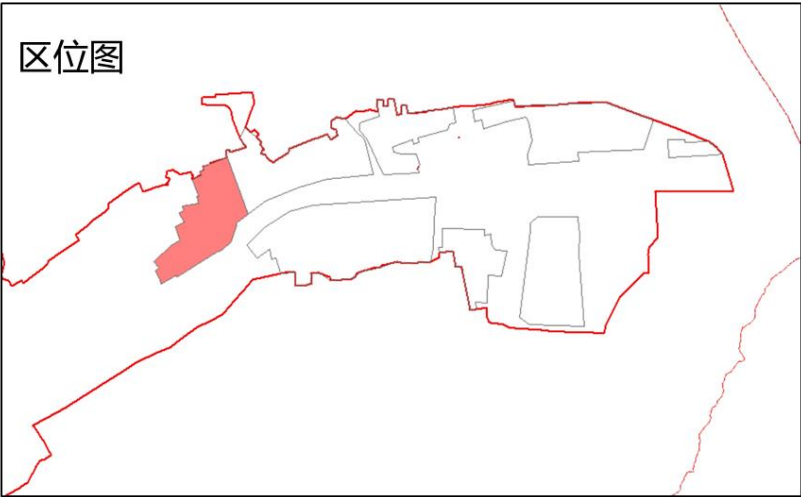


肃南县祁丰藏族乡文殊村实用性村庄规划（2021-2035）

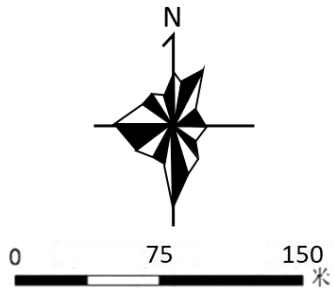
QF-01分图图则



区位图



风玫瑰与比例尺



图例



用地技术经济指标

用地面积	5.27ha
建筑密度	65%
建筑限高	6~9m
容积率	1.1
绿地率	25%
建筑风貌	黄色为主、红色为辅，平屋顶

管控要求:

- (1) 村民建房用地、临时建筑用地，必须服从统一管理，履行审批制度；
- (2) 村民建房不能超规划范围，建房尽量利用村庄空闲地及老宅基地，确需占用农用地的，必须符合上级下达的年度用地计划和农用地占地计划；
- (3) 基础设施用地安排应符合本规划的用地安排、符合村庄整体建设空间布局；
- (4) 基础设施建设应遵循统筹规划、合理布局、优化配套、适度超前原则。

编制单位

肃南县自然资源局

图纸编号

24

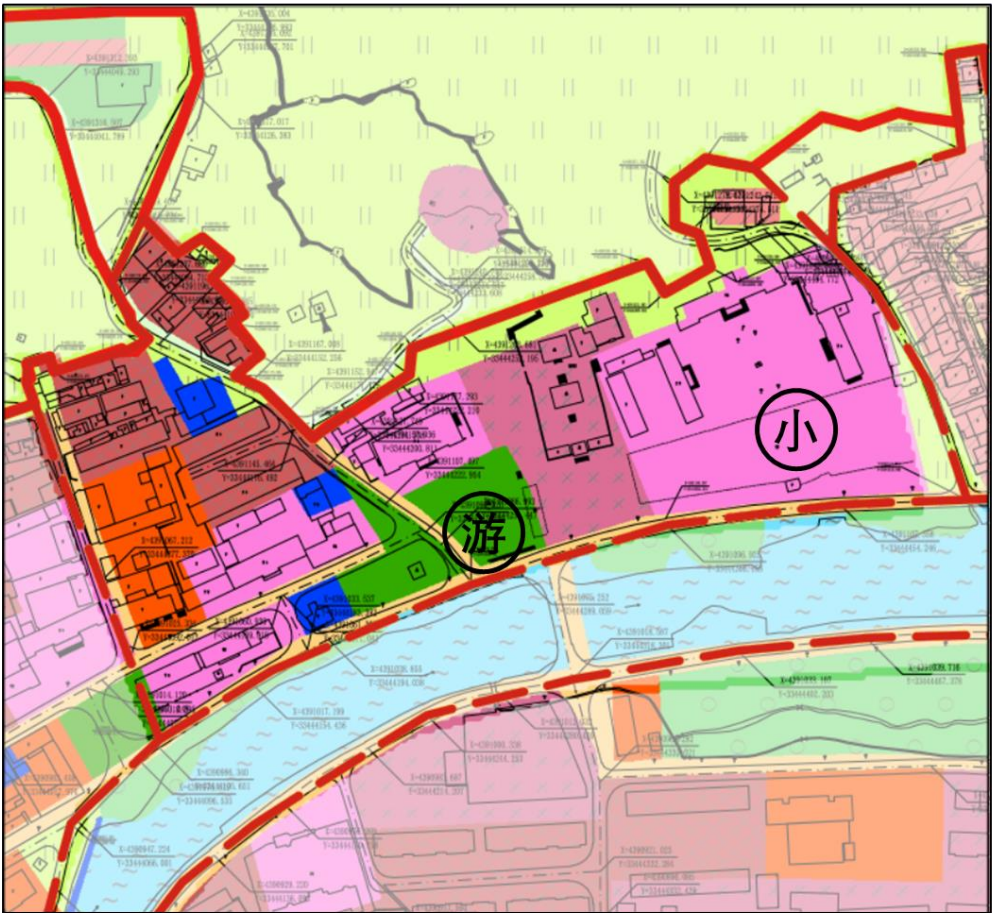
编制时间

2021年11月

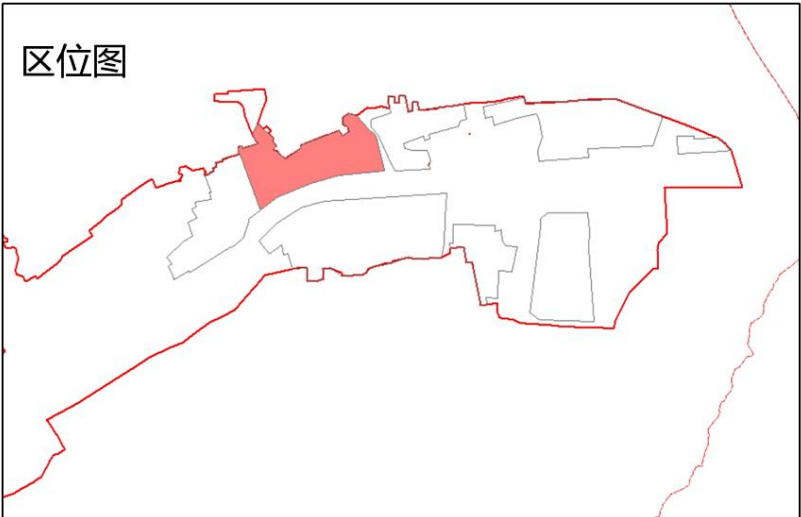


肃南县祁丰藏族乡文殊村实用性村庄规划（2021-2035）

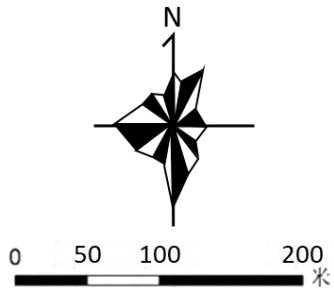
QF-02分图图则



区位图



风玫瑰与比例尺



图例



用地技术经济指标

用地面积	6.35ha
建筑密度	55%
建筑限高	16~20m
容积率	1.4
绿地率	25%
建筑风貌	黄色为主、红色为辅，平屋顶

管控要求:

- (1) 村民建房用地、临时建筑用地，必须服从统一管理，履行审批制度；
- (2) 村民建房不能超规划范围，建房尽量利用村庄空闲地及老宅基地，确需占用农用地的，必须符合上级下达的年度用地计划和农用地占地计划；
- (3) 基础设施用地安排应符合本规划的用地安排、符合村庄整体建设空间布局；
- (4) 基础设施建设应遵循统筹规划、合理布局、优化配套、适度超前原则。

编制单位

肃南县自然资源局

图纸编号

25

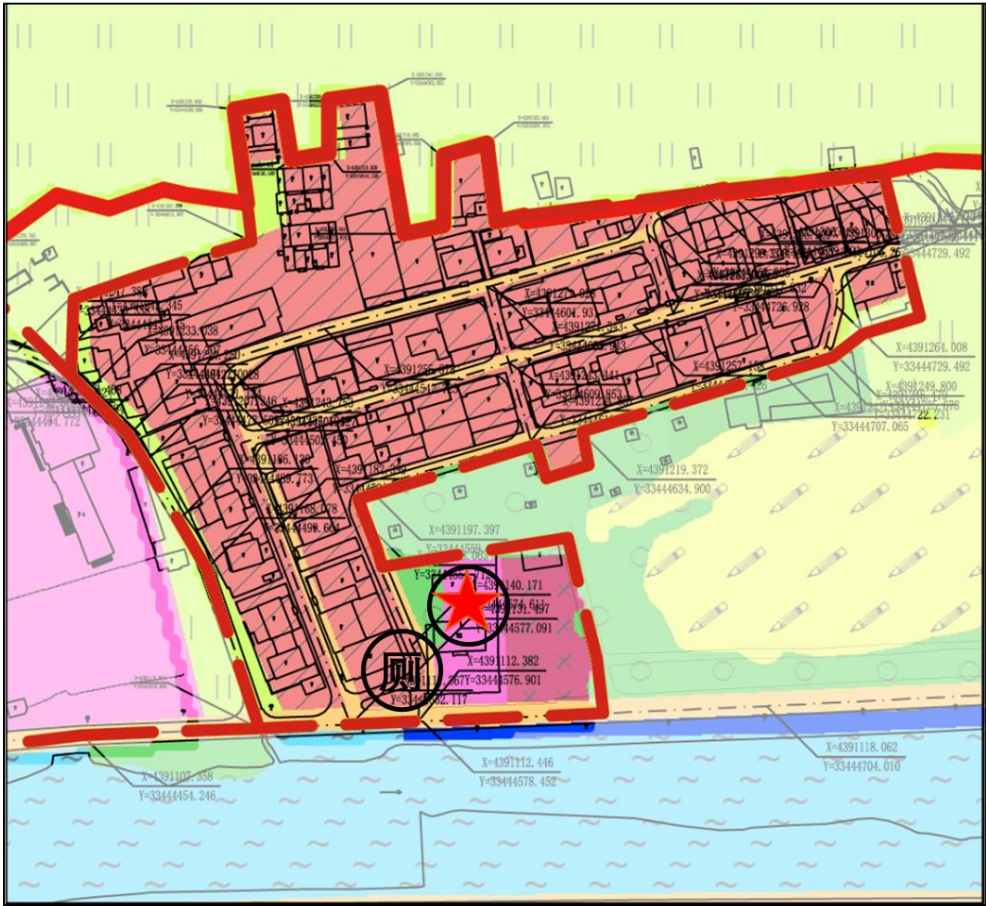
编制时间

2021年11月

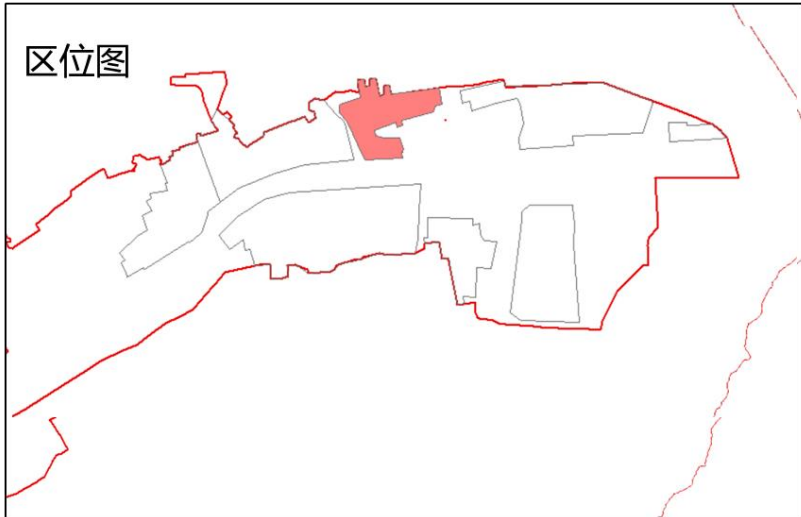


肃南县祁丰藏族乡文殊村实用性村庄规划（2021-2035）

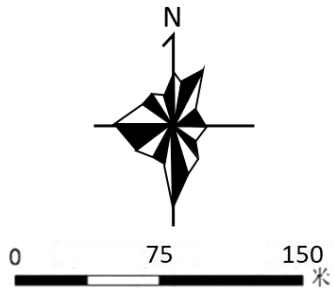
QF-03分图图则



区位图



风玫瑰与比例尺



图例



用地技术经济指标

用地面积	3.55ha
建筑密度	65%
建筑限高	6~9m
容积率	1.1
绿地率	25%
建筑风貌	黄色为主、红色为辅，平屋顶

管控要求:

- 村民建房用地、临时建筑用地，必须服从统一管理，履行审批制度；
- 村民建房不能超规划范围，建房尽量利用村庄空闲地及老宅基地，确需占用农用地的，必须符合上级下达的年度用地计划和农用地占地计划；
- 基础设施用地安排应符合本规划的用地安排、符合村庄整体建设空间布局；
- 基础设施建设应遵循统筹规划、合理布局、优化配套、适度超前原则。

编制单位

肃南县自然资源局

图纸编号

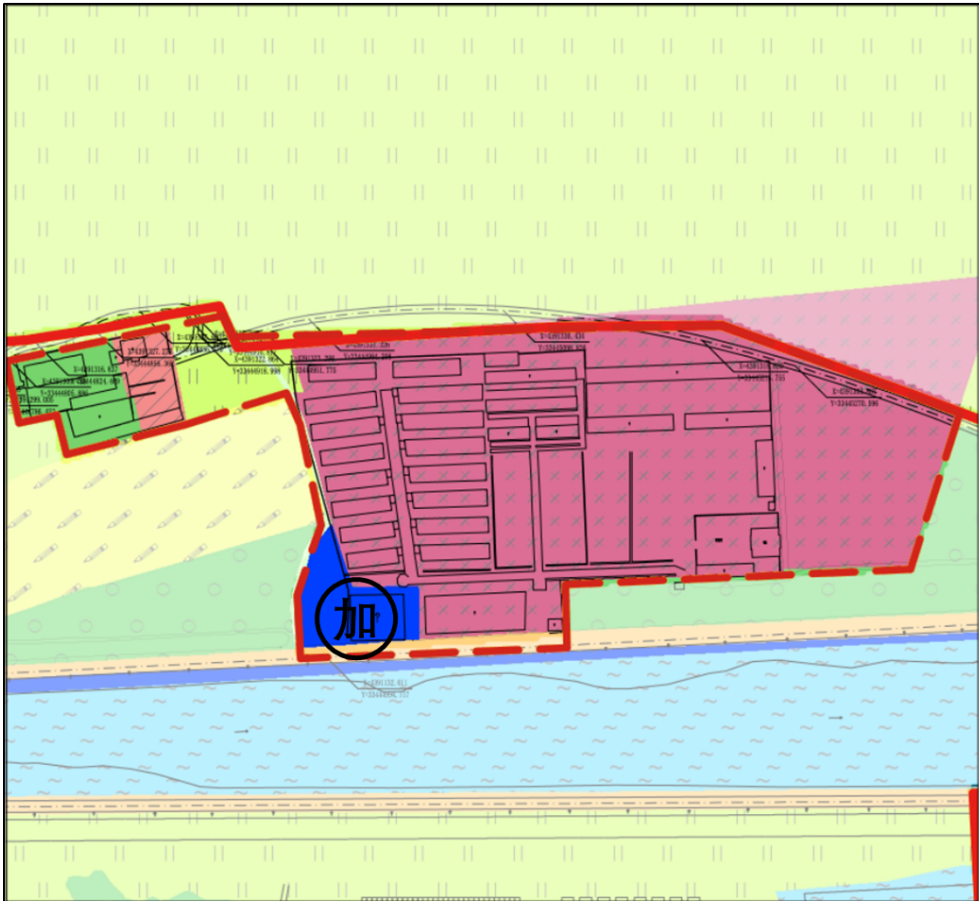
26

编制时间

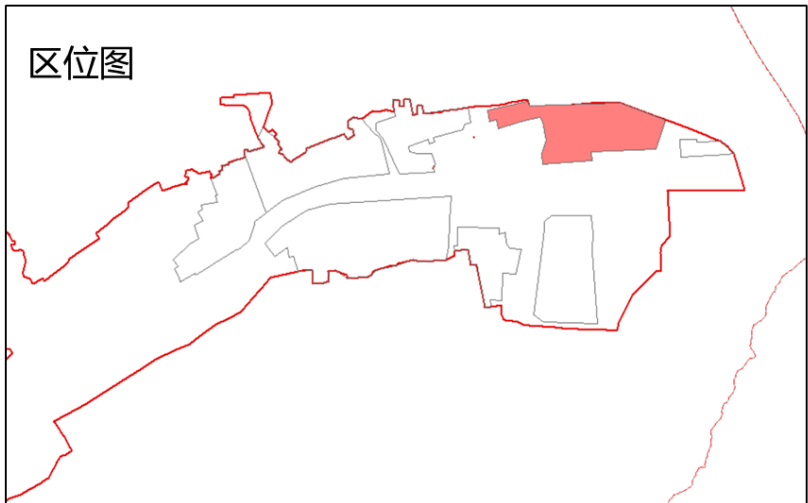
2021年11月

肃南县祁丰藏族乡文殊村实用性村庄规划（2021-2035）

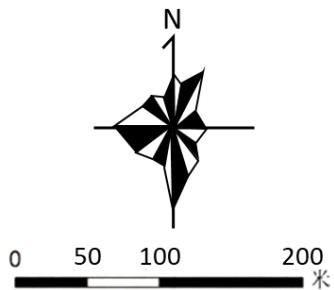
QF-04分图图则



区位图



风玫瑰与比例尺



图例



用地技术经济指标

用地面积	6.60ha
建筑密度	55%
建筑限高	6~9m
容积率	1.0
绿地率	25%
建筑风貌	黄色为主、红色为辅，平屋顶

管控要求:

- (1) 村民建房用地、临时建筑用地，必须服从统一管理，履行审批制度；
- (2) 村民建房不能超规划范围，建房尽量利用村庄空闲地及老宅基地，确需占用农用地的，必须符合上级下达的年度用地计划和农用地占地计划；
- (3) 基础设施用地安排应符合本规划的用地安排、符合村庄整体建设空间布局；
- (4) 基础设施建设应遵循统筹规划、合理布局、优化配套、适度超前原则。

编制单位

肃南县自然资源局

图纸编号

27

编制时间

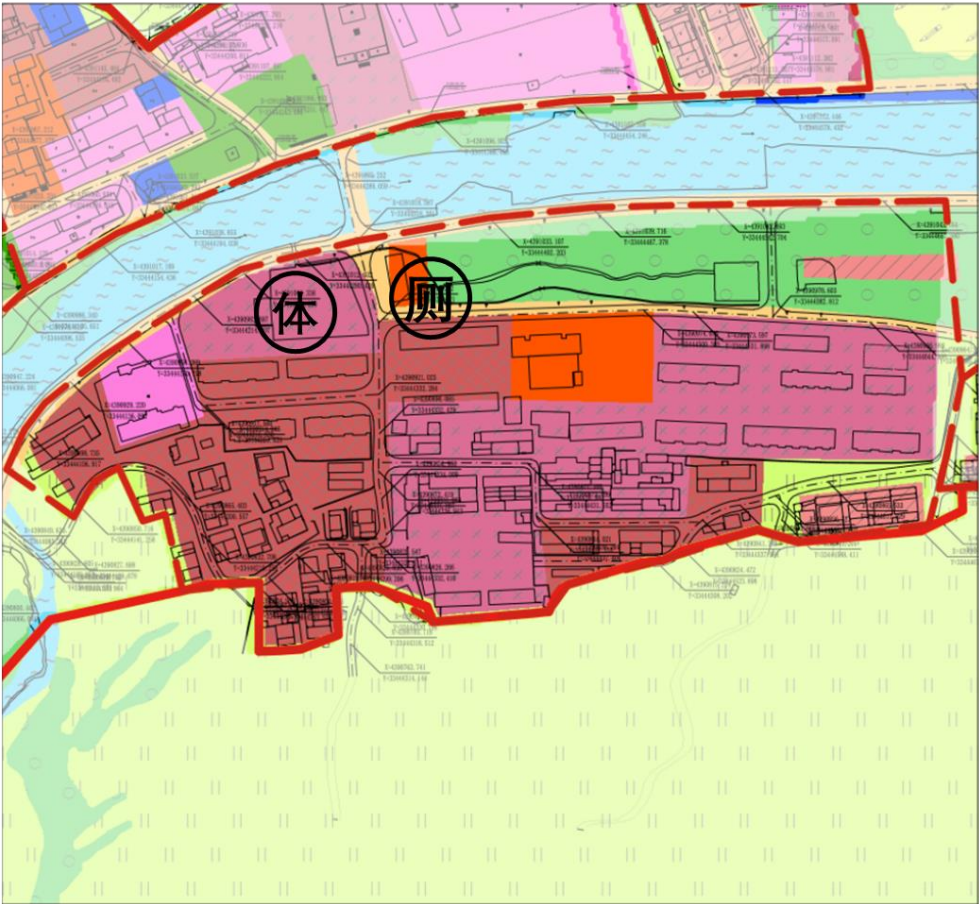
2021年11月





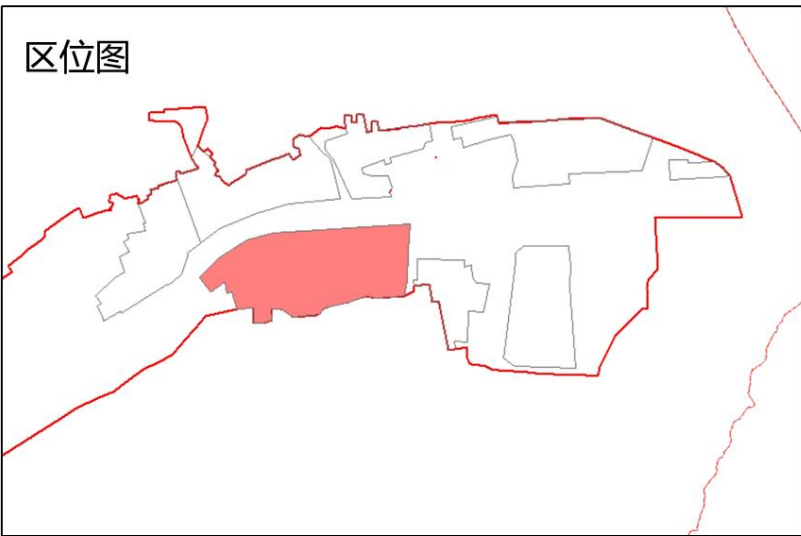
肃南县祁丰藏族乡文殊村实用性村庄规划（2021-2035）

QF-06分图图则



- 管控要求:**
- (1) 村民建房用地、临时建筑用地，必须服从统一管理，履行审批制度；
  - (2) 村民建房不能超规划范围，建房尽量利用村庄空闲地及老宅基地，确需占用农用地的，必须符合上级下达的年度用地计划和农用地占地计划；
  - (3) 基础设施用地安排应符合本规划的用地安排、符合村庄整体建设空间布局；
  - (4) 基础设施建设应遵循统筹规划、合理布局、优化配套、适度超前原则。

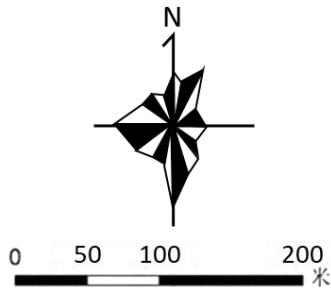
区位图



用地技术经济指标

用地面积	11.02ha
建筑密度	55%
建筑限高	16~20m
容积率	1.4
绿地率	25%
建筑风貌	黄色为主、红色为辅，平屋顶

风玫瑰与比例尺



图例

- |               |        |
|---------------|--------|
| 水浇地           | 裸岩石砾地  |
| 旱地            | 河流水面   |
| 其他园地          | 内陆滩涂   |
| 乔木林地          | 坑塘水面   |
| 其他林地          | 沟渠     |
| 田间道           | 城镇开发边界 |
| 设施农用地         |        |
| 人工牧草地         |        |
| 天然牧草地         |        |
| 其他草地          |        |
| 商业服务业设施用地     |        |
| 公共管理与公共服务设施用地 |        |
| 公用设施用地        |        |
| 特殊用地          |        |
| 农村宅基地         |        |
| 村庄内部道路用地      |        |
| 乡村道路用地        |        |
| 城镇建设用地        |        |
| 教育用地          |        |
| 工业用地          |        |
| 采矿用地          |        |
| 铁路用地          |        |
| 公路用地          |        |
| 交通场站用地        |        |
| 文物古迹用地        |        |
| 公园绿地          |        |
| 裸土地           |        |

编制单位

肃南县自然资源局

图纸编号

29

编制时间

2021年11月

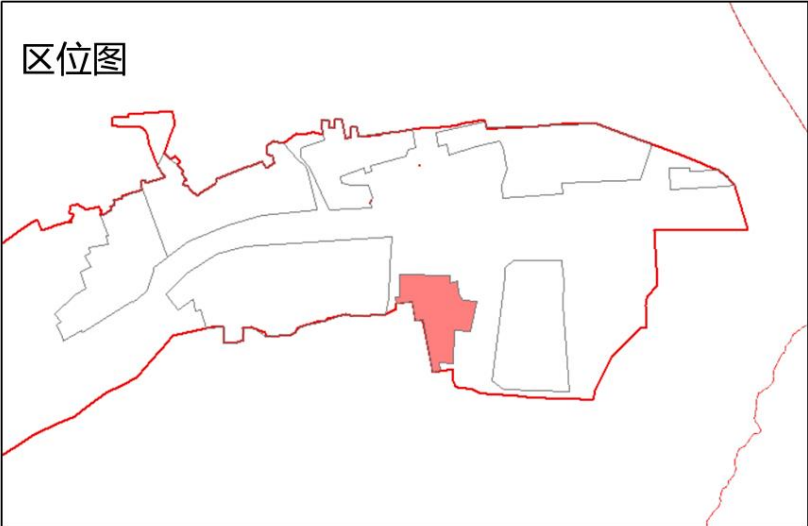


肃南县祁丰藏族乡文殊村实用性村庄规划（2021-2035）

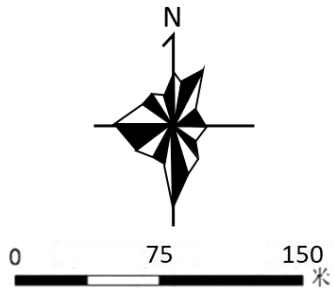
QF-07分图图则



区位图



风玫瑰与比例尺



图例



用地技术经济指标

用地面积	2.76ha
建筑密度	55%
建筑限高	6~9m
容积率	1.1
绿地率	35%
建筑风貌	黄色为主、红色为辅，平屋顶

管控要求:

- (1) 村民建房用地、临时建筑用地，必须服从统一管理，履行审批制度；
- (2) 村民建房不能超规划范围，建房尽量利用村庄空闲地及老宅基地，确需占用农用地的，必须符合上级下达的年度用地计划和农用地占地计划；
- (3) 基础设施用地安排应符合本规划的用地安排、符合村庄整体建设空间布局；
- (4) 基础设施建设应遵循统筹规划、合理布局、优化配套、适度超前原则。

编制单位

肃南县自然资源局

图纸编号

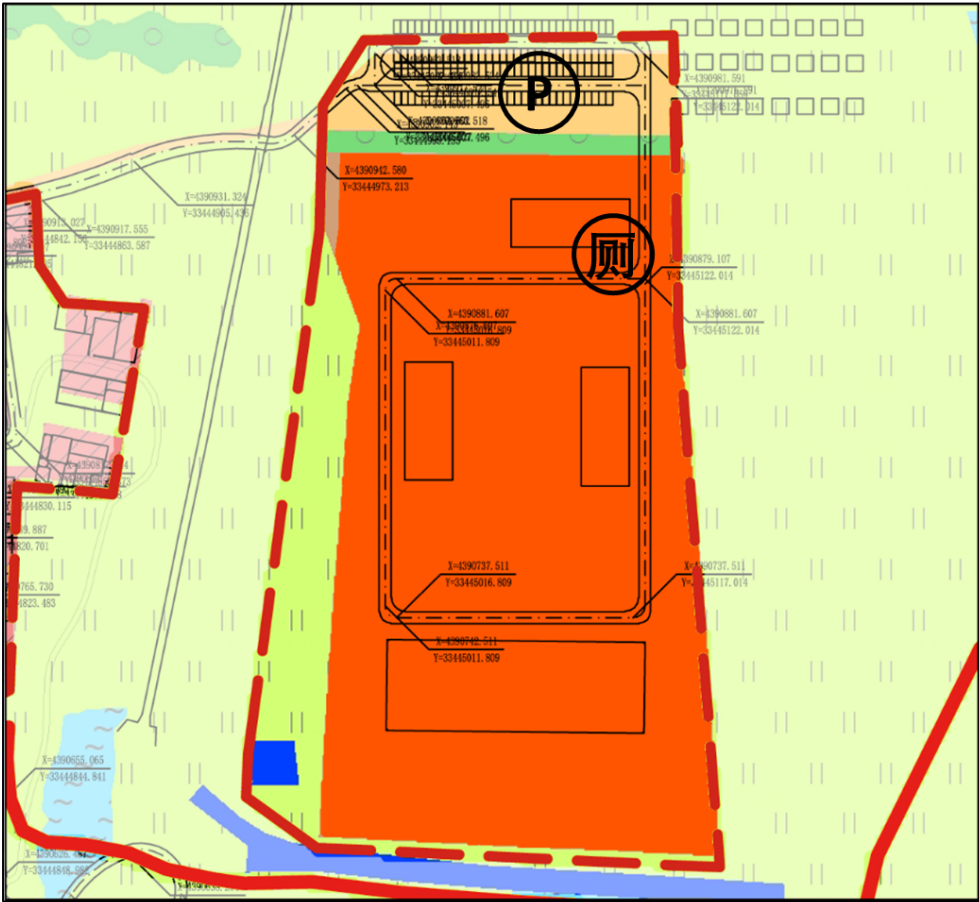
30

编制时间

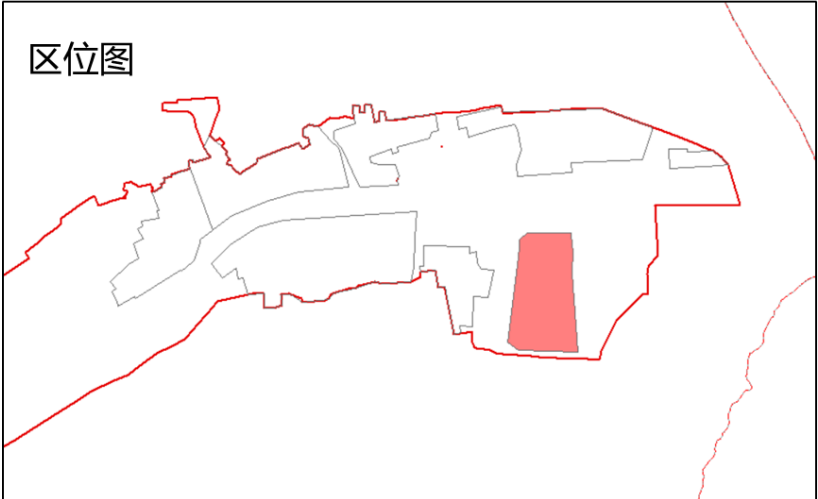
2021年11月

肃南县祁丰藏族乡文殊村实用性村庄规划（2021-2035）

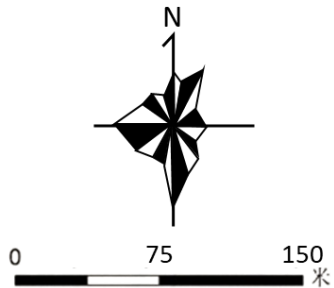
QF-08分图图则



区位图



风玫瑰与比例尺



图例



用地技术经济指标

用地面积	5.75ha
建筑密度	55%
建筑限高	6~9m
容积率	1.1
绿地率	35%
建筑风貌	黄色为主、红色为辅，平屋顶

管控要求:

- (1) 村民建房用地、临时建筑用地，必须服从统一管理，履行审批制度；
- (2) 村民建房不能超规划范围，建房尽量利用村庄空闲地及老宅基地，确需占用农用地的，必须符合上级下达的年度用地计划和农用地占地计划；
- (3) 基础设施用地安排应符合本规划的用地安排、符合村庄整体建设空间布局；
- (4) 基础设施建设应遵循统筹规划、合理布局、优化配套、适度超前原则。

编制单位

肃南县自然资源局

图纸编号

31

编制时间

2021年11月