

肃南裕固族自治县明花乡 许三湾村镇实用性村庄规划文本

(2021-2025 年)

目录

第 1 章 规划总则..... 1

1.1 规划背景.....1

1.2 规划依据.....1

1.3 指导思想.....2

1.4 村庄分类.....2

1.5 规划范围.....3

1.6 规划原则.....3

1.7 规划期限.....3

第 2 章 目标定位与规模预测..... 4

2.1 目标定位.....4

2.2 人口规模预测.....4

2.3 国土空间开发保护目标.....5

2.4 村庄建设发展目标.....5

第 3 章 国土空间布局..... 8

3.1 国土空间布局.....8

3.2 生态空间.....8

3.3 农业空间.....10

3.4 建设空间.....11

第 4 章 产业发展布局..... 18

4.1 产业发展思路和主导产业类型.....18

4.2 产业发展布局.....19

4.3 重点产业项目策划.....19

第 5 章 居民点布局与建设管控..... 22

5.1 居民点布局.....22

5.2 建设管控.....22

5.3 居民点风貌引导.....23

5.4 农宅及院落设计.....23

5.5 居民点总平面布置.....24

第 6 章 基础设施和公共服务设施..... 38

6.1 道路交通.....38

6.2 基础设施.....38

6.3 公共服务设施.....41

第 7 章 国土综合整治与生态保护修复..... 49

7.1 农业用地整治.....49

7.2 建设用地整治.....49

7.3 生态用地整治.....50

第 8 章 安全和防灾减灾..... 52

8.1 地质灾害防治.....52

8.2 消防规划.....52

8.3 防洪排涝规划.....52

8.4 地震灾害防治规划.....53

第 9 章 近期建设安排及实施保障..... 55

9.1 近期建设内容.....55

9.2 近期建设项目.....55

9.3 规划实施措施与建议.....56

附录..... 57

第 1 章 规划总则

1.1 规划背景

2017 年 10 月 18 日，党的十九大报告创造性地提出了实施乡村振兴战略，确立了从根本上解决“三农”问题的指导思想和工作方针。农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。

2018 年 1 月 2 日，《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》由中共中央、国务院发布，确立了实施乡村振兴战略“三步走”时间表。按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标的战略安排，中央农村工作会议明确了实施乡村振兴战略的目标任务：

- 到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；
- 到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；
- 到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

国务院总理李克强 3 月 5 日政府工作报告提出，大力实施乡村振兴战略。科学制定规划，健全城乡融合发展体制机制，依靠改革创新壮大乡村发展新动能。推进农业供给侧结构性改革。全面深化农村改革。推动农村各项事业全面发展。

1.2 规划依据

法律法规

- 1、《基本农田保护条例》（2011 年）；
- 2、《中华人民共和国环境保护法》（2015 年）；
- 3、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年）；
- 4、《中华人民共和国土地管理法》(2019 年)；
- 5、《中华人民共和国乡村振兴促进法》(2021 年)。

政策文件

- 1、《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发 [2019] 18 号)；
- 2、《中央农办农业农村部自然资源部国家发展改革委财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》(农规发 [2019] 1 号)；
- 3、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》(自然资办发[2019] 35 号)；
- 4、《自然资源部办公厅关于进一步做好村庄规划工作的意见》(自然资办发[2020] 57 号)；
- 5、《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于实施乡村振兴战略的若干意见》(2018 年 2 月 14 日)；
- 6、《中共甘肃省委甘肃省人民政府关于坚持农业农村优先发展做好全省“三农”工作的实施意见》(2019 年 2 月 28 日)；
- 7、《甘肃省自然资源厅甘肃省农业农村厅关于进一步加快推进全省村庄规划工作的通知》(甘资规划发 [2019] 32 号)；
- 8、《关于进一步加快推进全省村庄规划工作的通知》（甘资规划发[2019] 32 号)；
- 9、《甘肃省自然资源厅关于做好近期村庄规划编制有关工作的通知》(甘资规划函[2021] 7 号)；

技术规范

- 1、《土地利用现状分类》(GB/T21010- -2017)；
- 2、《乡(镇)土地利用总体规划编制规程》；
- 3、《第三次全国国土调查工作分类》；
- 4、《耕地质量等级》(GB/T33469- 2016)；
- 5、《农用地质量分等规程》(GB/T28407—2012)；

技术规范

- 1、《土地利用现状分类》(GB/T21010- -2017)；
- 2、《乡(镇)土地利用总体规划编制规程》；
- 3、《第三次全国国土调查工作分类》；
- 4、《耕地质量等级》(GB/T33469- 2016)；
- 5、《农用地质量分等规程》(GB/T28407—2012)；
- 6、《自然资源部耕地保护监督司关于加快推进永久基本农田核实整改不足工作的函》(自然资空间规划函 [2021] 121 号)；
- 7、《生态保护红线划定指南》 (2017 年)；
- 8、《国土空间调查、 规划、用途管制用地用海分类指南(试行)》(2020 年 11 月)；
- 9、《甘肃省编制城镇风貌规划指南》甘政办发[2015] 135 号；
- 10、《甘肃省村庄规划编制导则(试行)》(2021 年 3 月)。

相关规划

- 1、中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划(2018-2022)》；
- 2、《许三湾村村庄规划（2018）》；

其他资料

- 1、第三次国土调查数据资料；
- 2、村域测绘地形图；
- 3、村域正射影像。
- 4、其他基础资料；

1.3 指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大和十九届二中三

中全会精神加强党对“三农工作的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念。落实高质量发展要求。紧紧围绕统筹推进“‘五位一体’总体布局和协调推进”“四个全面”战略布局，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化加快推进农业农
村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路.让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

1.4 村庄分类

《肃南县村庄分类和村庄布局规划调查表》

县区	集聚提升 类数量	城郊融合 类数量	特色保护 类数量	搬迁撤并 类数量	看不准 类数量	行政村 总数	发展类 (前三项) 占比
肃南县	23	5	15	0	59	102	42. 20%
皇城镇	北极村、 北峰村	—	河东村、 东顶村、 河西村	—	大湖潭 村、金 子 滩……	18	27. 72%
康乐镇	榆木庄村	桦树湾 村、墩台 子村	康丰 村……	—	杨 哥 村……	13	61. 54%
白银乡	白银村、 西牛毛村	—	东牛毛村	—	—	3	66. 67%
马蹄乡	小寺 儿村……	—	圈坡 村、大都 麻村	—	徐 家湾 村……	23	34. 78%
大河乡	西岔 河村……	营盘 村……	光华 村……	—	白庄子 村……	18	66. 67%
明花乡	许三湾	—	—	—	黄河湾	14	14. 29%

	村、上井村				村……		
祁风乡	文殊村、 堡子滩村……	—	—	—	黄草坝村……	13	38.46%

根据《肃南县村庄分类和村庄布局规划调查表》显示，许三湾村属于集聚提升型村庄

1.5 规划范围

本次规划范围为明花乡许三湾村域范围，许三湾村为明花乡人民政府驻地，东至高台边界限、西至十六户、南至 312 国道，北至循环经济园行政面积为 1026.90 公顷。

1.6 规划原则

01. 尊重村庄历史变迁逻辑，避免盲目撤并村庄

按照《中央办公厅、国务院办公厅关于严格规范村庄撤并工作的通知》要求，要遵循村庄变迁的历史逻辑，保持必要的历史耐心，科学编制村庄规划，避免超越历史发展阶段搞大规模的合村并居。

02. 尊重地方文化传承，注重保护传统村落和乡村特色风貌

农耕文明是中华文明的根源，村庄是乡村文明的载体。村庄规划工作要深入挖掘、继承、创新优秀传统农耕文化，让有形的乡村文化留得住，让活态的乡土文化传下去。

03. 尊重村民意愿，充分发挥村民的主体作用

农民是村庄建设的主人，是乡村振兴的主体。

1.7 规划期限

本次规划期限为: 2021 年—2035 年。

近期为 2021 年至 2025 年，远期为 2025 年至 2035 年。

规划基数：以第三次全国国土资源调查、地籍调查数据为基础并结合实地勘察，地形图、卫星遥感图、数字高程模型等资料,对数据进行地类转换、细化。边界修正、现状地物图斑化作为工作底图。

第 2 章 目标定位与规模预测

2.1 目标定位

按照乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，基于村庄分类，资源禀赋、发展基础、规划要求、问题与诉求，明确村庄发展目标定位与发展策略。

确定许三湾村村庄总体发展定位为：**明花乡产业融合发展中心。**

把许三湾村建设成为**肃南县人居环境整治示范村、肃南县生态治理转型样板区、明花乡商贸物流中心、裕固文化风情体验地。**

从“产业提升、基础设施完善、村庄环境整治、村庄管控强化” 四个方面提出村庄发展达到安居、乐业、生态、文化的整体目标。

（1）产业提升发展目标。

持续调整种植业结构。积极引导目前已流转户数较多的大泉沟东西井（21 户 1000 亩）以出租、入股等方式进行整体流转承包，推动连片耕种，有效解决和实现土地、劳力、资金、技术、信息等生产要素的优化配置和组合，有利于发展适度规模经营，促进农业结构的调整和优化，增强农产品的市场竞争力，形成以农促牧、以牧兴农的新型乡村产业结构模式，同时增加劳动力就业岗位，方便剩余劳动力在家就近务工，通过增收致富，提升村民获得感、幸福感、满足感；

整合养殖资源，鼓励农户发展牛、羊、猪养殖，依托丰富的饲草资源，按照农牧结合、全产业链发展的思路，立足现有舍饲养殖条件，切实推进畜种改良工作，在保持细毛羊养殖规模的基础上，引导发展适合明花的优质多胎肉用羊，提高优质母畜比例，加快出栏频率，算细账，向管理成本要效益，提高生产投资回报率，形成农牧互补的新型产业模式，提升农牧业综合效益和竞争力；

立足许三湾村独特的资源禀赋和区位优势，重点围绕产业转型、生态环保等重点领域，结合周边村镇先进经验，计划引进温室大棚种植方式，采用综合配套技术，开展试点种植，

种植反季节蔬菜、水果等高效益农作物，同时参考订单种植产业新模式，积极与深加工企业对接，将分散的种植户、小规模农民专业合作社与大型家庭农场结成利益共同体，根据市场需求，先定后种、以销定产，规避市场风险，持续巩固农牧民增收。

（2）基础设施完善发展目标

配套公共服务设施。立足明花乡与许三湾村现有公服设施配置情况，以公服设施公平化，服务规模全覆盖为原则，进行许三湾村乡级、村级两级公共服务设施配套，实现农民生活乐居，身心健康的发展目标。

完善市政公用设施。完善村庄市政公用设施配套建设，

（3）村庄环境整治发展目标

加大环境综合整治力度。重点解决环境“三脏六乱”（“三脏”：房前屋后脏，村道河道两侧脏，河塘沟渠水面脏；“六乱”：乱搭乱建、乱堆乱放、乱披乱挂、乱停乱放、乱倒乱排、乱涂乱贴）。

进一步健全农村环境卫生长效管理机制。在推进环境综合整治的基础上，加大环境卫生管理工作力度，健全村庄环境卫生保洁、道路清扫、河塘清理、绿化管护、垃圾清运和工业、农业污染源防治等方面的长效管理制度，全面响应“组保洁、村收集、乡转运、市县处理”的农村生活垃圾处置机制，确保组织管理有力、硬件设施到位、保洁队伍齐全，不断提高村庄环境卫生管理水平和质量。

（4）村庄管控强化发展目标

进一步加强村庄建设规划的管控措施，保障规划实施，建立村庄管控机制，以村领导为带头，监督村庄规划项目落地，监督生态用地完善，永久本农田不受损害。

2.2 人口规模预测

2020 年，许三湾村总人口 555 人(203 户)。

（1）综合增长预测户籍人口

综合考虑人口老龄化及城镇化趋势，以及乡村振兴、三孩生育政策的实施，结合许三湾

村的发展优势基础，规划综合增长率取 4%。依据趋势外推法公式计算，2035 年许三湾村户籍总人口为： $555 \times (1+5\%)^{15} = 598$ 人。

（2）外流人口预测

结合近年来人口外流趋势，及村庄未来发展的潜力,村庄人口外流将减缓，调查分析，规划村庄人口外流率按 3%考虑，即村庄户籍人口的 3%将流出村庄，经计算流出人口为： $598 \times 3\% = 18$ 人。

（3）常住人口预测

结合户籍人口预测结果，减去外流人口预测规模，即为常住人口规模.经计算，2035 年许三湾村常住总人口为： $598 - 18 = 580$ 人。

（4）常住户数预测

考虑远期三孩政策及人口考龄化趋势，规划户均人口按户均 3 人计，规划期内常住户数 210 户。

2.3 国土空间开发保护目标

落实县乡镇级国土空间总体规划确定的生态保护红线、耕地保有量、永久基本农田、建设用地总规模等强制性要求，尊重各地自然地理格局，因地制宜划定历史文化保护线、地质灾害和洪涝灾害风险控制线等管控边界。根据人口增长与流动规律、村庄分类及村庄产业发展等合理安排全域各类用地的规模和比例。统筹村庄建设用地需求增量与存量，合理划好村庄建设边界。应细化与功能结构相匹配的用途结构，统筹划分村域生态空间、农业空间、建设空间，明确各类空间的管控要求。

（1）生态保护红线

许三湾村不涉及生态保护红线，但应对规划划定的生态空间进行相应管控规则：

a.生态空间按照限制区域严格管理，控制建设开发和农业利用强度，控制生态用地向农业用地、城镇用地转用；

b.生态空间内现状建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应发

挥生态服务功能为导向；

c.加强村庄生态环境建设，以生态发展促进乡村人居空间提升。

（2）永久基本农田和耕地

许三湾村永久基本农田面积为 **496.34** 公顷。规划后耕地面积 **686.43** 公顷，较现状减少 **7.77** 公顷。

并对永久基本农田制定相应管控规则：

a.一般耕地和农田应以种植粮、棉、油等作物为主，严禁在基本农田内挖塘养殖、采土采砂和种植苗木等对耕作层有破坏的活动，确需种植的应采用“容器育苗”等新技术；

b.非农建设应尽量不占或少占耕地，严禁占用基本农田，确实需要占用一般耕地建设的，需依法办理建设用地审批手续，待手续齐全后方可建设，且需按相关要求缴纳相关费用；

c.严禁弃荒抛荒，鼓励农户将不愿或无力耕种的农业生产用地流转给农业企业或承包户。

2.4 村庄建设发展目标

肃南县人居环境整治示范村。坚持把夯实基础作为最大的民心工程，以改变农村面貌，提高村民居住生活条件为目标，按照整片推进、沿路打造、各具特色的思路，打造具有浓郁农耕文化的特色村落。

裕固文化风情体验地。计划以自筹和项目扶持相结合的方式，围绕现有“三区一街”即以乡政府驻地为主的政务服务区、西至哈志风情苑为主的生活休闲区、许三湾村主街道为主的商贸流通区、民俗一条街现状，对沿街大泉沟东西井（21 户）进行拆除新建，修建商住一体新型住宅。

明花乡商贸物流中心。扩展许三湾村主街道为主的商贸流通区，在改善人居环境同时，增加农民收入。在其他房屋较为陈旧的 8 个方田，采取自筹和争取项目扶持的相结合的方式，分批次进行重修，打造一个真正环境卫生美、生态宜居的美丽乡村。

肃南县生态治理转型样板区。严格按照农村环境整治要求，对村各井片区村户前庭后院进行集中整治。规范垃圾收集处理，规范污水处理、规范庭院环境。坚持能绿尽绿、见

缝插绿的绿化原则，结合春季义务植树活动，在全村绿化范围内载种绿植及观赏花卉，营造村旁绿化、路旁绿化、宅旁绿化，实现村在林中、房在绿中。

表 D.1 村庄规划主要调控指标表

指标（单位）	规划基期年	规划目标年	指标属性
一、村庄发展指标			
户籍人口规模（人）	555	598	预期性
常住人口规模（人）	555	580	预期性
二、国土空间开发保护			
耕地保有量（公顷）			约束性
永久基本农田保护面积（公顷）	496.34	496.34	约束性
生态保护红线面积（公顷）	0	0	约束性
建设用地总规模（公顷）	75.05	100.68	约束性
村庄建设用地规模（公顷）	55.69	67.24	约束性
新增村庄建设用地规模	--	11.55	约束性
三、人居环境整治			
户用卫生厕所普及率（%）	--	100	预期性
生活垃圾收集处理率（%）	--	100	预期性
生活污水处理率（%）	--	100	预期性
居民点绿地率（%）	--	60%	预期性

表 D.2 国土空间功能结构调整表

分类			规划基期年		规划目标年		规划期内面积增减	
			面积(公顷)	比重 (%)	面积（公顷）	比重 (%)	面积（公顷）	比重 (%)
农林用地	耕地		694.22	67.60	680.86	66.30	-13.36	1.92
	园地		1.08	0.10	1.08	0.10	0.00	0.00
	林地		129.19	12.58	127.53	12.42	-1.66	1.29
	草地		70.99	6.91	67.33	6.56	-3.66	5.16
	其他农用地		45.71	4.45	39.64	3.86	-6.07	13.29
	合计		941.19	91.65	916.43	89.24	-24.76	2.63
建设用地	城镇建设用地		13.93	1.36	28.00	2.73	14.07	101.05
	村庄建设 用地	农村住宅用地	35.92	3.50	39.79	3.87	3.87	10.76
		公共服务用地	5.43	0.53	5.67	0.55	0.24	4.36
		商业服务业用地	3.68	0.36	5.63	0.55	1.95	53.11
		仓储物流用地	0.13	0.01	0.13	0.01	0.00	0.00
		道路与交通设施用地	9.21	0.90	11.58	1.13	2.37	25.77
		公用设施用地	1.12	0.11	1.12	0.11	0.00	0.00
		绿地与广场用地	0.20	0.02	0.57	0.06	0.37	180.39
		留白用地	0.00	0.00	2.76	0.27	2.76	/
		小计	55.69	5.42	67.24	6.55	11.55	20.74
	其他建设 用地	区域基础设施用地	4.89	0.48	4.89	0.48	0.00	0.00
		特殊用地	0.55	0.05	0.55	0.05	0.00	0.00
		矿业用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	/
		其他建设用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	/
		小计	5.44	0.53	5.44	0.53	0.00	0.00
	合计		75.05	7.31	100.68	9.80	25.62	34.14
自然保护与保留 用地	湿地		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	/
	其他自然保留地		1.91	0.19	1.09	0.11	-0.82	42.78
	陆地水域		8.78	0.85	8.73	0.85	-0.05	0.52
	合计		10.69	1.04	9.83	0.96	-0.86	8.08
总计			1026.93	100.00	1026.93	100.00	0.00	0.00

第 3 章 国土空间布局

3.1 国土空间布局

落实县乡镇级国土空间总体规划确定的生态保护红线、耕地保有量、永久基本农田、建设用地总规模等强制性要求，尊重各地自然地理格局，因地制宜划定历史文化保护线、地质灾害和洪涝灾害风险控制线等管控边界。

根据人口增长与流动规律、村庄分类及村庄产业发展等合理安排全域各类用地的规模和比例。统筹村庄建设用地需求增量与存量，合理划好村庄建设边界。应细化与功能结构相匹配的用途结构，统筹划分村域生态空间、农业空间、建设空间，明确各类空间的管控要求。

3.1.1 村域国土空间现状

现状村域内的用地包括农林用地、建设用地和自然保护与保留用地，村域总面积为 1026.93 公顷。其中：

农林用地——包括耕地、林地、草地及其他农用地，农林用地总面积为 941.19 公顷，占村域总用地面积的 91.65%。

建设用地——包括城镇建设用地、村庄建设用地和其他建设用地，其中现状许三湾村村庄建设用地 55.69 公顷，占村域总用地面积的 5.42%。

自然保护与保留用地——包括湿地、陆地水域。其中湿地用地面积共 10.69 公顷，占村域总用地的 1.04%。

3.1.2 村域国土空间规划

本次规划对许三湾村的闲置宅基地、村庄种植养殖建设用地、基础设施用地、以及不符合村庄发展方向的零星住宅用地进行集中治理，同时通过村庄公共服务设施配套、居民拆迁安置以及景观环境改善为方向的用地结构进行调整。

3.1.3 国土空间开发结构

依托许三湾村自然环境，居民集聚情况，产业发展现状，进行发展片区及发展核心的引导，打造“两带穿境、一核提质、多点联动、五片区引导”的发展布局模式。

两带穿境：

乡村东西建设发展带、乡村南北建设发展带——依托乡村主要道路，贯穿全村重点建设片区，引领未来发展走向

一核提质：

特色旅游产业区——结合乡政府驻地及周边旅游服务配套设施，形成村庄主要核心，打造村落特色旅游文化，提升村落整体形象。

多点联动：

教育商贸中心、循环经济产业中心、村组活动中心、胡杨林园等——依托各产业或经济活动点，打造村内重要节点，推动村庄经济发展

五片区引导：

特色旅游产业区、教育商贸服务区、循环经济产业园区、高标准农田示范区、乡村标识景观区

3.2 生态空间

落实上位国土空间规划划定的生态保护红线成果和管控要求；科学划定一般生态空间，将生态保护红线、农业空间和建设空间范围外，“三调”土地调查认定为“其他草地、河流水面、湖泊水面、水库水面、滩涂、沼泽地、盐碱地、裸地”等地类和县级以上林业草原主管部门认定为林地（生态林）的地块，以及上级国土空间规划双评价成果认定为生态保护重要区的地块，划入一般生态空间，明确管控要求和内容。

3.2.1 生态空间总体概况

村庄规划生态空间面积 137.35 公顷，主要分布在村庄核心处、南侧与北侧部门。其中不包含生态保护红线，137.35 公顷生态空间均划入一般生态空间。对其制定相应管控规则：

区域类型	地类名称	面积（公顷）
生态空间	林地	127.53
	陆地水域	8.73
	其他土地	1.09
总计		137.35

- 1、生态空间按照限制区域严格管理，控制建设开发和农业利用强度，控制生态用地向农业用地、城镇用地转用；
- 2、生态空间内现状建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应发挥生态服务功能为导向；
- 3、鼓励 25 度以上的坡耕地和生态移民迁出区逐步实施退耕，加强生态保护与建设，提升村内生态服务功能；
- 4、遵循生态优先、严格管控、奖惩并重的原则，严禁不符合主体功能区的各类开发活动。确保生态保护红线生态功能不降低，面积不减少，性质不改变。
- 5、禁止在生态保护红线范围内从事任何建设活动。严格执行生态保护红线相关管控规定,按照禁止建设区进行管理。确实无法避让生态保护红线区的建设活动需符合《甘肃省生态保护红线管理规定》 《甘肃省陆域生态保护红线区保护与开发建设准入目录》要求,区级人民政府及有关主管部门应依法办理审批手续。

3.2.2 生态空间格局构建

以保护自然生态本底为出发点，维持原有的自然形态，结合胡杨林保护，水土保持等生态工程，加强生态环境系统修复和整治，保持林地、耕地等生态空间，提升生态环境质量，规划总体上构建“三区三点”的生态保护格局。

三区：

村庄生活保育区：依托于村庄入口生态空间打造村庄生活保育区，一方面展示村庄形象，另一方面使居民日常生活与生态相结合，提高村庄整体生态环境。

高标准农田示范区：依托于村落中部生态空间，打造高质量农田示范区。

村庄标识景观区：依托于村落南侧胡杨林，打造村庄标识景观区。

三点：

村庄入口生态空间

高质量农田

胡杨林区

3.2.3 生态空间管制

管控思路

许三湾村规划生态保护空间包括一般生态空间及自然保护与保留用地，面积共计 139.42 公顷。按照生态文明、绿色发展理念要求，以“生态优先、从严管控、整体保护与发展相协调”的原则，采用分类分区管控策略,实施生态空间管控。

管控重点

规划坚持以问题为导向，按照“生态宜居”的要求,加强对乡村生态格局和自然生态保护，针对村庄生态问题进行生态修复，做到慎砍树、禁开田，维持良好自然生态本底，提升村庄环境质量和优美的效果。

重点任务

针对地表绿植结构单一、生态稳定性差等生态破坏问题，加强天然林保护和自然植被的生态修复；严格控制高标准生态农田保有量，建立底线控制基线，规范管理；加强以农业面污染防治为重点的生态环境修复。

主要措施

1. 加强天然林保护和自然植被的修复。针对树种结构单一、生态稳定性差等若干问题进行生态修复，应在保护村落原有植被的基础上，禁止乱砍乱伐，减少水土流失，选取适

宜树种，丰富生物多样性；

2. 分类推进农村生活污水治理，建设农村污水处理设施。禁止污水乱排；加强农业面源污染防治，强化畜禽水养殖和种植业污染防治，推进河渠沿线绿化，通过技术手段提升水体质量，减轻流域沿线水环境压力。

3.3 农业空间

落实上位规划确定的永久基本农田和永久基本农田储备区成果和管控要求，确保图、数、实地相一致；划定一般农业空间，将生态空间、永久基本农田和建设空间范围外，“三调”认定为“耕地、种植园用地、牧草地、坑塘水面、农村道路、设施农用地、田坎、沟渠”等地类和县级以上林业草原主管部门认定的林地（商品林）的地块，以及上级国土空间规划双评价成果认定为农业生产适宜区的地块，特别是划定的永久基本农田储备区、已建设的高标准农田、土地综合整治项目区及耕地后备资源调查认定的潜力区域，划入一般农业空间，明确管控要求和内容。

3.3.1 耕地与永久基本农田现状梳理

许三湾村现有耕地 694.22 公顷，10413 亩，其中涉及永久基本农田红线 496.37 公顷，7445.55 亩，占比总耕地面积 71.50%；现有耕地均为水浇地。

区域类型	地类名称	面积（公顷）
耕地	一般耕地	197.85
	基本农田	496.37
总计		694.22

3.3.2 耕地优化及管控措施

耕地优化

受自然地形条件的影响，全村耕地均为水浇地并且平地 and 缓坡地面适中，大于 25 度坡

耕地较少。这些陡坡地无法机械化耕作，生产效率低下，同时田间运输困难无法实现灌溉，抗御灾害的能力很低，作物产量低。

规划期间，在三调现状耕地基础上，对 25 度以上坡耕地、因自然灾和生产建设活动严重损毁无法复垦的耕地、因生态保护需要退出的耕地等实施生态退耕，同时对优质耕地重点保护，结合土地整治，加大对中低产田的改造力度，加强水利基础设施建设和田间工程配套建设，提高耕地生产能力。以实现耕地布局稳定、质量提高，并努力实现耕地规模化、集约化。规划至 2035 年，全村耕地保有量不少于 684.22 公顷，严格控制建设占用耕地的规模和速度，优先考虑生态环境，达到经济效益、社会效益、生态效益的最佳组合。

耕地管控措施

经第三次全国国土调查、地理国情监测-监测与评价、耕地质量调查、永久基本农田划定成果专项检查等确定永久基本农田整改计划。

许三湾村永久基本农田面积共划定 496.34 公顷，划定后通过土壤改良，增肥保肥、坡改梯、薄改厚等方式，将永久基本农田平均质量等别提高到 8.5 等，确保了调整后的耕地面积不减少、质量不下降。

3.3.3 永久基本农田优化及管控措施

永久基本农田管控措施

1. 基本农田保护区经依法划定后，任何单位和个人不得改变或者占用。国家能源交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实无法避开基本农田保护区，需要占用基本农田，必须经国务院批准。

2. 经国务院批准占用基本农田的，当地人民政府应当按照国务院的批准文件修改土地利用总体规划，并补充划入数量和质量相当的基本农田。

3. 禁止任何单位和个人在基本农田保护区内建窑、建房、建坟、挖砂、采石、采矿、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动。

4. 禁止任何单位和个人占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼。

5. 禁止任何单位和个人闲置、荒芜基本农田。

耕地保护措施

1. 严格控制非农建设占用耕地，加大违法占用耕地的执法和查处力度。非农建设应充分利用村内空闲宅基地和废弃地，尽量不占或少占耕地。
2. 加大土地整治力度，挖掘和释放耕地后备资源潜力。**整理宅基地房前屋后空闲地和废弃宅基地**，促进农村土地集约，利用积极开展土地复垦。
3. **改善耕地生产条件**，推进耕地提质增效。从根本上改善耕地的生产条件，确保全域耕地增产增收，发展优质、高产、高效、生态农业。
4. 新业态新产业助推耕地利用效率提升。发展生态景观农田相关的观光农业、生态农业、体验农业等产业，打造“**产田相融、花田交错**”的乡村大地景观风貌。

管控思路

许三湾村规划农业空间面积共计 810.37 公顷，主要包括永久基本农田保护区、一般农地区(耕地及其他农用地)。采用“永久基本+一般农地区+设施农地”的分区管控策略。

管控对象及管控要求

永久基本农田保护：永久基本农田保护区按照上述永久基本农田管控措施进行管控

耕地：永久基本农田外按照上述耕地保护措施进行管控

坑塘水面：保障其使用功能，以消防备用水源、生活杂用水为主要功能，满足村庄生产生活需要。严禁采用填埋方式废弃、占用坑塘河道。

设施用地：在不破坏生态的前提下，可以采取集约化经营措施，合理利用森林、林木、林地，提高商品林经济效益。鼓励发展生产木材、生产果品、油料、饮料、工业原料和药材等林产品。

3.4 建设空间

3.4.1 建设空间划定

划定建设空间共总面积 100.68 公顷，是指以居民生产生活为主体功能的国土空间。其中城镇建设用地 28.00 公顷、村庄建设用地 67.24 公顷、其他建设用地 5.44 公顷。如下表

区域类型		地类名称	面积（公顷）
建设 用地	城镇建设用地		28.00
	村庄建设用地	农村住宅用地	39.79
		公共服务用地	5.67
		商业服务业用地	5.63
		仓储物流用地	0.13
		道路与交通设施用地	11.58
		公用设施用地	1.12
		绿地与广场用地	0.57
		留白用地	2.76
	其他建设用地	区域基础设施用地	5.44
		特殊用地	
		矿业用地	
		其他建设用地	
	总计		100.68

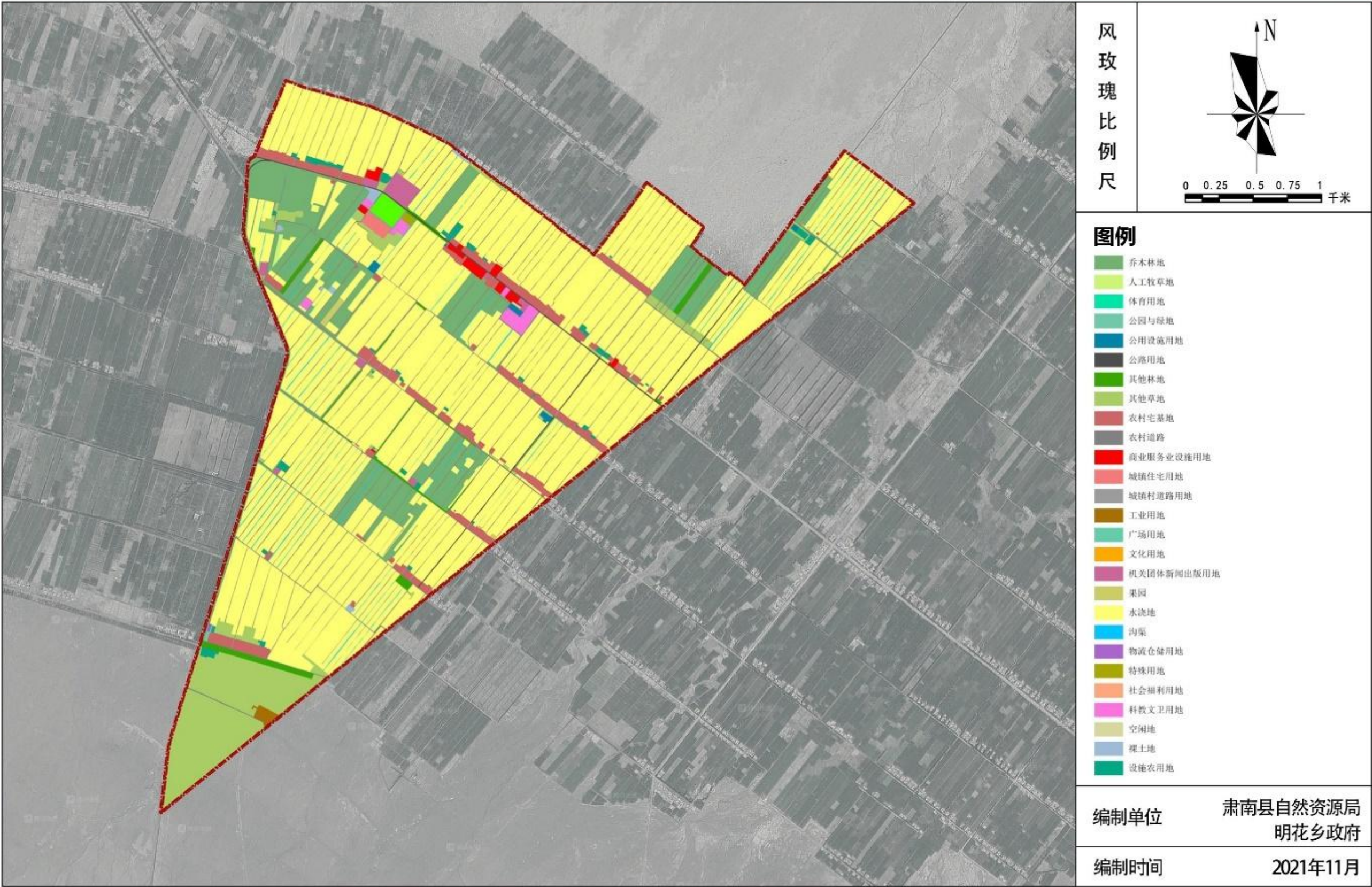
3.4.2 建设用地调整

现状许三湾村建设用地布局基本合理，规划只需增加未来村庄发展必须的产业用地、农村宅基地、以及相应的配套设施。建设用地在平面上的调整主要为新增两处农村宅基地建设区域；围绕乡政府新增建设产业及相关配套设施用地；新增居民点公服设施建设用地。

1. 依托乡镇政府周边未建设用地，更改原来其他草地以及水浇地的用地性质，新增村域旅游服务中心和养老院设施。
2. 发展乡政府南侧用地，更改原来其他草地的用地性质，扩建风情小镇小区，新增足球场体育设施。
3. 村庄主要道路上增加未来农村宅基地建设，更改原来水浇地，新增农村宅基地。
4. 在村庄南侧集中进行集中居民点建设，新增农村宅基与文化服务设施建设

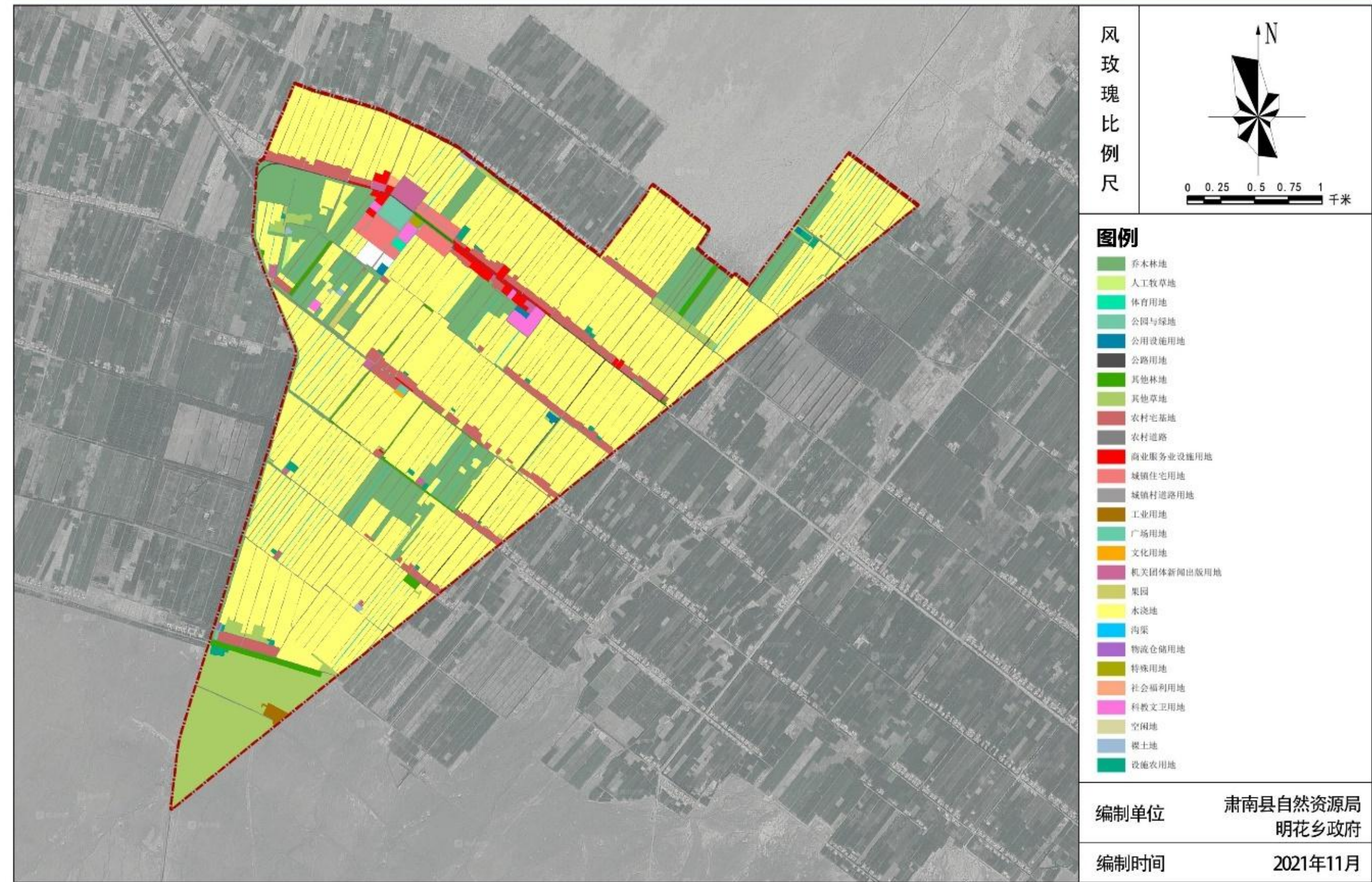
肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

村域国土空间现状图01



肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

村域国土空间规划图 02

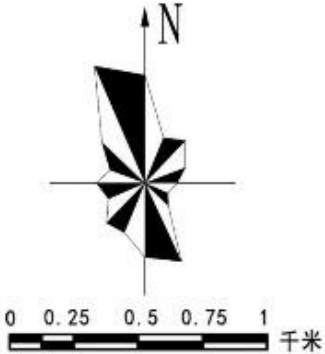


肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

村域生态空间规划图 03



风玫瑰比例尺



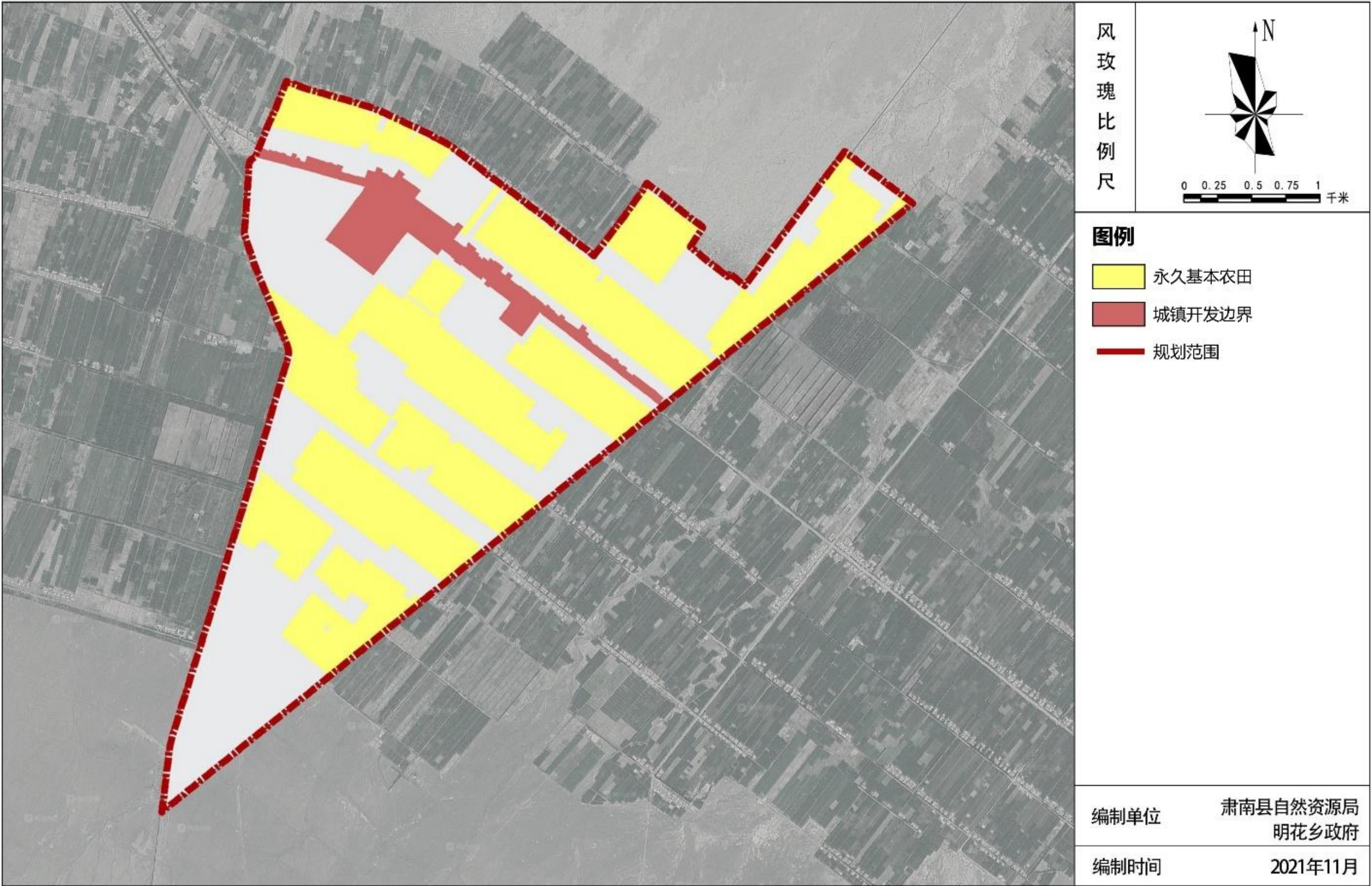
图例

- 生态空间
- 规划范围

编制单位	肃南县自然资源局 明花乡政府
编制时间	2021年11月

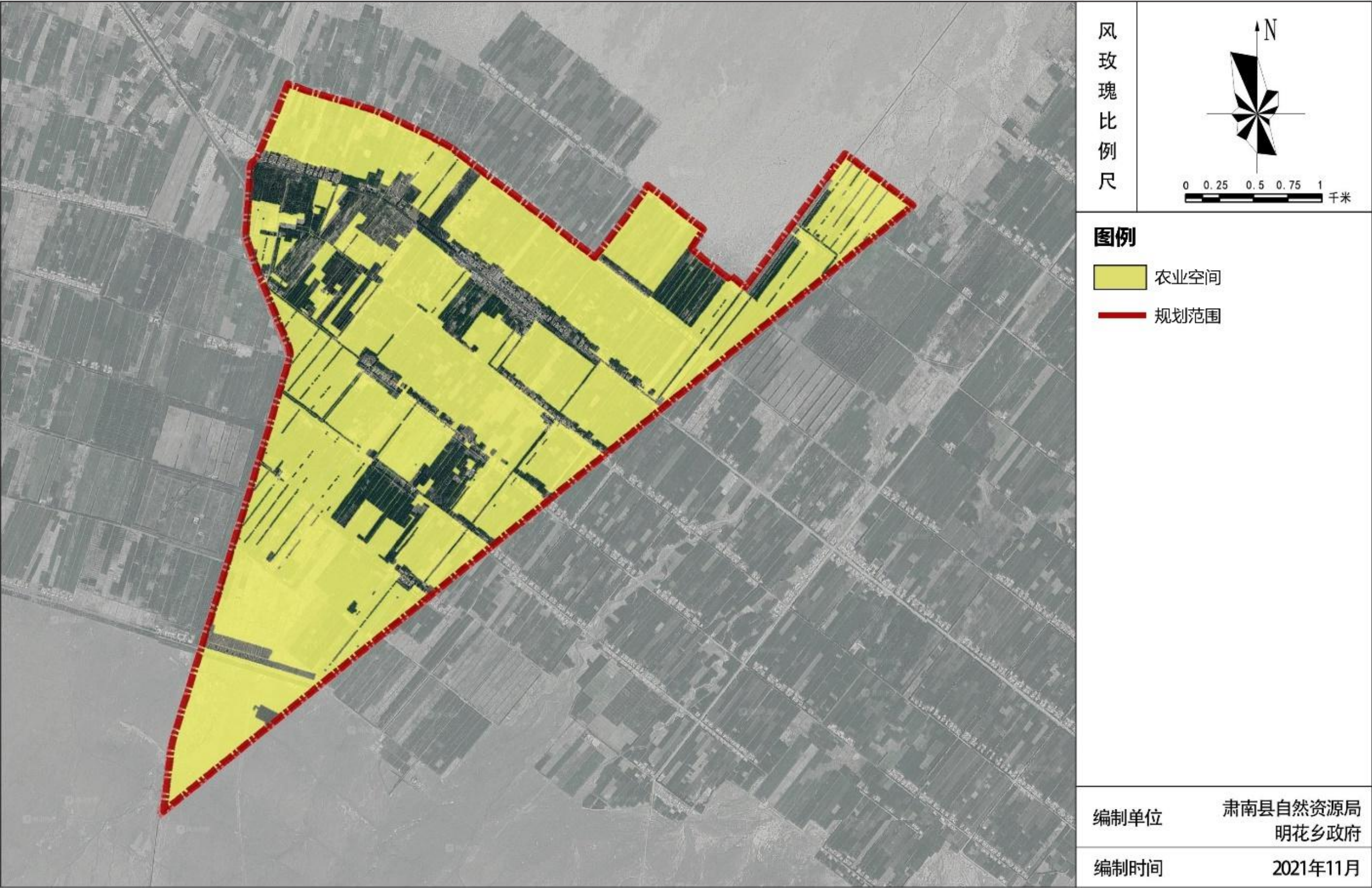
肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

村域永久基本农田保护图 04



肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

村域农业空间规划图05



第 4 章 产业发展布局

4.1 产业发展思路和主导产业类型

4.1.1 产业发展现状梳理

许三湾村现状主要农作物为玉米、洋葱、孜然等，经济产物主要为优质牧草。村内有山羊养殖，肉牛养殖，以村民散养为主。经营各类牲畜 3532 头(只)；许三湾村第三产业发展较慢，村集体共有门面 3 间 140 m²。全村从事三产服务业人数达 60 多人，沿街门店共 95 户。2020 年，全村经济总收入 1444.6 万元，人均可支配收入 15867.8 元。

产业用地类型表

产业用地类型	面积（公顷）	面积占比
水浇地	694.22	67.60%
果园	1.08	0.10%
人工牧草地	0.68	0.07%
其他草地	70.99	6.91%
种植设施建设用地	6.74	0.66%
商业服务业设施用地	3.68	0.36%
工业用地	1.51	0.15%
物流仓储用地	0.13	0.01%
合计	779.03	75.86%

4.1.2 产业发展条件总结

优势：

自然要素资源丰富：许三湾村，生态环境优越，境内具有良好的生态资源，无工业污染，耕地、园地、林地等保有量较高，种植条件优越。

企业带动效益显著：许三湾村北侧规划明花乡循环经济产业园区，较多工厂企业入住，加快推进许三湾村的农业发展转型，促进农业现代化发展。

文化底蕴深厚：许三湾村位于肃南县裕固族自治州内，地方少数民族特色显著，且拥有良好的历史文化—驮运文化，促进当地旅游业发展。

机遇：

国家对乡村振兴政策的扶持：2020 年，农业农村部发布的《全国乡村产业发展规划(2020-2025 年)》中指出，产业兴旺是乡村振兴的重点，是解决农村一切问题的前提。

地方政府对产业转型升级的积极鼓励：深入推进农业供给侧结构性改革，加快转变农业发展方式，构建以绿色生态产业为主体的农业生产体系加快实现农业现代化。

市场消费与现代人群需求趋势：人们对食品安全十分重视，虽然有机食品价格比普通的贵 20~50%，但生态有机食品已经走向高端消费者餐桌，成为一种健康的生活方式。

4.1.3 产业发展思路

“因地制宜、突出特色”发展策略

依托种养业、绿水青山、田园风光和乡土文化等，发展优势明显、特色鲜明的乡村产业，更好彰显地域特色、承载乡村价值、体现乡土气息。

“市场导向、政府支持”发展策略

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激活要素、市场和各类经营主体。更好发挥政府作用，引导形成以农民为主体、企业带动和社会参与相结合的乡村产业发展格局。

“融合发展、联农带农”发展策略

加快全产业链、全价值链建设，健全利益联结机制，把以农业农村资源为依托的二三产业尽量留在农村，把农业产业链的增值收益、就业岗位尽量留给农民。

“绿色引领、创新驱动”发展策略

践行绿水青山就是金山银山理念，严守耕地和生态保护红线，节约资源，保护环境，促进农村生产生活生态协调发展。推动科技、业态和模式创新，提高乡村产业质量效益。

4.1.4 产业发展定位

1) 持续调整种植业结构。积极引导目前已流转户数较多的大泉沟东西井（21 户 1000 亩）以出租、入股等方式进行整体流转承包，推动连片耕种，有效解决和实现土地、劳力、资金、技术、信息等生产要素的优化配置和组合，有利于发展适度规模经营，促进农业结构的调整和优化，增强农产品的市场竞争力，形成以农促牧、以牧兴农的新型乡村产业结构模式，同时增加劳动力就业岗位，方便剩余劳动力在家就近务工，通过增收致富，提升村民获得感、幸福感、满足感；

2) 整合养殖资源，鼓励农户发展牛、羊、猪养殖，依托丰富的饲草资源，按照农牧结合、全产业链发展的思路，立足现有舍饲养殖条件，切实推进畜种改良工作，在保持细毛羊养殖规模的基础上，引导发展适合明花的优质多胎肉用羊，提高优质母畜比例，加快出栏频率，算细账，向管理成本要效益，提高生产投资回报率，形成农牧互补的新型产业模式，提升农牧业综合效益和竞争力；

3) 立足许三湾村独特的资源禀赋和区位优势，重点围绕产业转型、生态环保等重点领域，结合周边村镇先进经验，计划引进温室大棚种植方式，采用综合配套技术，开展试点种植，种植反季节蔬菜、水果等高效益农作物，同时参考订单种植产业新模式，积极与深加工企业对接，将分散的种植户、小规模农民专业合作社与大型家庭农场结成利益共同体，根据市场需求，先定后种、以销定产，规避市场风险，持续巩固农牧民增收。

4.2 产业发展布局

根据许三湾村村庄用地条件和发展需求，科学划定产业功能分区。构建全域产业“一带、五心”的空间格局和核心区产业空间布局。

一带：

村庄生活保育区：依托于村庄入口生态空间打造村庄生活保育区，一方面展示村庄形象，另一方面使居民日常生活与生态相结合，提高村庄整体生态环境。

五心：

村庄生活保育区：依托于村庄入口生态空间打造村庄生活保育区，一方

高标准农田示范区：依托于村落中部生态空间，打造高质量农田示范区。

村庄生活保育区：依托于村庄入口生态空间打造村庄生活保育区，一

高标准农田示范区：依托于村落中部生态空间，打造高质量农田示范区。

村庄生活保育区：依托于村庄入口生态空间打造村庄生活保育区，

4.3 重点产业项目策划

4.3.1 种植业发展规划

充分利用现状优质水浇地资源，提高许三湾村种植产业向规模化的农业种植区发展。积极鼓励许三湾村的农业生产应向精细化、示范化方向发展，开辟品种试验区，尝试洋葱新品种培育、种植，以先进种植技术驱动产业的发展，为明花乡做好产业示范。

适度发展高经济农作物，利用现状设施农用地与园地发展反季节瓜果蔬菜种植，做附加值高的优反季节瓜菜产业，改良农业种植技术，提高果蔬品质，实现有机化种植，向精细化农业发展，以规模化、品牌和参与市场竞争。

在村庄内部积极建设庭院、村边经济，做美村庄农业景观，发展农院休闲旅游产业，利用庭院，推行小椒园、小果园、小菜园、小药园、小鱼池为主的“五小”庭院经济；在村内推行果林、瓜菜等经济作物作为村内绿化；同时结合乡村旅游市场的需要，开展庭院式休闲产业。

4.3.2 高标准农田示范区

建设高标准农田从社会民生角度来看有利于保障农业经济发展对粮食需求，提高农作物质量，还有利于保障粮食安全和食品安全，而且可以加快农业综合生产水平的提高，进而实现耕地高效利用、科学管理及保障农民增收。

高标准农田是指土地平整、集中连片、设施完善、土壤肥沃等，与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产，划定为永久基本农田的耕地。该片区位于村域中部偏南部分，依托于村落基本农田，进而打造高标准农田。

4.3.3 畜牧养殖基地

畜牧养殖基地位于中心街道北侧，通过政府引导，镇干部，村干部、养殖大户三方参与的方式，大力实施畜牧养殖项目。建设山羊、肉牛标准化养殖场，集牧草种植加工、奶山羊养殖、畜禽粪便与病死畜禽无害化处理为一体的养殖园区。

4.3.4 循环经济产业园

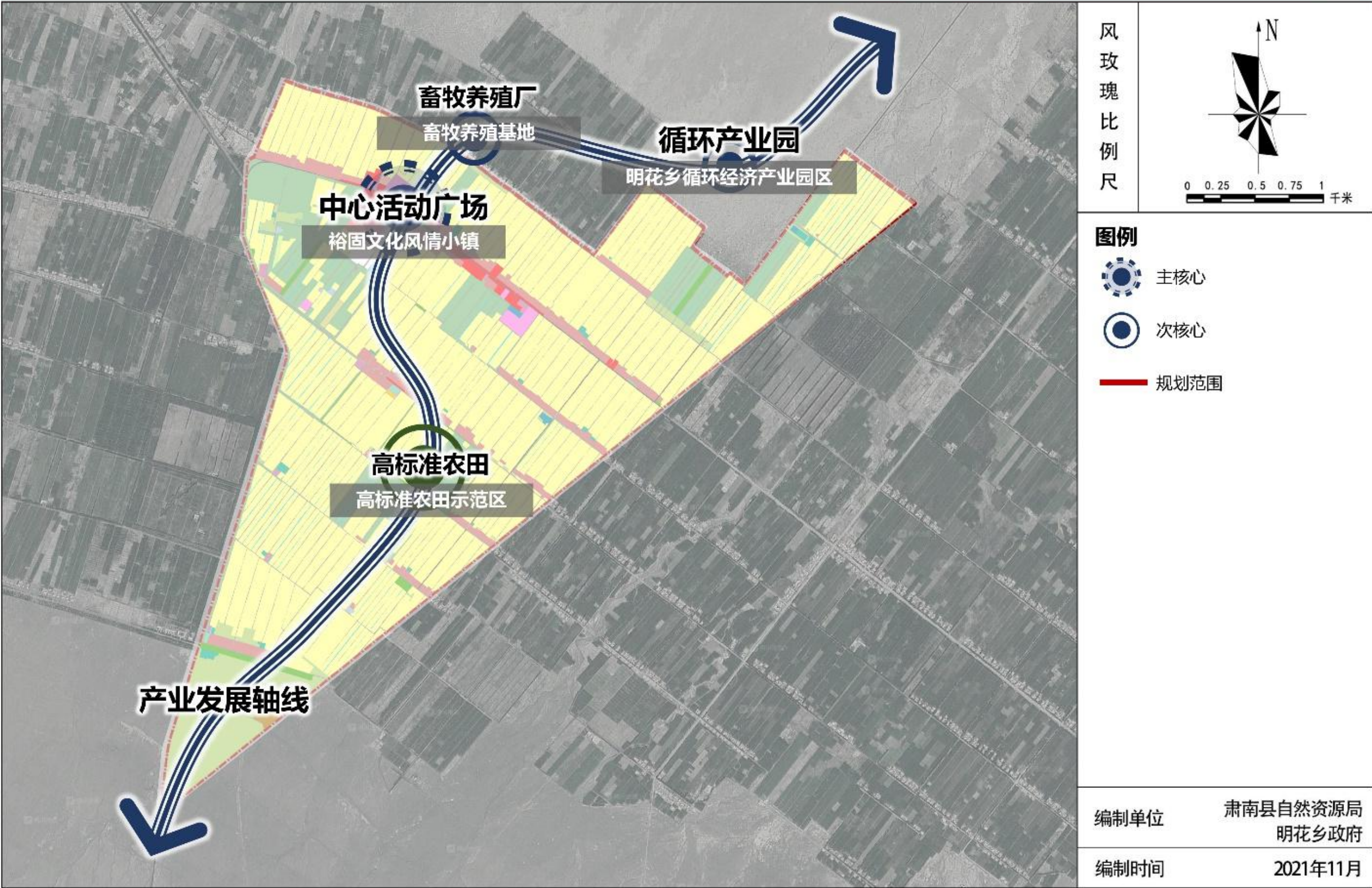
肃南县明花循环经济产业园位于许三湾村域北侧，其内部包含众多产业，如：农产品加工厂房、冷库、污水处理厂等，充分发挥其内部各产业之间的协调关系，以达“生产+加工+冷冻+装车+发货”为一体的产业循环园区。

4.3.5 裕固文化风情小镇

裕固文化风情小镇位于许三湾村域中部主要道路两侧，结合相应旅游服务设施打造裕固文化风情小镇，提供健全的旅游配套设施，如：游客接待，裕固文化展示，裕固特色民宿体验等，充分结合地方裕固文化，推动村庄第三产业的发展。

肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

村域产业发展布局图 06



第 5 章 居民点布局与建设管控

5.1 居民点布局

落实村庄建设发展目标中村庄建设用地规模，结合村民生活生产方式，合理调整居民点各类用地布局：

居住用地：农村宅基地较现状增加面积 **3.87** 公顷，包括现状用地为性质未变更与新增农村宅基地两部分。

公服用地：公服设施用地新增 **0.24** 公顷，主要包括养老院、足球场以及村南文化服务中心。

商服用地：商服用地新增 **1.95** 公顷，主要包括旅游服务中心以及村委周边空闲地的利用。

绿地与开敞空间用地：绿地与开敞空间新增 **0.37** 公顷，位于村南新增核心区域。

建设用地变更表

	一级地类名称	现状面积（公顷）	合计	规划面积（公顷）	合计	占比
建设用地	居住用地	35.92	57.75	39.79	69.31	3.87%
	公共管理与公共服务用地	5.43		5.67		0.55%
	商业服务业用地	3.68		5.63		0.55%
	工矿用地	1.51		1.51		0.15%
	仓储用地	0.13		0.13		0.01%
	交通运输用地	9.21		11.58		1.13%

	公用设施用地	1.12		1.12		0.11%
	绿地与开敞空间用地	0.20		0.57		0.06%
	留白用地	0.00		2.76		0.27%
	特殊用地	0.55		0.55		0.05%

5.2 建设管控

1. 村庄建设边界

规划期内村庄建设边界原则上不得调整，如需调整按规划修改处理，严格论证，报原审批机关批准。合理安排农村建设用地，优先满足村民住房和农村基本公共服务设施用地需求。适度允许区域性基础设施建设、生态环境保护工程配套、生态旅游开发及特殊用地建设，严格控制开发强度和非农活动影响范围。

2. 建筑退距与建筑间距

根据《公路安全保护条例》，公路建筑控制区的范围，从公路用地外缘起向外的距离标准为：国道不少于 20 米，省道不少于 15 米，县道不少于 10 米，乡道不少于 5 米；属于高速公路的，公路建筑控制区的范围从公路用地外缘起向外的距离标准不少于 30 米。新建村镇、学校和货物集散地、大型商业网点、农贸市场等公共场所，与公路建筑控制区边界外缘的距离应当符合下列标准，并尽可能在公路一侧建设：国道、省道不少于 50 米；县道、乡道不少于 20 米。结合铁路沿线农村人居环境整台，与铁路运营无关的新建建筑退让最近一道铁轨的距离，高速铁路不少于 50 米，铁路干线不少于 20 米，铁路支线和专用线不少于 15 米。

公共空间宜下沉处理，设计成汛期可淹没，非汛期可游玩，不仅增加过洪能力和蓄洪空间，同时改善水系生态环境，提供亲水游憩空间。保障滨水空间的共享性。河道管理范围线则依据当地河道保护管理条例进行划定。

高度大于 2 米小于 6 米的挡土墙和护坡，其上缘与同水平面建筑间水平距离不应小于 3 米，其下缘与同水平面建筑间的水平距离不应小于 2 米；高度大于等于 6 米的挡土墙和护坡其上下缘与同水平面建筑间的水平距离不应小于 6 米。新建建筑与公用设施、工业企业之间的间距应预留 5 米以上。东西方向应预留 35 米，南北方向应满足各类建筑日照要求。与污染企业的间距应符合相关规定；教育设施、老年设施等应视情况扩大与其他建筑的间距。针对输气(油) 廊道、各级文保单位等情况，应根据相关要求预留退距。

3. 零星建设用地

指为改善农民生活条件，支持农村新产业新业态和产业融合发展，零星分布的单独选址农业设施、农村公共公益设施、乡村旅游设施等建设项目用地。

（1）用地指标由乡镇统筹，在建设用地总量不突破、不占用永久基本农田和生态保护红线的前提下，可在乡村土地整治和存量优化用地指标腾挪实现统筹平衡。

（2）项目准入采取清单式管理，应符合国家与省市政策要求。

（3）对于国家与省级重点项目超出建设用地指标，应纳入市、县用地指标平衡。

（4）准入项目的建设用地，用地选址应符合生态、农业空间管制要求及相关部门管理政策与规范要求。属于公益类设施用地的，由乡镇人民政府委托专业机构编制项目选址论证报告，由乡镇人民政府依法组织上报县级有关部门审查通过后，方可办理相关建设手续；属于经营类用地的由乡镇政府委托专门机构编制项目详细规划，由乡镇人民政府依法组织上报县级有关部门审查通过后，方可办理相关建设手续。

4. 特殊用地管控

任何单位和个人未经批准，不得擅自兴建殡葬设施。具体参照《殡葬管理条例》等相关要求执行，农村设置公益性公墓、骨灰堂(楼、塔)，经乡(镇)政府审核同意后，报市、县人民政府民政部门审批，并报省人民政府民政部门备案。

村庄殡葬设施用地由乡镇统筹，鼓励农村丧葬使用乡镇殡葬设施。应充分利用现状殡葬设施，加强存量现状殡葬设施的利用，通过引导逐步实现殡葬现状设施的复合利用，鼓励公益性骨灰堂与现有公益性公墓合建。在自然地址条件下安全合理前提下，村庄殡葬设

施优先选用荒山瘠地。引导农村地区树立新的丧葬观念，提倡采取树葬、海葬等新业态方式。

5. 商业服务业用地管控

商业服务业用地建筑密度需控制在 55%以下，建筑高度不超过 12 米，容积率根据用地功能进行分类管控，绿地率不小于 25%。

5.3 居民点风貌引导

1.整体风貌定位

整体风貌定位裕固风情小镇，以周边山、草地以及特有的山林风貌为自然基底，以裕固文化为良好的旅游资源禀赋塑造特色文化主题街，提高人居环境品质。

2.整体色彩定位

裕固族地区祥和的色彩表现了其独特的高原地域性。许三湾村的色彩主基调为白、红、黄，依然延续。白色呈现出一种人情化的关怀；红色表现了藏人对于宗教的虔诚信仰；黄色则显示了寺庙至高无上的权利地位。

5.4 农宅及院落设计

1. 农宅建筑风貌提升指引

（1）延续传统风格，突出地方特色

规划整治延续村庄现状整体风貌，建议选取一到两种风格为村庄建筑风貌，为使建筑立面体现民族特色，设计进行传统元素提取，借鉴现状优秀的建筑样式，延续传统风格，从而突出地方特色。

（2）主要道路、重要节点墙体彩绘

墙体彩绘，通过大学生和绘画专业人员的印象墙体彩绘涂鸦，通过旅游带动农民收入，提升村民的文化素养，达到物质和精神的双丰收。

5.5 居民点总平面布置

依托裕固文化小镇为街区，展开居民点总体布局。

肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

居民点布局图07



风玫瑰
比例尺

0 0.25 0.5 0.75 1 千米

图例

01

村庄出入口

02

幸福养老院

03

明花乡乡政府

04

驼运文化记忆馆

05

西至哈志风情苑

06

新建足球场

07

明花幼儿园

08

风情小镇

09

明花中学

10

新建活动广场

11

高标准农田展示牌

12

田间游憩小道

编制单位

肃南县自然资源局
明花乡政府

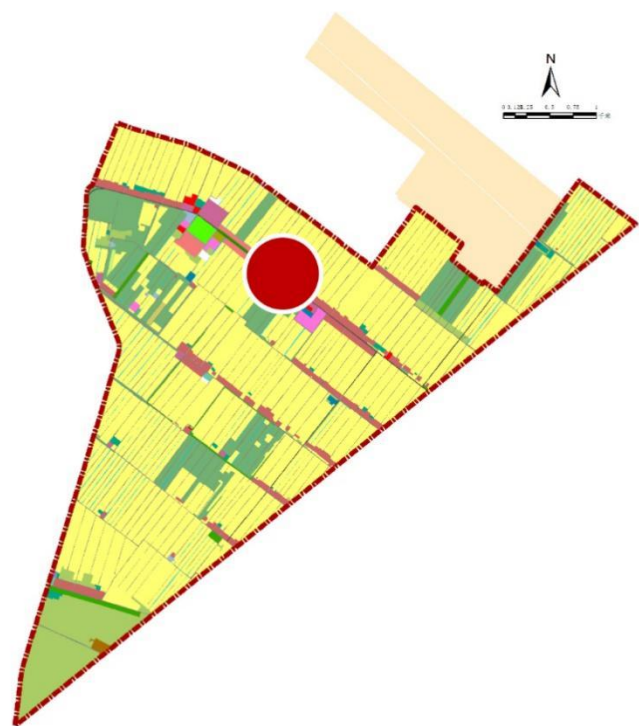
编制时间

2021年11月

肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

风貌引导规划图08

■ 街巷风貌引导



肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

风貌引导规划图 08

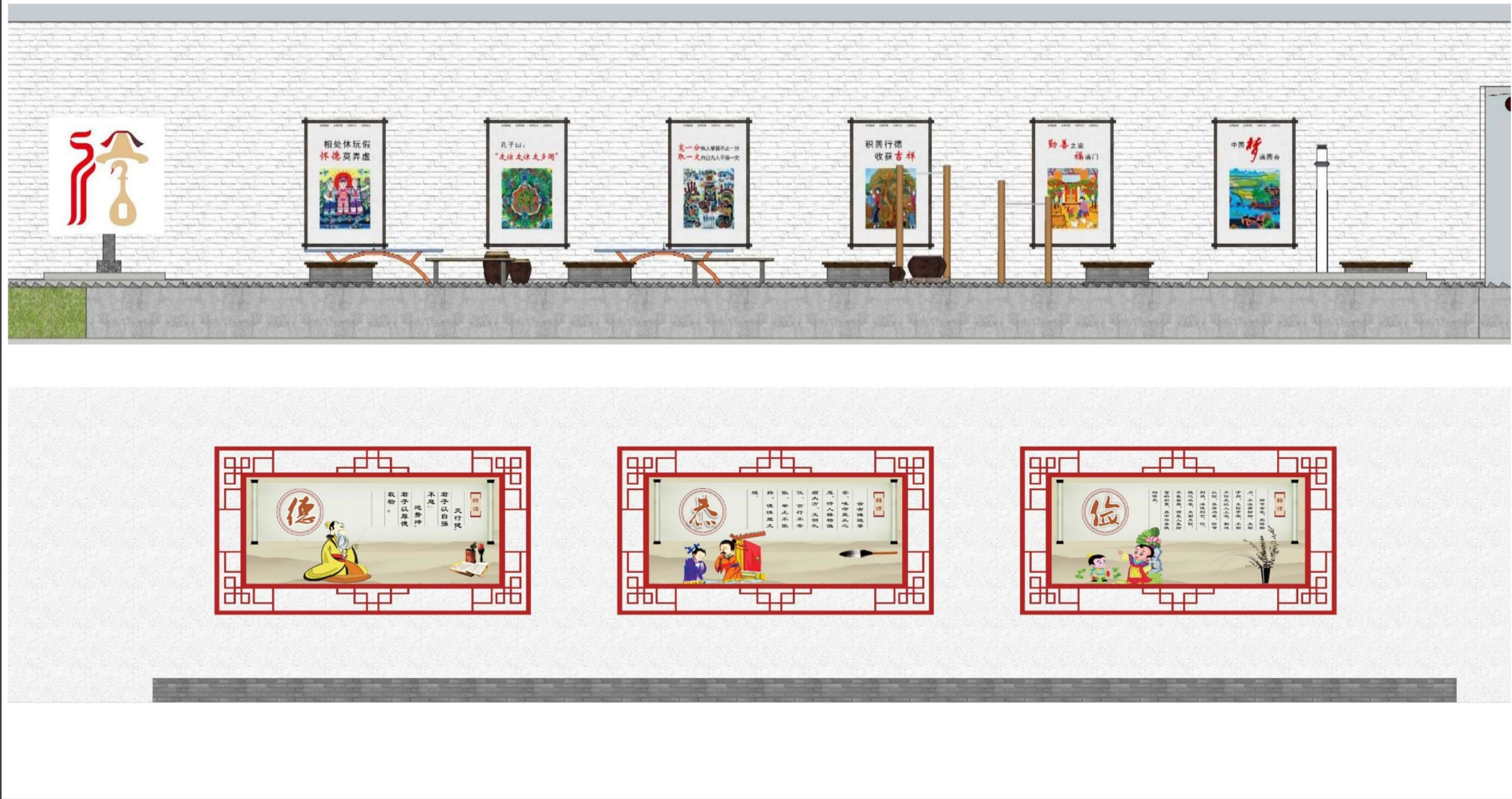
■ 街巷风貌引导（宅前绿化引导）



肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

风貌引导规划图08

街巷风貌引导（墙体标识引导）



肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

风貌引导规划图 08

公共空间风貌引导

活动广场

在村庄公共节点增加木质坐凳和石材坐凳。小品选材建议结合村庄的资源，符合地方特色。

在村庄地势变化较大地方设置的围护设施，建议选用青砖和石材；其他绿化和广场隔离围护选用木栅栏，建议选用本地树种。



活动广场



停车场



停车场在空间营建时要注意其生态性，采取嵌草铺装和透水结构的做法，使用生态透铺装；种植生态浅根系植物。并且采用手机定位停车，提高停车便捷程度。



肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

风貌引导规划图08

■ 建筑风貌引导

■ 建筑风貌提升引导

建筑整治满足居民的日常居住质量及安全；
建筑整治要充分考虑当地建筑特色；

■ 庭院环境整治

庭院环境整治以实用功能为导向，满足居民活动空间；保障活动空间的同时也要满足农业农事需求；可以农作物景观为主，适当发展庭院经济；

■ 公共空间整治

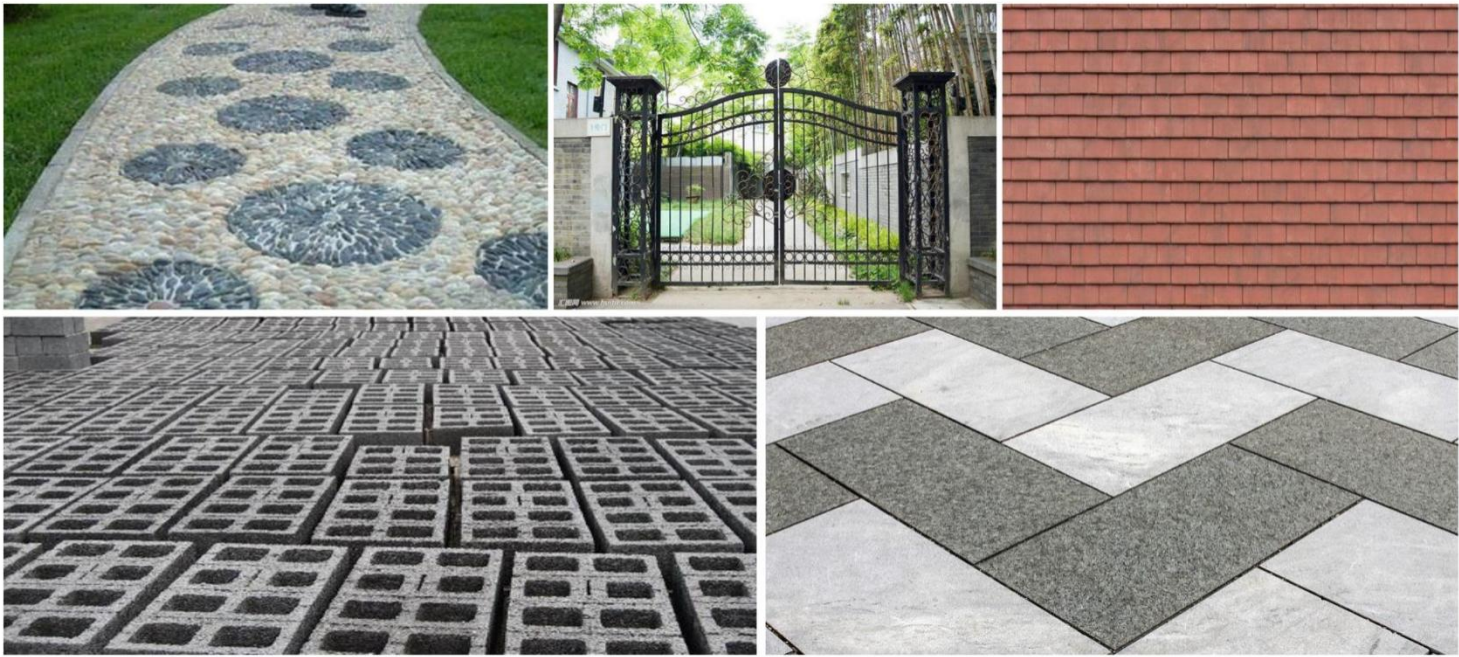
以村庄居民活动公共开敞空间、村庄入口空间作为整治重点方向；

■ 道路景观整治

道路整治主要从道路硬化和绿化及亮化三方面入手。



建筑要素	整治方式
屋面	沿用红色瓦屋面
外墙	整体采用红+白粉刷墙作为主要立面
门	定制铁门
窗	植入地方特色元素
铺装	院内铺装以砖地铺装为主，局部采用色彩点缀，提高透水性



肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

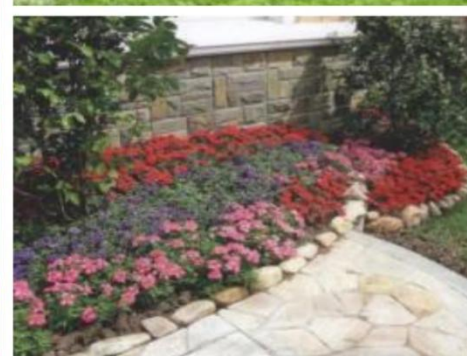
风貌引导规划图 08

■ 庭院风貌引导

- 种植具观赏与经济价值的果木、蔬菜种植，并配置花架、花池等景观小品，起到美化村庄环境的效果。
- 保留传统农村院落门前的菜园，形成传承自给自足的田园生活方式，同时形成具有乡土景观特色的街巷空间。
- 村庄院落在满足自身居住、生活需求的同时，与村庄旅游产业相结合，鼓励院落整治进行农家住宿、餐饮的功能加入，进一步提升院落空间经济价值。



铺装整治意向图

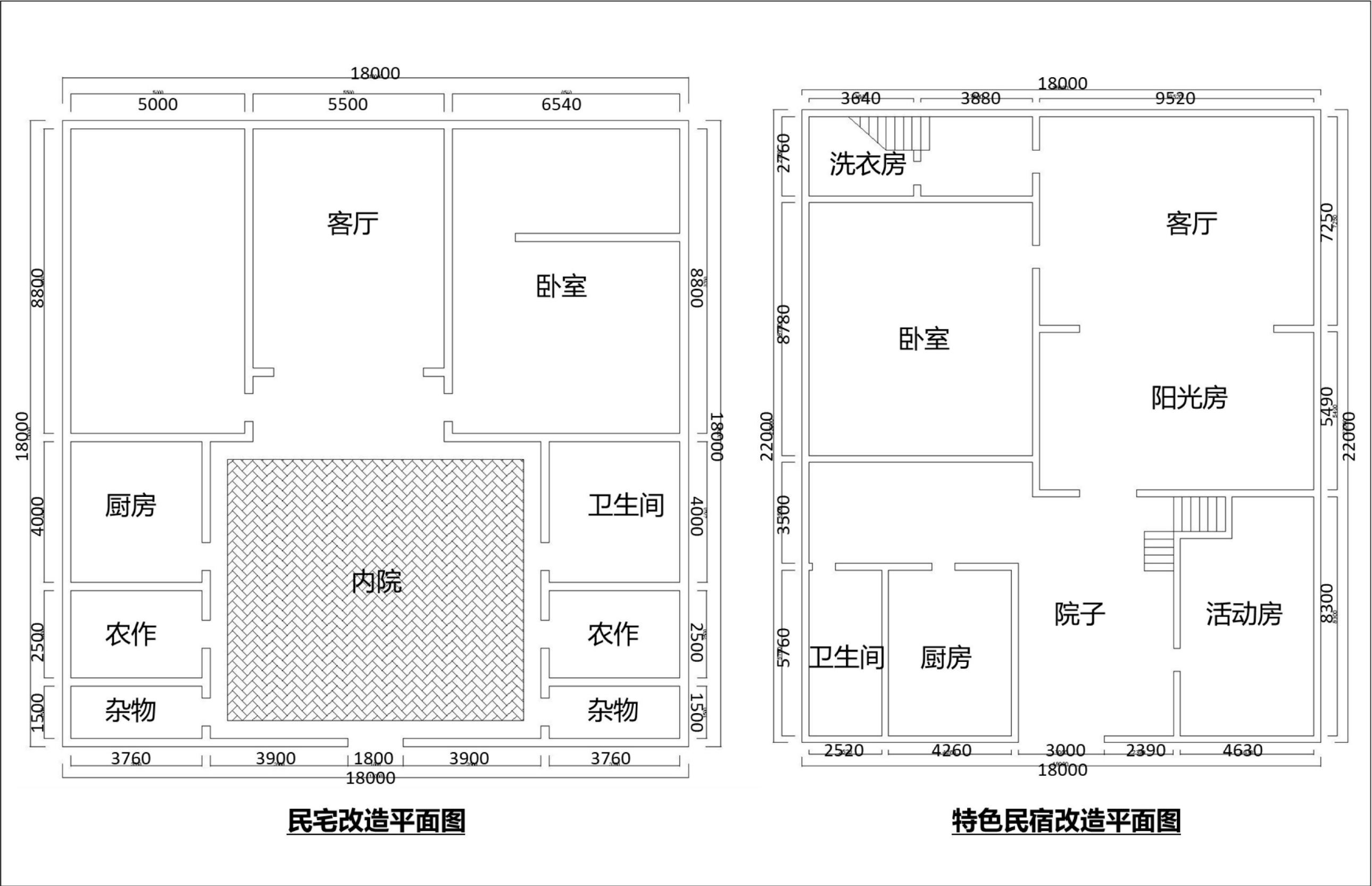


花池整治意向图

肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

设计院落方案图

09



肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

重点区域现状图10



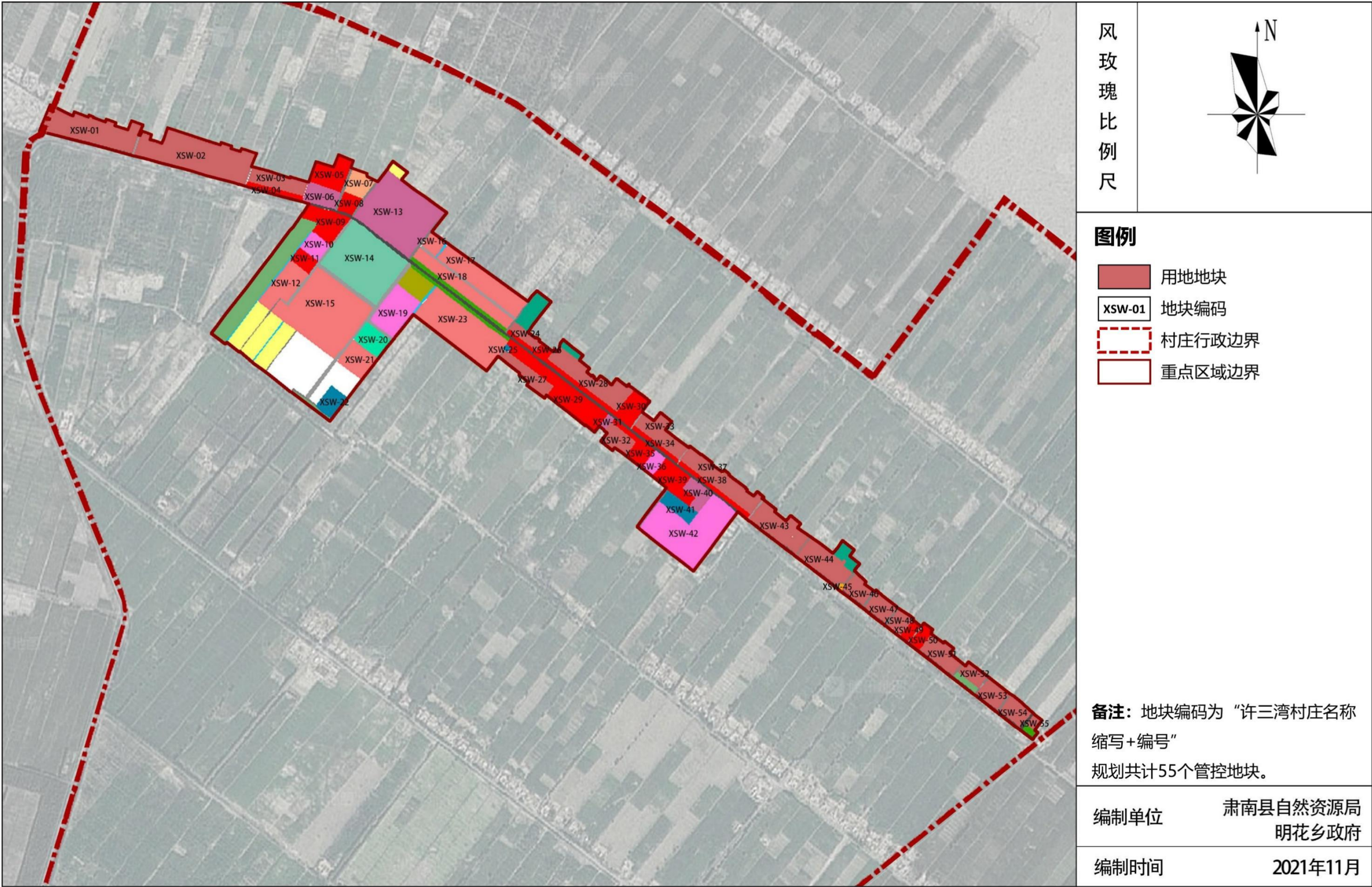
肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

重点区域规划总平面图11



肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

重点区域管控导引图12



重要居民点地块引导表

用地编号	用地性质	用地面积（公顷）	建筑面积（㎡）	容积率	建筑密度（%）	建筑高度（米）	绿地率（%）
XSW-01	农村宅基地	1.98	23703	1.2	60	8	25
XSW-02	农村宅基地	2.92	35014	1.2	60	8	25
XSW-03	农村宅基地	0.69	8262	1.2	60	8	25
XSW-04	商业服务业用地	0.23	3714	1.6	80	8	10
XSW-05	商业服务业用地	0.77	12349	1.6	40	16	30
XSW-06	机关团体用地	0.56	6665	1.2	30	16	40
XSW-07	社会福利用地	0.45	8167	1.8	45	16	40
XSW-08	商业服务业用地	0.29	3530	1.2	40	12	30
XSW-09	商业服务业用地	0.83	7460	0.9	30	12	45
XSW-10	文化用地	0.40	3174	0.8	20	16	45
XSW-11	商业服务业用地	0.30	9724	3.2	80	16	5
XSW-12	城镇住宅用地	0.93	19456	2.1	35	20	40
XSW-13	机关团体用地	3.43	51493	1.5	30	20	40
XSW-14	公园与绿地	3.26	3259	0.1	10	5	85
XSW-15	城镇住宅用地	3.88	81485	2.1	35	20	40
XSW-16	城镇住宅用地	0.25	3501	1.4	70	8	15
XSW-17	城镇住宅用地	1.52	21214	1.4	70	8	15
XSW-18	城镇住宅用地	1.19	16606	1.4	70	8	15
XSW-19	幼儿园用地	1.14	10268	0.9	30	12	35
XSW-20	体育用地	0.58	288	0.05	5	5	15
XSW-21	城镇住宅用地	0.70	14748	2.1	35	20	40
XSW-22	公用设施用地	0.46	5527	1.2	40	12	15
XSW-23	城镇住宅用地	2.89	40459	1.4	70	8	15
XSW-24	农村宅基地	0.27	3189	1.2	60	8	25
XSW-25	公用设施用地	0.03	137	0.4	20	8	15
XSW-26	商业服务业用地	0.57	9127	1.6	80	8	10
XSW-27	农村宅基地	0.69	8253	1.2	60	8	25
XSW-28	农村宅基地	1.40	16843	1.2	60	8	25
XSW-29	商业服务业用地	1.78	17787	1	50	10	25
XSW-30	商业服务业用地	0.55	4384	0.8	40	10	30
XSW-31	机关团体用地	0.10	932	0.9	30	12	35
XSW-32	农村宅基地	0.52	6273	1.2	60	8	25
XSW-33	农村宅基地	0.81	9753	1.2	60	8	25
XSW-34	商业服务业用地	0.21	2793	1.3	65	10	15
XSW-35	商业服务业用地	0.53	6914	1.3	65	10	15
XSW-36	文化用地	0.25	2284	0.9	45	10	30
XSW-37	农村宅基地	1.26	15163	1.2	60	8	25
XSW-38	商业服务业用地	0.34	5496	1.6	80	8	10

XSW-39	商业服务业用地	0.78	10155	1.3	65	10	20
XSW-40	机关团体用地	0.42	7606	1.8	45	16	30
XSW-41	公用设施用地	0.46	1833	0.4	20	8	10
XSW-42	中小学用地	2.88	43275	1.5	30	20	25
XSW-43	农村宅基地	1.14	13740	1.2	60	8	25
XSW-44	农村宅基地	1.00	12042	1.2	60	8	25
XSW-45	文化用地	0.02	180	0.8	40	8	30
XSW-46	农村宅基地	0.43	5136	1.2	60	8	25
XSW-47	农村宅基地	0.44	5244	1.2	60	8	25
XSW-48	农村宅基地	0.30	3634	1.2	60	8	25
XSW-49	商业服务业用地	0.15	1752	1.2	40	12	25
XSW-50	商业服务业用地	0.24	2858	1.2	40	12	25
XSW-51	农村宅基地	0.64	7696	1.2	60	8	25
XSW-52	农村宅基地	0.30	3566	1.2	60	8	25
XSW-53	农村宅基地	0.44	5322	1.2	60	8	25
XSW-54	农村宅基地	0.46	5474	1.2	60	8	25
XSW-55	农村宅基地	0.12	1411	1.2	60	8	25

第 6 章 基础设施和公共服务设施

6.1 道路交通

现状村域道路整体条件良好，道路硬化率较高。道路东西向建设发展情况良好，路网密度合理；但是村庄南北向道路多为田间路，缺少南北向联系道路。

完善村内路网建设，构建村内车行道、步行道组成的道路交通体系。村庄建设区道路分为四级，分别为城镇道路、村庄主要道路、村庄次要道路、农用道路。主要道路与次要道路以车行为主，进行道路升级改造，保障车辆行驶便利。巷道以现状尺度为基础，进行局部改造，以步行为主。**路网框架规划应以 Y378 线、X223 线为主的三纵四横的路网框架。**

1.村庄主要道路：联系城镇与乡村之间的道路，道路红线宽度为 4.5-6 米。道路材质为混凝土或沥青。在道路交叉口、居住集中区段设置太阳能路灯。对部分主要道路进行拓宽。路边增加植被，塑造多样性的最观环境。

2.村庄主要道路：联系自然村组内的道路，道路红线宽度为 3-4.5 米。道路材质为遗水砖及混凝土路面。在居住集中区段设置太阳能路灯。保持并完善现有村庄道路骨架和路面宽度，满足单向行车和错车要求。对路面材质进行改造，以石板和石砖路铺砌为主，并增加路边植被空间，打造部分小型开敞空间。修整村内宅间路，保持原有道路宽度，路面以石板路、透水砖为主，局部可加以点缀。

3.村庄次要道路：路面宽度设置为 1.5-3 米，满足非机动车行驶和步行要求。

4.农用道路：联系田间主要道路，道路红线宽度 3-4 米，道路材质为混凝土路面。

村庄村庄交通组织与管理

控制机动车只能在车行道上行驶。其余道路均为步行空间。居民停车，严格限制路边停车，严禁汽车占用广场等公共活动空间。**规划依托乡道作为公交线路，根据服务半径在村庄居民点，在入口生态广场处设置 1 处公交站点。**

6.2 基础设施

6.2.1 给水工程

1) 总体要求：

按照“按总量、提效率、建机制、强能力、增意识”的总体要求，坚持以水定规模、以水定产业、以水定结构、以水布局经济社会发展，全面推进农业水价综合改革，形成有利于促进节约用水、产业结构调整和生态补偿机制的水价体系。实施最严格水资源管理制度，开展水资源消耗总量和强度双控行动，走生态优先、绿色发展之路，大力实施生态立县、产业强县、文明兴县战略，为全力打造生态美、产业优、百姓富的美丽民勤提供水资源支撑和保障。

本次规划在沿用现有供水方式的同时，遵循水资源分配原则，对本村开展给水管网普查工作，寻找出有破损、有迹象破损和不适用的管网，及时改换，确保村民饮水可靠安全。对于新建的区域及时铺设管网，确保使用便利。最后，定期实行水质监测，确保农村人畜饮用水安全。

2) 给水工程规划：

（1）生活用水：

水源来源于村庄南侧水厂。按上位规划《肃南裕固族自治县城市总体规划》要求，农村居住生活用水定额为 90L/人·d，但考虑生活水平提质和户均养殖发展的需求，将人均综合生活用水指标取值为 120L/人·d。

（2）农田灌溉用水：

供水站供水和微型污水站处理后的达到排放标准的水为补充水源。

（3）水源规划：

保留村庄南侧现有水厂，水源接自水厂，目前村庄用水稳定，应加强对水源地的保护和防护，完善水质管理和水质检测，确保村庄用水达到国家《生活饮用水卫生标准》相关要求。

（4）给水管网规划

管网布置：给水管网采用“环状+树枝状”的形式布置，供水管网近期呈枝状布置，远期呈环网布置。给水管走向，原则上，东西路规划在路北，南北路规划在路西。远期结合农村安全饮用水工程，村庄给水管网接附近集中给水厂。

沿村庄主要道路敷设给水主干管，主管管径控制在 100-300mm。沿村庄支路布置给水支管（配户管），

管径选择：支管管径控制在 50-100mm。规划共布置给水主管 2400m，支管 7200m。

（5）消防用水规划

消防用水量：消防用水量按同时发生火灾一次，消火栓消防用水量为 10L/S。火灾持续两小时，消防用水量为 36 吨/时。

消防用水按消防规范同一时间发生火灾次数为一次。

近期，村庄可采用消防水池灭火。远期，在村庄给水管道不小于 DN100 干管上设置消火栓，室外消火栓间距按不大于 120m 设置。全村共设置 18 套消防栓。

（6）节约用水宣传

开展节水技术科普宣传，加快节水型社会的建设。利用已使用过的洗涤水，浇地、冲厕，即一水多用，加强管道检漏工作，避免不必要的管网漏失，制定节水政策，在满足使用要求和给排水系统正常运行的前提下，加强用水管理，制定节水计划，减少无用耗水量。

6.2.2 排水工程

1）排水体制

按照《甘肃省乡村规划编制导则》对排水污水处理设施“年均降水量少于 600 毫米的地区可考虑雨污合流系统”要求，本次规划期主要采用截留式雨污水合流制，若远景村庄经济条件发展情况较好，可采用雨污水分流制排水。

2）规划原则

a. 结合现状地形、竖向规划等，重视村庄排水干管规划设计，并与支管的规划设计配

套进行，确保村庄环境质量逐步改善。

b. 村庄排水处理设施一般设在村域地势较低地段，并与居民点或公共建筑保持一定的卫生防护距离，还要设置在村庄主导风向的下方。

c. 排水处理设施选择及选址需要综合考虑该村用地条件、经济条件、发展规模以及设施本身的技术工艺及生态环保性能。按照技术有效、投入经济、管理简便的原则，推荐选用运行能耗和维护费用较低并证明有效的生物生态型技术。

3）排放标准

根据污水处理后的用途，在充分考虑当地水体资源和利用情况基础上，参考 GB18918 和 GB8978 的有关规定，根据农村生活污水排入地表水环境功能和综合利用途径，将农村生活污水处理设施水污染物排放限值分为一级标准、二级标准。一级标准：排入 GB3838 规定的地表水Ⅲ类功能水域，划定的保护区除外。二级标准：排入 GB3838 规定的地表水Ⅳ、Ⅴ类功能水域。农村生活污水处理后用于养殖的，按 GB5749 执行。农村生活污水处理后用于农田灌溉的，按照 GB5084 执行。

3）排水工程规划

（1）排水体制选择

考虑到生态保护和旅游发展需要，村庄排水体制采用雨污分流制。

（2）污水净化处理站

污水统一收集输送至村庄北侧污水处理厂，加强污水处理设施建设。

（3）污水管网

沿村庄主路布置污水主干管，管径控制在 300-400mm；沿支路布置污水收集管（支管），管径控制在 100-200mm。

（4）雨水系统规划

村庄雨水排放充分利用道路边沟和现有自然沟渠，就近收集和近排放。管网埋深均在冻土深度以下，截流收集这些排水管道和化粪池排出的污废水，汇集输送至微型污水处理

站处理，经达标后，近期作为景观用水、道路绿化用水来使用；远期有条件情况下，可排入周边农田。

6.2.3 电力与通信工程

电力工程

1) 供电来源

电源由乡镇 110KV 电网输入进村。

2) 电力负荷预测

采用分类建筑面积用电指标与人口用电指标相结合的方法预测，2030 年人口规模 664 人，按 3.5 人/户、4-6 千瓦/户，考虑到未来农户多采用电采暖的取暖方式，按 6 千瓦/户计算，则主要居民点住宅用电负荷为 1138.29 千瓦。公建及商业用地电力负荷为 200-500KW/公顷（约 20-50W/m²），交通设施用地按 10KW/公顷，根据电力负荷计算，主要居民点用电总负荷为 2219.49KW，同时系数 K=0.5，计算出实际用电负荷为 1109.75KW。

3) 电力系统布局

疏理现有管线，确保线路安全、有序。供电线路的布置尽量民东路和村内道路，近期采用架杆敷设的方式，考虑到村庄未来发展旅游进行打造和建设需要，远期采用供电线路入地敷设的方式。

根据负荷布局，配置 4 个 10 / 0.4kV 箱式变电器，使其尽量靠近负荷中心。变压器容量 4 个 315kVA。变配电室建设在空旷绿化处或建筑物底层，规划采用无油设备，要求净高不低于 3.9 米，建筑面积 90 平方米。要求负荷率η=60~85%，电容补偿 CosΦ=0.90 以上。

（1）供电电源规划

沿用村庄现状供电主线缆，变压器装机容量为 1250kva。村庄共安排地埋 0.4KV 配户线 4300m。

（2）电力、通信线缆规划

考虑旅游发展，营造旅游环境，村庄供电线缆布置采用近期控制，远期地埋敷设，整

村推进配电线缆改造。近期结合村庄道路改造，同步地埋敷设电力线缆，避免重复建设造成资金浪费。

通信工程

1) 发展目标

根据甘肃省新农村建设有关标准，固定电话普及率取 35 部/百人，移动电话普及率取 25 部/百人。规划区网络覆盖率达 100%。规划有线电视入户率达到 100%。

2) 电信来源

通信线路直接从村落南侧电信支局引入，进入村庄后设电信交换机进行分配。

3) 线路规划

通信线路采用通信电缆埋土敷设，电缆跨越道路时应做防护处理。通信线路的走向：原则上，东西向道路敷设在路南，南北向道路敷设在路东。

4) 在村委会内设一处邮政代办点，以满足村民办理邮政业务的需要。

6.2.4 供热燃气工程

1) 规划原则

考虑到节约、环保、性价比高、安装便捷的原则，近期原有农户依然保留现有火炉采暖方式，新建农户和公共服务设施用房以火炉采暖为主，壁挂式碳纤维电暖器采暖为辅的方式进行采暖；规划远期，各农户、商业、公共服务设施用房均采用壁挂式碳纤维电暖器进行采暖。壁挂式碳纤维电暖器与传统燃煤锅炉、燃油锅炉、燃气锅炉、煤炉进行比较，具有环保、节能、性价比高、维护成本低等特点，也能避免冬季子女不在闲置空房供暖浪费。

2) 供热、燃气管线规划

沿用村庄现状热力主管，沿村庄支路布置热力支管。考虑到节约、环保、性价比高、安装便捷的原则，近期原有农户依然保留现有火炉采暖方式，新建农户和公共服务设施用房以火炉采暖为主，壁挂式碳纤维电暖器采暖为辅的方式进行采暖；

规划远期，各农户、商业、公共服务设施用房均采用壁挂式碳纤维电暖器进行采暖。壁挂式碳纤维电暖器与传统燃煤锅炉、燃油锅炉、燃气锅炉、煤炉进行比较，具有环保、节能、性价比高、维护成本低等特点，也能避免冬季子女不在闲置空房供暖浪费。

6.2.5 环境卫生工程

建议采用“户分类、村收集、镇转运、县处理”的方式，农户进行分类，由垃圾收集点统一收集，经村级垃圾车转运至镇垃圾中转站进行压缩处理，统一运到县城垃圾填埋场进行处理，实现村、镇、县三级设施共享共建。

建议采用“户分类、村收集、镇转运、县处理”的方式，农户进行分类，由垃圾收集点统一收集，经村级垃圾车转运至镇垃圾中转站进行压缩处理，统一运到县城垃圾填埋场进行处理，实现村、镇、县三级设施共享共建。

1) 垃圾产量预测：规划取人均日产垃圾 $C=1.0$ 公斤，按照规划人口 $R=664$ 人，垃圾日排出重要不均匀系数 $A1=1.1$ ，居住人口变动系数按 $A2=1.02$ ，计算得日垃圾排放量 $Q=R \times C \times A1 \times A2=0.75$ 吨。生活垃圾日排出体积根据公式： $Vave=Q/(DaveA3)$ ，其中 $Vave$ 为生活垃圾平均日排出体积， $Dave$ 为生活垃圾平均密度，取 1.5 吨/立方米， $A3$ 为生活垃圾密度变动系数取 0.8 ，计算得日排出体积为 0.63 立方米。

2) 垃圾处理模式选择：规划按照”户收集、村集中、镇转运、县处理”和“垃圾分类再利用”的农村生活垃圾收运处理模式的要求下，以修建垃圾收集房和建立村庄保洁队伍为重点，并在村外合适地点新建一处垃圾站进行垃圾集中处理，以保证村内干净整洁，加强村庄日常保洁和垃圾清运制度建设，每天定时对村内各户垃圾进行收集，要求各户事前用各色垃圾袋进行垃圾分类存放，集中清理积存垃圾，实现生活垃圾日产日清。

3) 处理目标：2035 年底，健全村庄保洁机制和垃圾处理长效机制,村庄保洁覆盖面达到 100% ，农村积存垃圾清理率达到 100% ，农村生活垃圾无害化处理率达到 100% ，农村垃圾治理水平显著提升。

4) 人员配置：每个村民小组配置 1 个以上保洁员。

5) 垃圾收集站：结合现状许三湾村垃圾收集需求配置,新建 1 处垃圾收集房，并新建 5 座垃圾收集点，垃圾收集房参照“生活垃圾分类收集房建设参考标准图”进行建设。

6) 公共厕所：积极响应乡村“厕所革命”，根据村庄规模大小及村内居民点的分布，规划在商贸设施片区处建设 3 处无害化独立公共厕所，提升卫生厕所普及率,提升农村人居环境，满足村民及游客需求。

6.3 公共服务设施

为提升村庄公共服务水平，保证繁荣发展特色乡村文化，保障和改善农村民生，建设旅游小镇。在此基础上，旅游公共服务设施应更为齐全，形成区域旅游服务中心。**根据国家**和甘肃省的相关规定进行补充完善，主要分为村域和自然村两个等级。

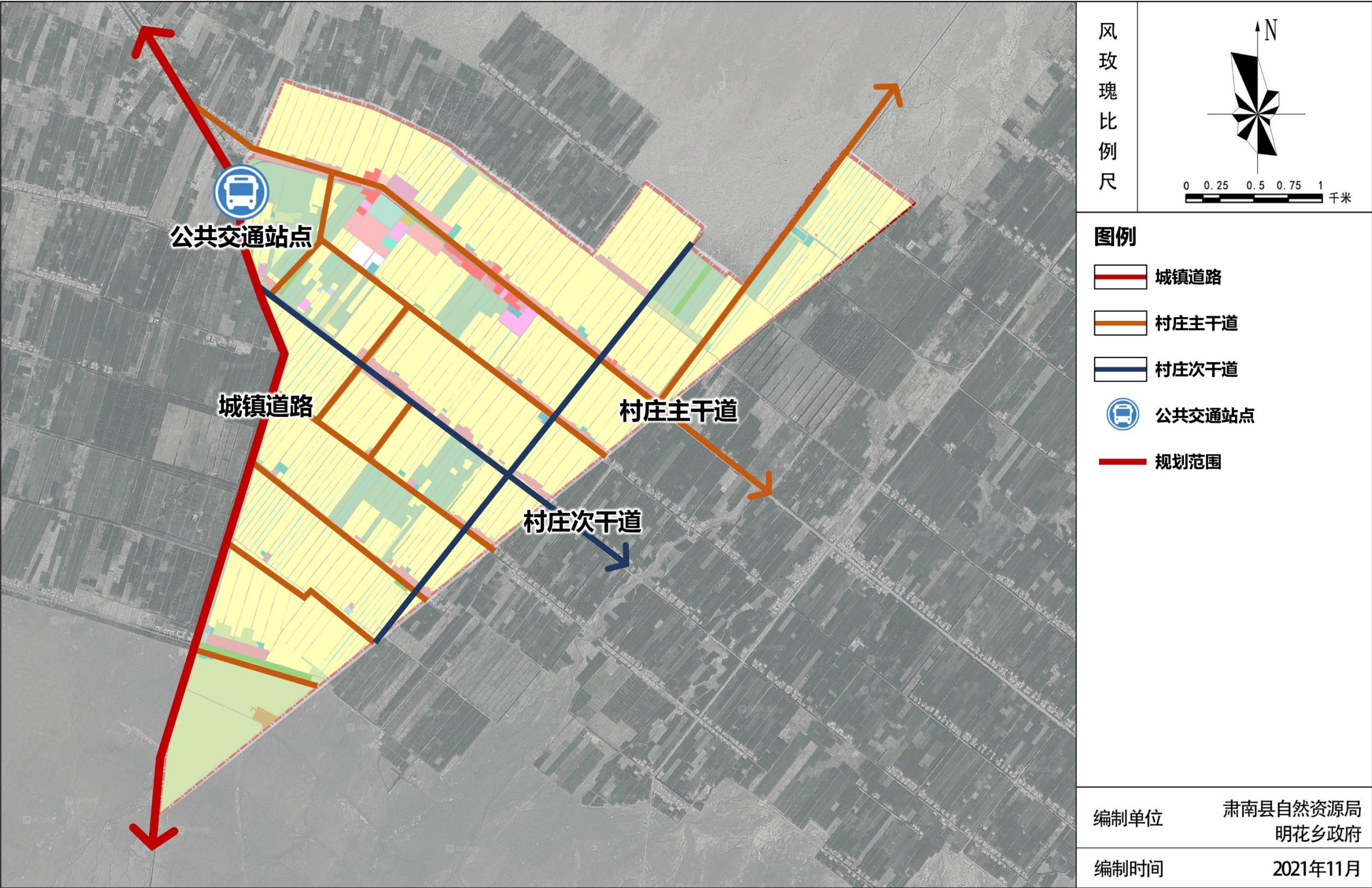
村域公共服务设施：主要集中布置于明花乡政府所在地的位置，主要包括村委会、卫生室、老年活动广场等，是全村的行政、文化的综合服务中心。同时，在其南方设置旅游服务中心，结合风情广场，建设众多方便居民使用的公共服务设施，主要包括老年幸福院、活动广场等，是全村的休闲服务中心。

自然村组公共服务设施：南侧村组内结合宅前空地及开敞空间，布置小型活动广场、小卖部等。

公共服务设施配置表		
行政管理	乡委会	原乡委会
	村委会	原村委会
文化体育	旅游接待中心	结合中心活动广场布置
	文化活动室	结合村落南侧集聚布置
	足球场	结合中心活动广场布置
	村民活动广场	新建 1 处，结合村落南侧集聚布置
医疗卫生	村卫生室	原村卫生室
社会福利	养老院	新建 1 处，位于乡政府北侧
基础设施	垃圾转运站	新建 1 处，结合村委会设置

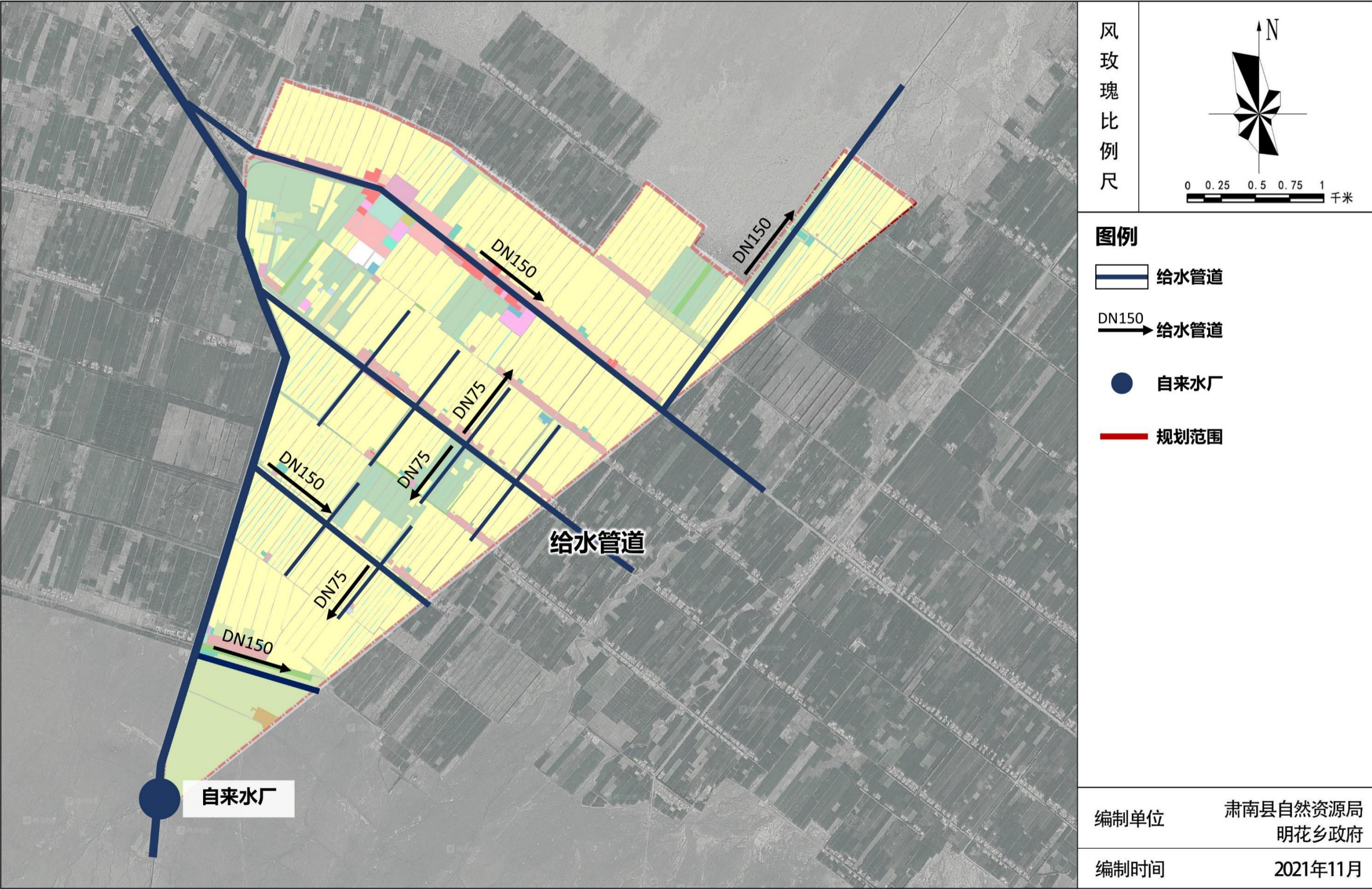
肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

村域道路交通规划图13



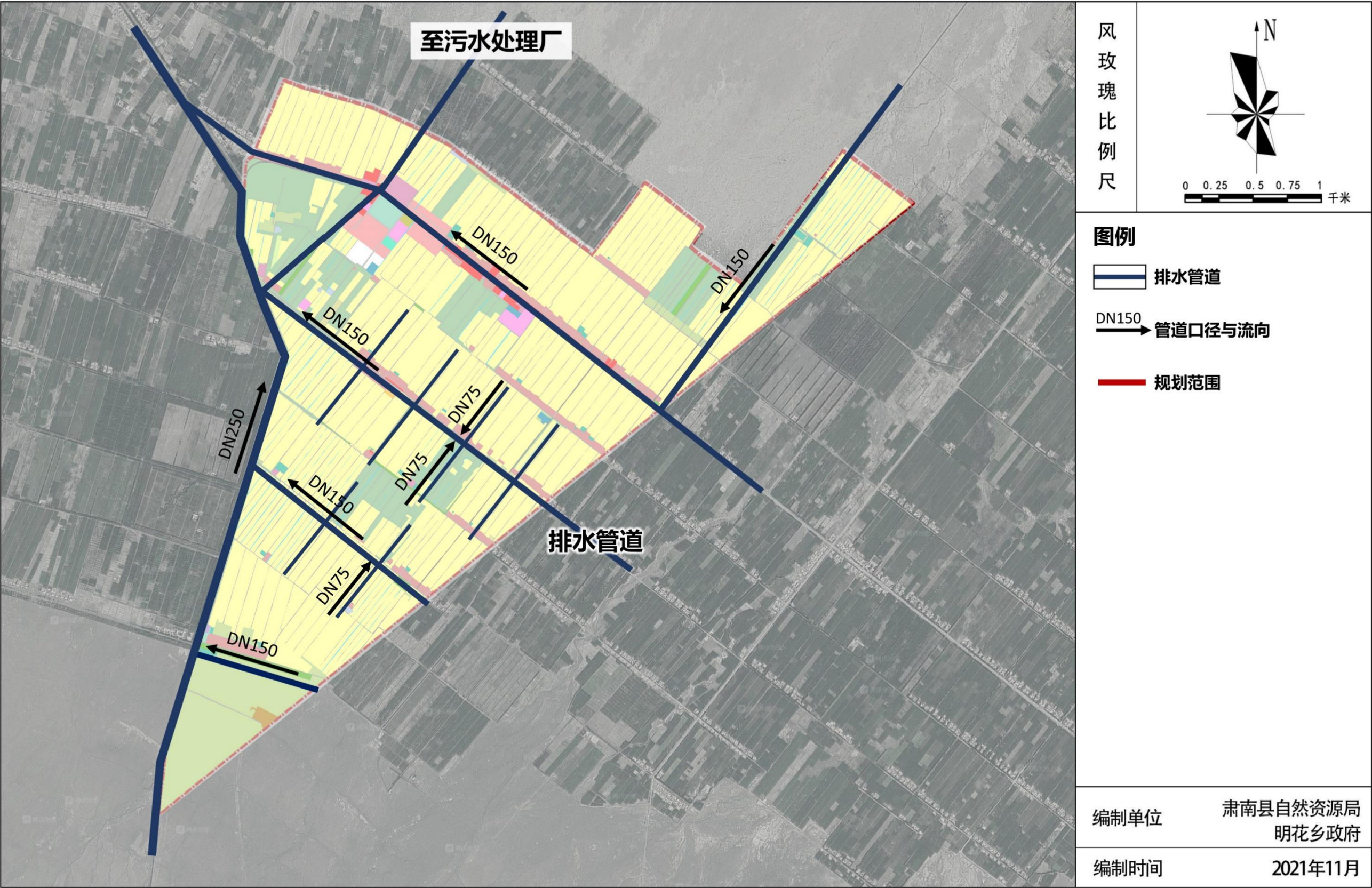
肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

村域给水工程规划图14



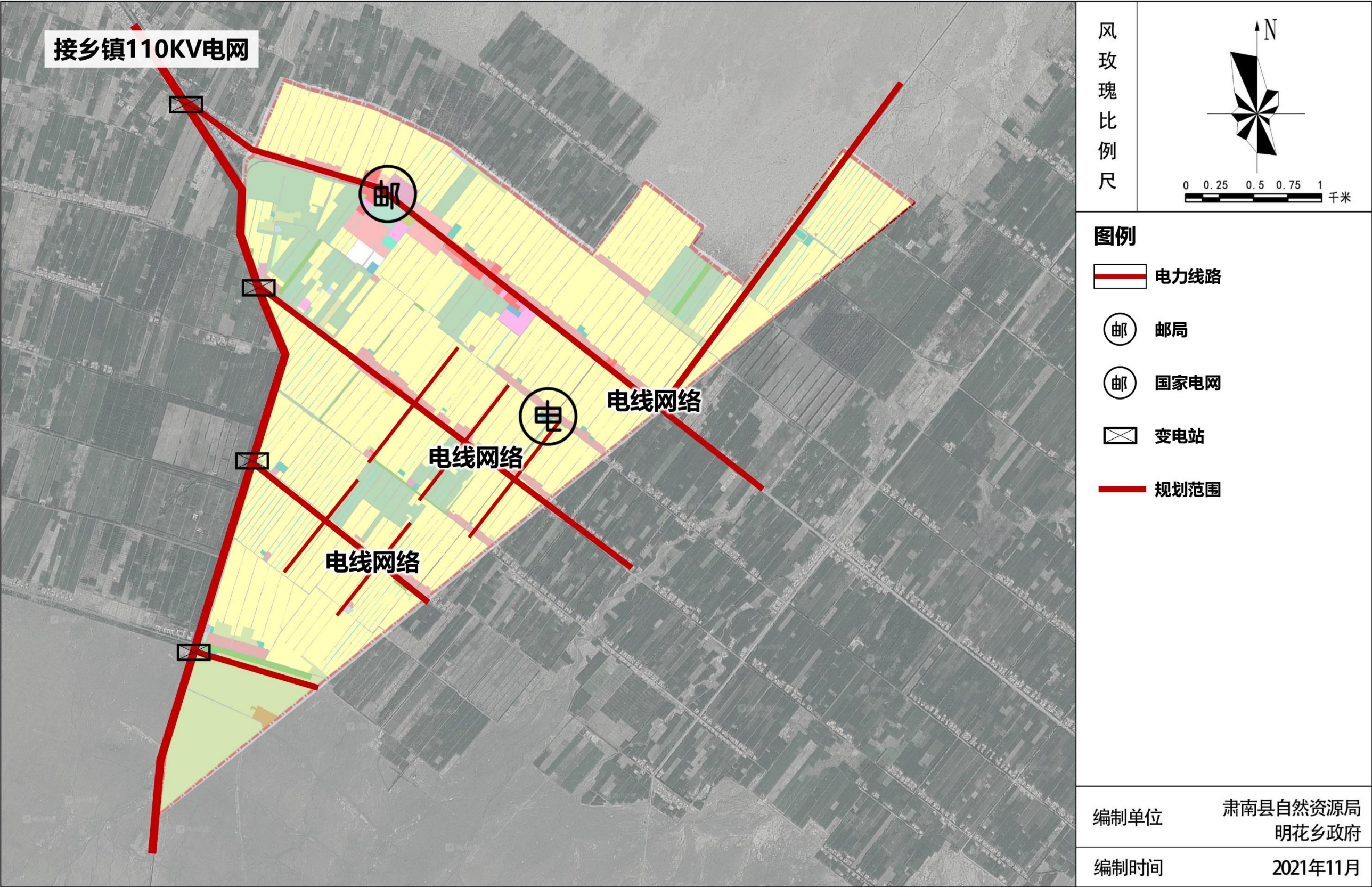
肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

村域排水工程规划图15



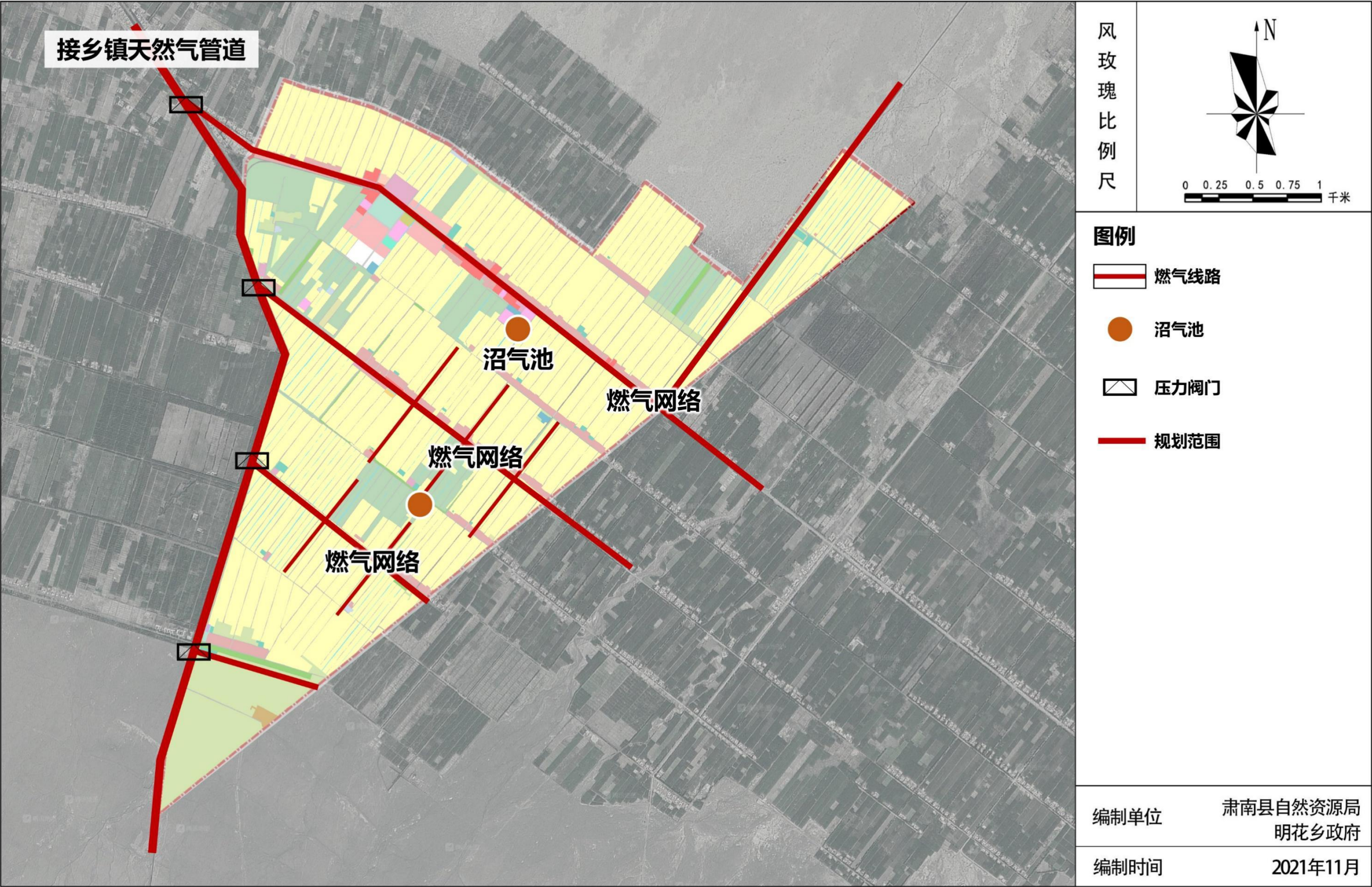
肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

电力与通信工程规划图16



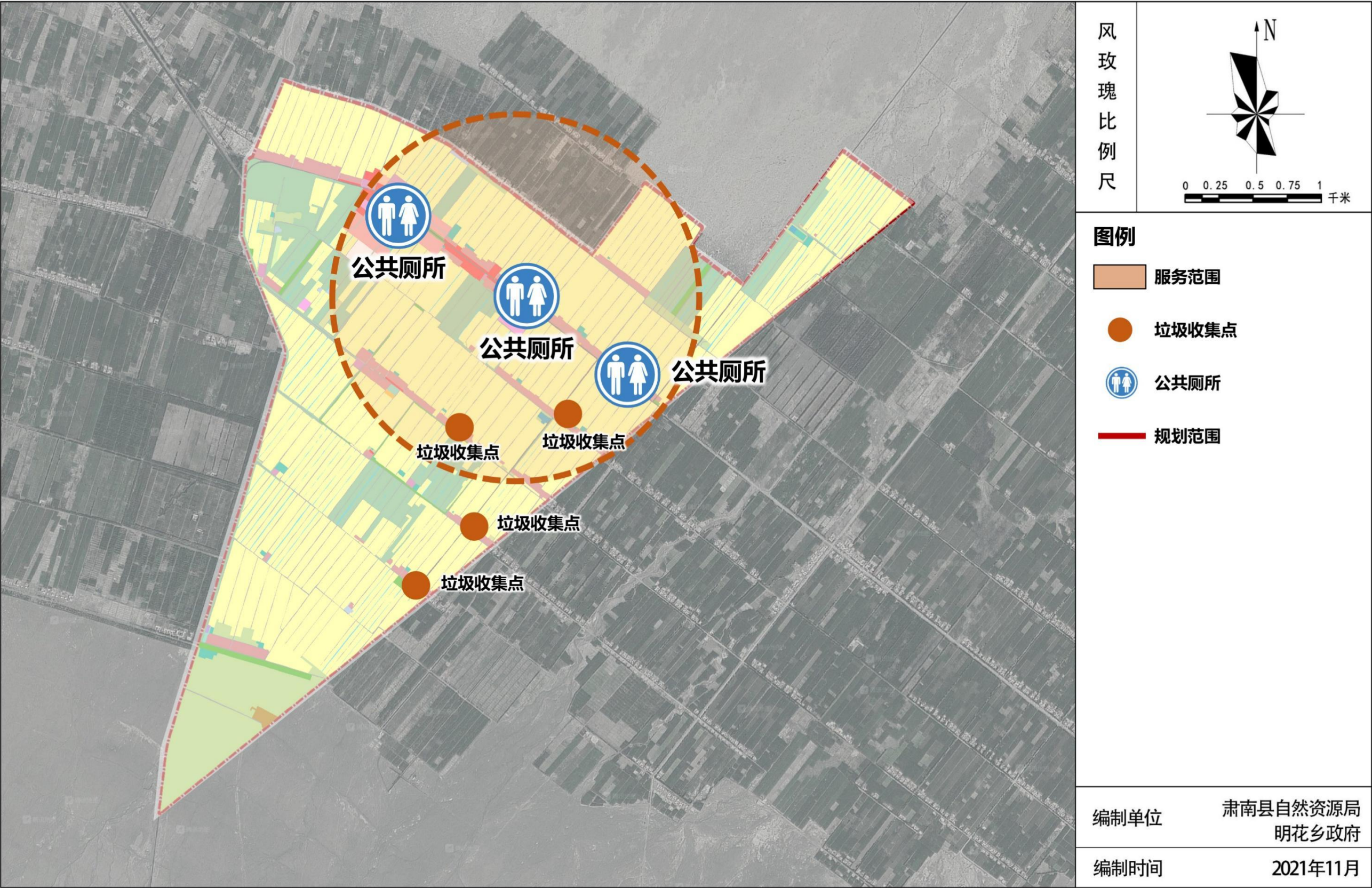
肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

供热燃气工程规划图17



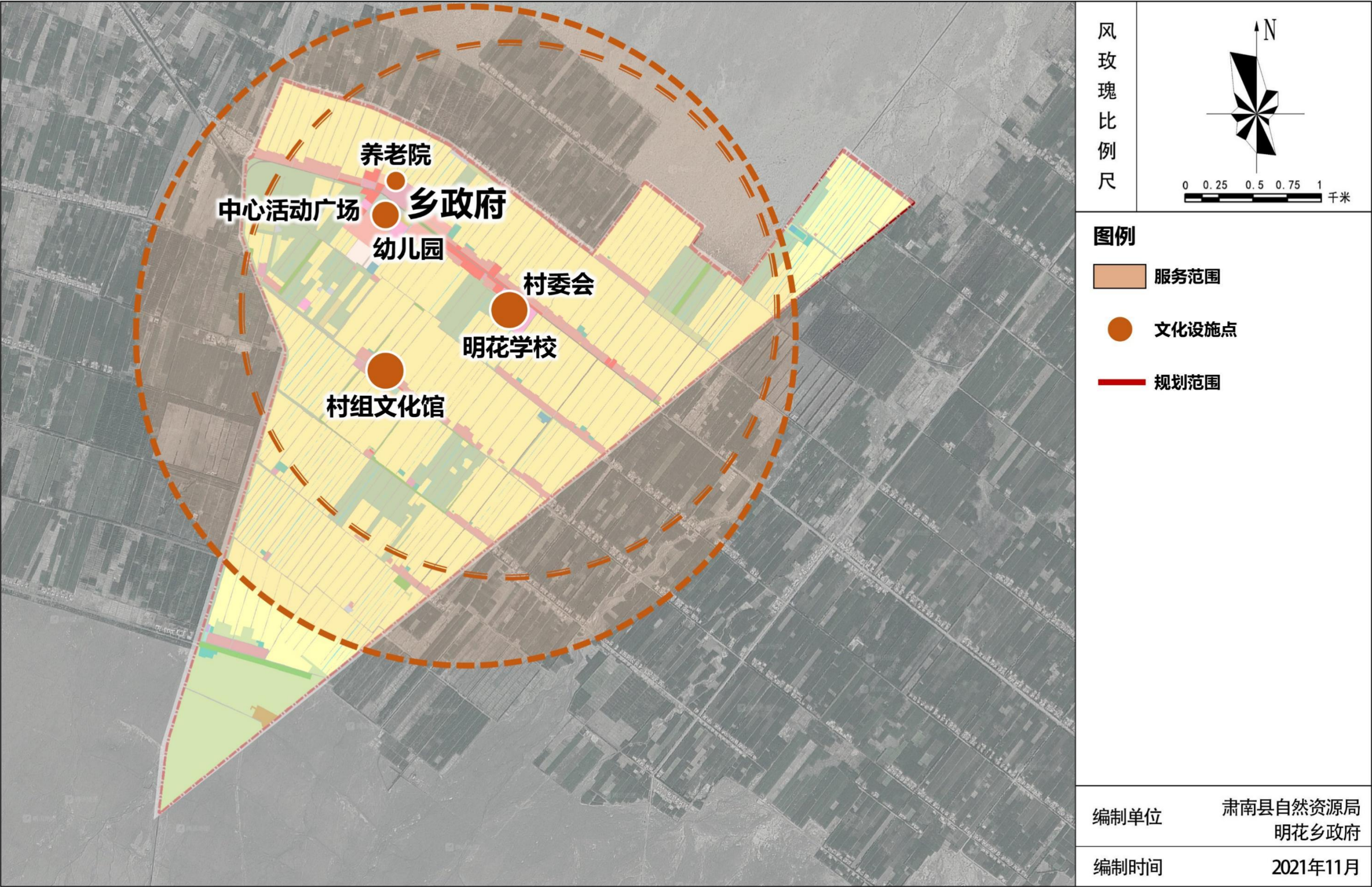
肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

环卫设施规划图18



肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

公共服务设施规划图19



第 7 章 国土综合整治与生态保护修复

7.1 农业用地整治

7.1.1 整治安排

结合许三湾村农用地利用现状，整体推进许三湾村耕地提质改造、种植设施用地、畜禽养殖设施用地、田间道、裸土地等地类进行综合整治，实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持等农田基础设施工程建设，增加有效耕地面积、提高耕地质量、改善农业生产条件潜力。

7.1.2 耕地整治

结合村庄地形和耕地立地条件，许三湾村耕地存在的主要问题是受周边环境的影响较大，且耕地受霜冻、风沙等自然灾害影响较大，严重制约着村庄农业产业发展。坚持规划引导，结合高标准基本农田建设，统筹安排， 规模整治，优先在基本农田范围内建设，加速许三湾村耕地提质改造。 在优化土地利用结构与布局，实现集中连片，发挥规模效益。增加有效耕地面积，提高高标准基本农田面积比重完善田间基本设施，稳步提高粮食综合生产能力。发挥生产、生态、 景观的综合功能。建立保护和补偿机制，促进高标准基本农田的持续利用。

7.1.3 果园整治

依据国务院办公厅关于防止耕地“非粮化” 稳定粮食生产的意见（国办发〔2020〕44号 2020.11.17）的文件精神，永久基本农田是 依法划定的优质耕地，要重点用于发展粮食生产，特别是保障稻谷、 小麦、玉米三大谷物的种植面积。坚决遏制住耕地“非粮化” 增量， 同时对存量问题摸清情况，实际出发，分类稳妥处置，不搞一刀切。 根据现场调查，许三湾村存在少量果园，根据情况，适当增加果园，同时对永久基本农田内的现有果园面积进行严控，按照“分步退出、有序实施”的原则进行逐步腾退，保证永久基本农田保护落到实处。

7.2 建设用地整治

7.2.1 建设用地调整

现状许三湾村建设用地布局基本合理，规划只需增加未来村庄发展必须的产业用地、农村宅基地、以及相应的配套设施。建设用地在平面上的调整主要为新增两处农村宅基地建设区域；围绕乡政府新增建设产业及相关配套设施用地；新增居民点公服设施建设用地。

1）依托乡政府周边未建设用地，更改原来其他草地以及水浇地的用地性质，新增村域旅游服务中心和养老院设施。

2）发展乡政府南侧用地，更改原来其他草地的用地性质，扩建风情小镇小区，新增足球场体育设施。

3）村庄主要道路上增加未来农村宅基地建设，更改原来水浇地，新增农村宅基地。

4）在村庄南侧集中进行集中居民点建设，利用原水浇地和其他草地，新增农村宅基地以及文化服务设施建设。

7.2.2 农村住宅用地整治

要求按照《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国物权法》等相关法律、法规、政策的规定，甘肃省出台的有关宅基地面积的规定，规划合理安排农村宅基地，从实际出发，逐步解决现有住宅用地超标准、一户多宅、宅基地闲置等问题。对村内超出标准面积的空闲地或宅基地，原则上不再新增宅基地，且不得通过分户的形式新增宅基地。积极引导农村闲置宅基地合 理流转，提高宅基地利用效率。

7.2.3 农村住宅用地管理规范

1）严格落实“一户一宅”规定：农村村民应严格按照批准面积和建房标准建设住宅，禁止未批先建、超面积占用宅基地。经批准易地建造住宅的，应严格按照“建新拆旧”要求，将原宅基地交还村集体。

2）鼓励节约集约利用宅基地：合理安排宅基地用地，严格控制新增宅基地 占用农用地，不得占用永久基本农田

3) 鼓励盘活利用闲置宅基地和闲置住宅：鼓励村集体和农民盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，依法依规发展农家乐、民宿、乡村旅游等。

7.3 生态用地整治

7.3.1 重要任务

规划坚持以问题为导向，按照“生态宜居”的要求，加强对乡村生态格局和自然生态保护，针对村庄生态问题进行生态修复，做到慎砍树、禁挖山、不填湖，维持良好自然生态本底，提升村庄环境质量和优美的效果。重点任务包括以下两方面：

针对树种结构单一、生态稳定性差和山体局部破损面问题，加强天然林保护和自然山体的生态修复；

加强以农业面源污染防治为重点的水环境修复；

7.3.2 生态景观空间修复建设

1) 坚持保护优先，自然恢复为主多途径、多方式推动潘掌村村民牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，避免对生态系统的过多干预。

2) 坚持统筹规划，综合治理坚持长远结合、久久为功，按照整体规划、总体设计、分期部署、分段实施的思路，科学制定潘掌村生态保护修复目标、增强保护修复效果。

3) 坚持自然恢复为主，人工修复为辅，保护生物多样性与生态空间多样性，加强区域整体保护和塑造。根据生态系统退化、受损程度和恢复力，合理选择保育保护、自

然恢复、辅助再生和生态重建等措施，恢复生态系统结构和功能，增强生态系统稳定性和生态产品供给能力

7.3.3 生态空间修复建设

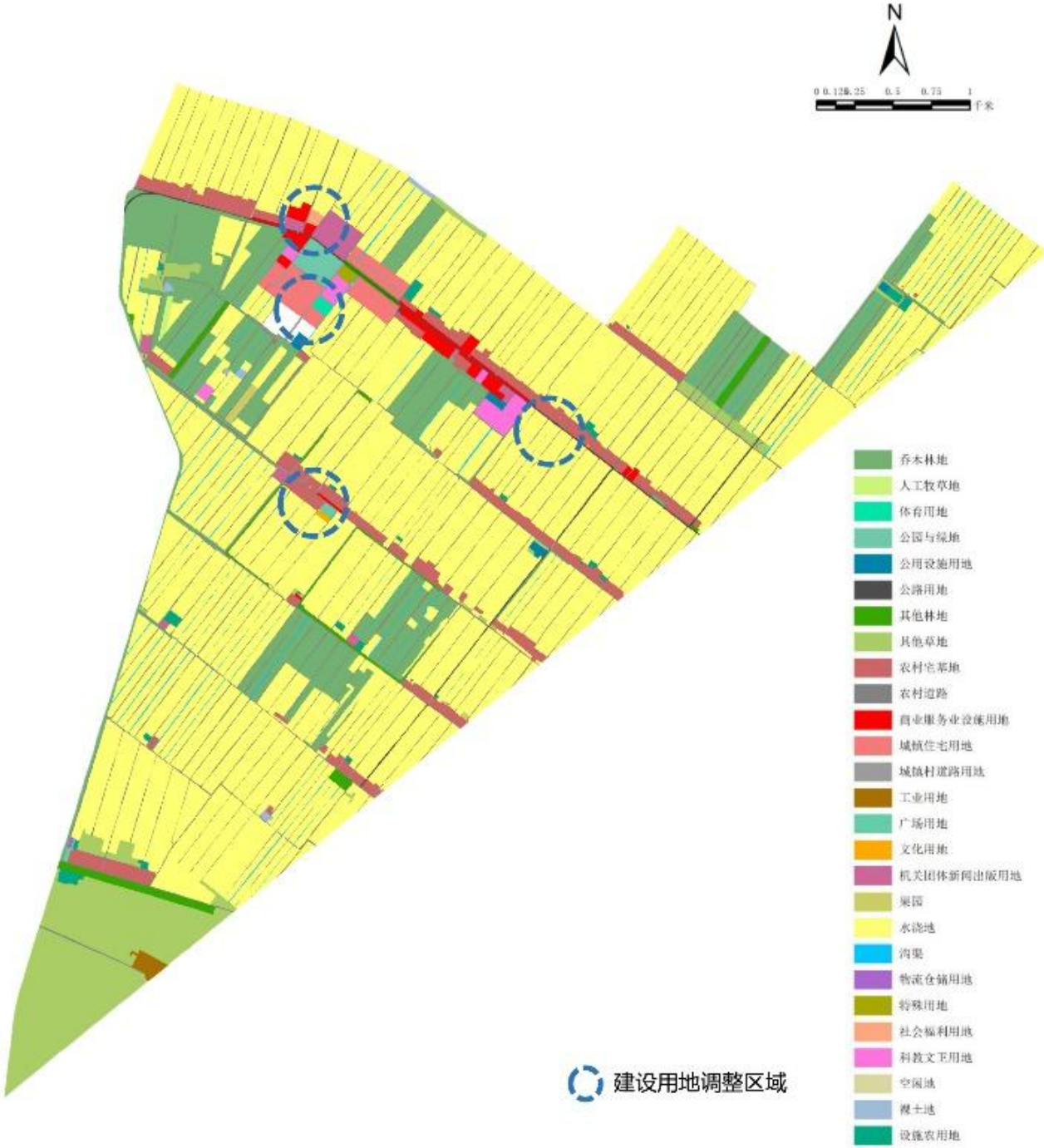
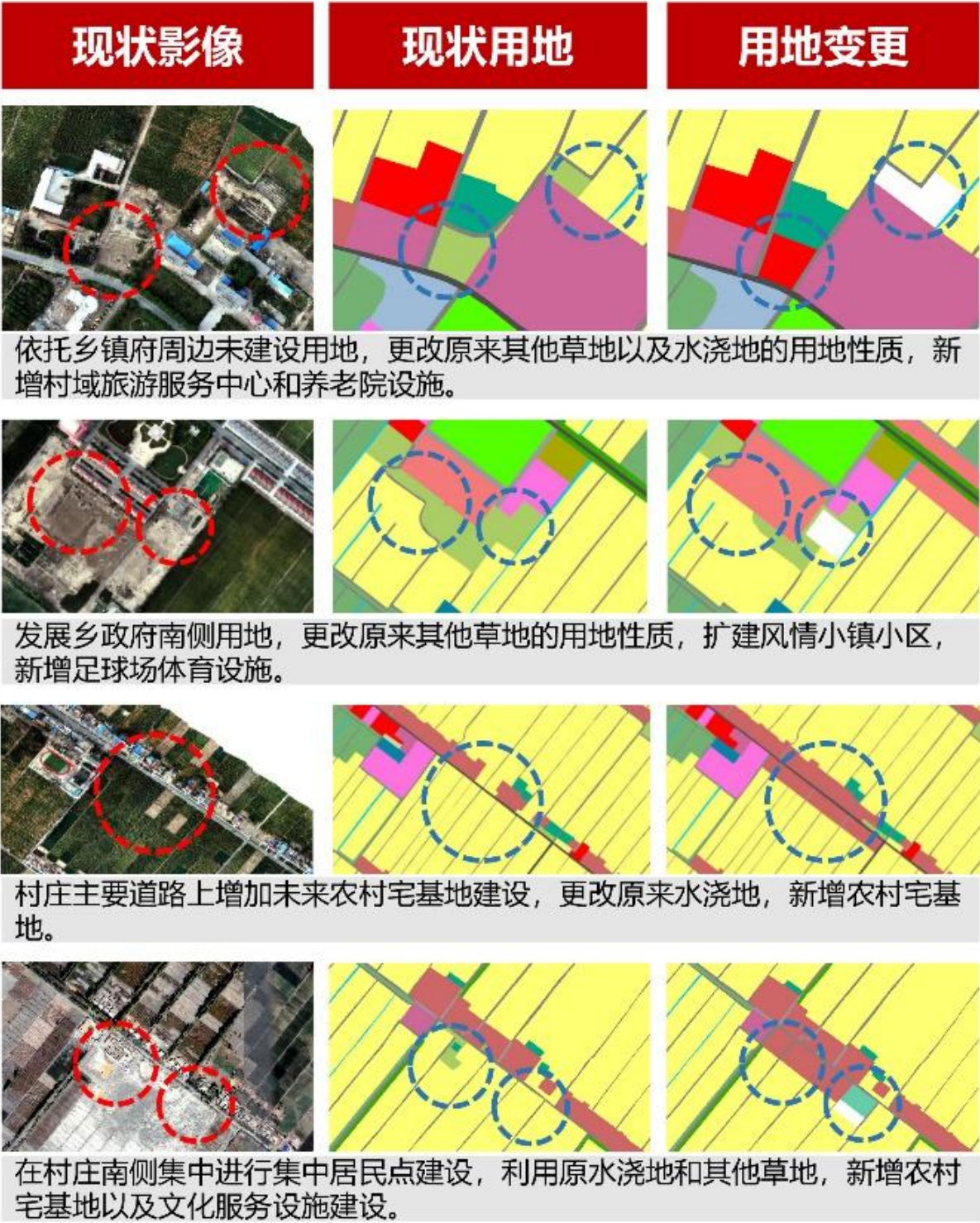
基于高标准农田建设中的防护林种植，沿道路、水渠等线性要是构建生态廊道，廊道宽度至少大于 10 米。廊道布局结合现状林地、牧草地等种植景观，打造景观廊道。通过生态廊道连接各个生态斑块，给生物种群提供交流的空间。

7.3.4 生态空间管制要求

管制要求：不得进行破坏生态景观、污染环境的各类开发建设活动，应做到慎砍树、禁挖山、不填湖。在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。对原住居民，在保证其生产必要需求的基础上，可对其生产生活设施进行有限改造；原则上严格限制各类开发建设行为以及种植、养殖活动。

肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

国土空间综合整治图 20



第 8 章 安全和防灾减灾

8.1 地质灾害防治

村庄防灾系统现状总结：

消防现状：基本满足消防用水，但并未将消防用水纳入给水规划。

防洪防涝现状：本村防洪标准基本满足国家标准的 20 年一遇标准，排涝采用 5 年一遇标准。

地震地质防治现状：

1. 抗震标准

根据《中国地震动参数区划图》，许三湾村新建建筑基本满足本区抗震设防烈度 7 度，但少数年代长远的建筑仍需加固。

2. 抗震措施

村庄地震基本烈度 7 度，重要建筑物与基础设施基本满足 7 度建设。对于生命线工程如供水、供电、通信等设施均按 7 度设防。

3. 地质灾害防治

处于地质灾害风险高区域的村庄无分配村庄建设用地指标。明确村庄建设用地规模控制线、基本农田保护线等控制线，以达到集约节约利用土地和合理控制用地规模的要求。

防疫现状：村庄暂无防疫应急中心。且没有安排具有相关防疫能力的医务人员，保障防疫工作。

避灾疏散规划：

1. 疏散通道：缺少相关避震疏散规划，未将村域范围内交通畅达性优良的道路划定为紧急疏散通道。

2. 避难场地：村庄开敞空间较多，但并未将其规划纳入村庄避难场地。

8.2 消防规划

1) 规划原则

贯彻“预防为主、消防结合”的消防工作方针；积极推进消防工作社会化，创造良好的消防安全环境；切实加强本规划的针对性和可操作性，从村庄的实际情况出发，把握全局，突出重点，解决主要问题，本村火灾抢救依靠汉山街办消防站队负责。

2) 消防用水

根据《建筑设计防火规范》（GB50016-2006），同一时间火灾次数为一次，一次消防用水量为 10 L/s，火灾延续时间为 2.0h。并利用河流作为消防用水水源，消防管网结合供水管网改造统一铺设，并按照 150 米一处，新增 6 个消火栓。

3) 消防设施

消防设施主要包括消防水池、便携式灭火器、消防车辆等。利用村庄规划的蓄水池作为消防水池。在村委会等公共建筑内部设置便携式灭火器。此外，充分利用满足一定灭火要求的农用车、洒水车、灌溉机动泵等农用设施作为消防装备的补充，提升村庄火灾自救能力。

8.3 防洪排涝规划

1、防洪标准

依据国家《防洪标准》（GB50201-94）相关要求，结合上位总体规划，确定防洪标准为 50 年一遇。

2、防洪设施的建设

根据地貌地形特点与洪涝特性，采取“治坡以水土保持为主，治河以整治排洪沟道为主”的综合原则。采取河堤建设，截洪沟建设等措施。

防洪堤建设主要为汉山村全段。沿村庄与山体临靠方向建设截洪沟，截流暴雨来临之际的山体汇水，保障村庄安全。做好林地保护，提高植被覆盖率，防止水土流失。

8.4 地震灾害防治规划

地质灾害防治规划

1) 防治目标

加强村民防灾救灾意识，通过加强汛前、汛期地质灾害检查，建立健全地质灾害监测预警系统，完善地质灾害防灾预案，达到防灾、减灾的目的。

2) 防治原则

地质灾害的防治应坚持“预防为主，防治结合；属地管理，分级负责；谁破坏，谁负责；谁受益，谁治理”的原则，对治理难度较大、处理效果不理想的灾害点，村庄建设应采取主动避让的原则。

3) 防治措施

加强村域内特别是山地区域生态环境的保护工作，加强经济林带种植，提高水土保持能力，禁止乱砍滥伐，破坏植被，发挥结合治理效果，提高整体防护和保障能力。村庄建设应避免高切坡、高填方、深挖槽等不合理的工程活动，以避免诱发新的地质灾害。

抗震工程规划规划

严格按照国家标准《中国地震动参数区划图》（GB18306—2001）的抗震设防要求和《建筑抗震设计规范》进行抗震设防，区内抗震设防标准动峰值加速度取 0.05g；重大建设工程、可能发生次生灾害的工程必须依法进行地震安全性评价，并根据地震安全性评价结果进行抗震设防，汉山街办抗震设防烈度为 7 度，生命线工程、重要工程按设防烈度 8 度设计。

1) 防御目标

提高村民地震时的应急应变能力，逐步增强村庄的综合抗震能力，最大限度的减轻地震灾害，保证地震时人们生命财产的安全和经济建设的顺利恢复。

2) 抗震标准

新建工程必须按国家颁布的《建筑物抗震设计规范》进行抗震设计和建设。

3) 生命线系统规划

加固给水设计构筑物，改造给水管网，提高给水管道抗震能力；对村庄内的主要道路应进行抗震加固措施，拓宽村庄内主干道，提高道路抗震能力，保证群众快速、安全的疏散；对医疗单位进行抗震加固，医疗救护要实行分级管理。

4、紧急避难疏散场地

由于地震的随机性和突发性，村庄避震疏散采取以“临震避难为主，震前疏散为主”的原则进行，主要利用村庄内的公共绿地、广场及外围田野等开阔空间作为避震疏散场地，主要道路作为疏散通道。

气象灾害防治规划

1) 防治目标

提高气象灾害监测、预警能力，健全气象灾害防御体系，增强村民气象灾害防御意识和水平，达到减少气象灾害的目的。

2) 防治原则

坚持“预防为主、防抗结合、以人为本、科学应对”的气象灾害防治原则。

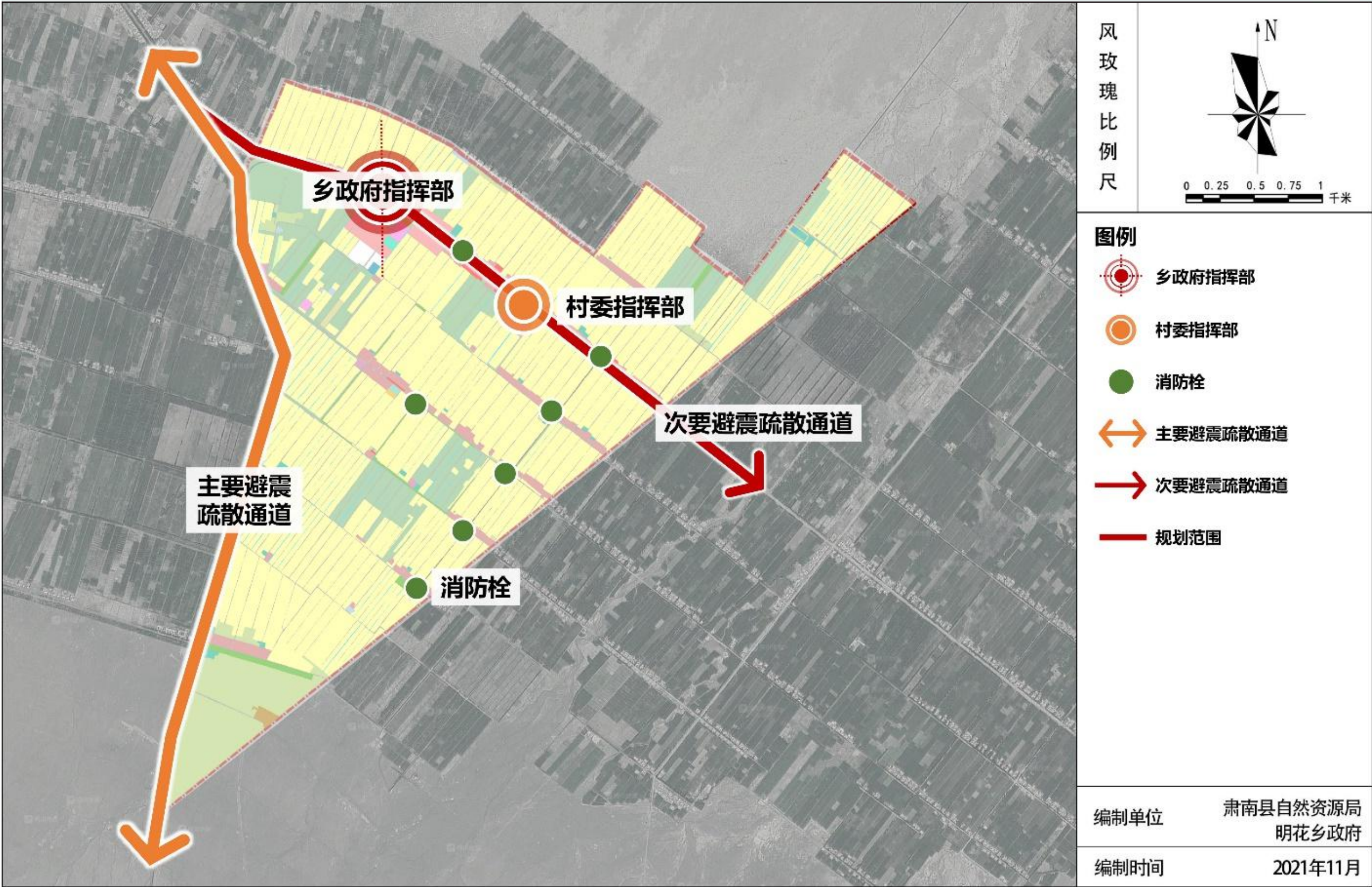
3) 防治措施

结合肃南县气象部门，构建村庄暴雨、暴雪、冰雹及雷暴等极端天气预警体系，完善村庄对极端天气的应急能力；村庄建设设计应参照《建筑结构荷载规范》中的相关要求，确保建筑结构荷载能够抵御暴雨、冰雹等恶劣天气；村庄内的通信、电力等设施，应安装避雷、防雷设施。

肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

安全和防灾减灾规划图

21



第 9 章 近期建设安排及实施保障

9.1 近期建设内容

1) 村民住房建设内容：

村庄主干道北侧民居修缮，进行沿街二层房屋建设；

村庄南侧立面老旧房屋进行风貌提升规划；

乡政府南侧居住小区进行住房扩容。

2) 生态保护修复和综合整治建设内容：

加强防风固沙建设，在现状胡杨林基础上增加胡杨林林地规模；

结合高标准农田，进行高标准农田防护林建设，连接已具规模的林地，初步形成村庄生态景观体系。

3) 农田整治建设内容：

提速高标准农田建设，落实划定高标准农田建设区域；

引入科学技术，提升土地农作物产出率。

4) 产业发展建设内容：

提升村庄旅游服务水平，县政府西侧建设旅游服务中心；

结合村庄果园，适度开发建设“农业+“模式，发展观光采摘产业；

开展明花乡循环经济产业园建设，完成初加工工厂以及配套冷藏物流厂房建设。

5) 公服及基础设施建设内容：

提升村庄主要道路硬化、路灯覆盖率，增设村庄南部道路路等设施；

围绕村庄防灾进行消防设施建设；

开展乡政府南侧足球场地项目建设。

9.2 近期建设项目

村庄近期以整治为主，应通过政府帮扶和农民自主参与相结合的形式，以人为本、以居当先，因地制宜、循序渐进，量力而行、尽力而为，综合治理、群防群治，延续特色、改善环境，整体规划、分期实施，村委主导、村民参与。近期建设项目共分为三大类，具体内容如下：

1) 村内干道和入户道路硬化

标准：对抗洼不平道路要修善。做到路边无杂物，无乱搭乱建、无违章建筑、无路基沉陷，并对部分土路面进行水泥硬化。

2) 垃圾收集及清运

标准：结合村组建立 3 个垃圾转运站；对垃圾箱进行美化；配备必要的保洁车 1 辆。

3) 项目村庄绿化美化

标准：沿主路两旁进行绿化，种植花色树种，路边至房根墙根建绿化带。

4) 旅游配套建设

明华乡乡政府西侧新建旅游服务接待中心，满足村庄旅游服务相关配套设施完善，占地 0.29 公顷，带动村庄整体发展。

5) 文化活动中心

提升村庄综合性文化活动中心 1 处，增加相关服务设施，包含室内活动室，建设戏台，配置健身器材、台球、乒乓球、象棋、麻将、图书等；

明华乡幼儿园南侧新建标准足球场，占地规模 0.52 公顷。

6) 设置路灯、公共场所照明

主路旁设置路灯，安装 3 米马路弯灯，并安装路灯控制箱。

7) 旧宅、荒宅、空宅、闲宅的治理

对全村旧宅、荒宅、空宅、闲宅彻底整治，进行土地整合。

8) 近期整治项目布局

序号	项目名称	建设地点	规模（公顷）	建设内容
01	明花乡循环经济产业园区	许三湾村北	170.19	污水处理厂、垃圾填埋场、加工厂、冷库
02	旅游服务接待中心	明花乡乡政府西侧	0.29	旅游接待及相应配套设施
03	许三湾标准足球场	明花乡幼儿园南侧	0.58	足球场及相应健身设施
04	乡道 379 沿街民居整治提升工程	乡道 378 道路两侧	11.96	加盖二层
05	幸福养老院	乡政府北侧	0.38	养老院及相应配套设施

9.3 规划实施措施与建议

1) 加强政策支持：

以财政扶持政策，项目扶持政策，用地扶持政策等多方面政策支持村庄整治。村庄拆迁后宅基地实施土地复垦的，新增耕地面积部分，享受造田补助。

2) 加强规划宣传、强化公众参与：

通过召开各种座谈和村民代表会议，使村民了解建设社会主义新农村对发展农村经济、实现共同富裕的重大意义和作用，并积极参与具体修建规划方案的选定，使村庄建设规划取得广大群众的充分理解、支持和参与。

3) 重点突破，分期实施：

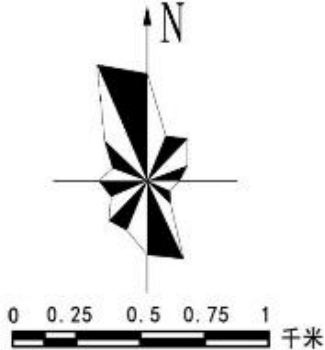
村庄建设要根据村庄的经济发展能力、农民的生活习惯及地方政府的扶持，引导村民思想观念的转变。全面有序的做好村庄整治工作。针对任庄村建设情况，首先进行旧村整治，村内道路系统完善、河流堤岸清理和美化、建筑整饬、粉刷和清洗、服务设施改善及村内环境改造，实现村庄布局优化、村容整洁的目标；其次，根据村域布局规划，鼓励村民向村中心建设发展；最后，待农民从村庄建设得到实惠和思想观念完全转变后，达到社会主义新农村建设要求。

肃南县明花乡许三湾村实用性乡村规划(2021--2035)

近期建设项目规划图 22



风玫瑰比例尺



编制单位

肃南县自然资源局
明花乡政府

编制时间

2021年11月

附录

表 D.1 村庄规划主要调控指标表

指标（单位）	规划基期年	规划目标年	指标属性
一、村庄发展指标			
户籍人口规模（人）	555	598	预期性
常住人口规模（人）	555	580	预期性
二、国土空间开发保护			
耕地保有量（公顷）			约束性
永久基本农田保护面积（公顷）	496. 34	496. 34	约束性
生态保护红线面积（公顷）	0	0	约束性
建设用地总规模（公顷）	75. 05	100. 68	约束性
村庄建设用地规模（公顷）	55. 69	67. 24	约束性
新增村庄建设用地规模	--	11. 55	约束性
三、人居环境整治			
户用卫生厕所普及率（%）	--	100	预期性
生活垃圾收集处理率（%）	--	100	预期性
生活污水处理率（%）	--	100	预期性
居民点绿地率（%）	--	60%	预期性

表 D.2 国土空间功能结构调整表

分类			规划基期年		规划目标年		规划期内面积增减	
			面积(公顷)	比重 (%)	面积（公顷）	比重 (%)	面积（公顷）	比重 (%)
农林用地	耕地		694.22	67.60	680.86	66.30	-13.36	1.92
	园地		1.08	0.10	1.08	0.10	0.00	0.00
	林地		129.19	12.58	127.53	12.42	-1.66	1.29
	草地		70.99	6.91	67.33	6.56	-3.66	5.16
	其他农用地		45.71	4.45	39.64	3.86	-6.07	13.29
	合计		941.19	91.65	916.43	89.24	-24.76	2.63
建设用地	城镇建设用地		13.93	1.36	28.00	2.73	14.07	101.05
	村庄建设 用地	农村住宅用地	35.92	3.50	39.79	3.87	3.87	10.76
		公共服务用地	5.43	0.53	5.67	0.55	0.24	4.36
		商业服务业用地	3.68	0.36	5.63	0.55	1.95	53.11
		仓储物流用地	0.13	0.01	0.13	0.01	0.00	0.00
		道路与交通设施用地	9.21	0.90	11.58	1.13	2.37	25.77
		公用设施用地	1.12	0.11	1.12	0.11	0.00	0.00
		绿地与广场用地	0.20	0.02	0.57	0.06	0.37	180.39
		留白用地	0.00	0.00	2.76	0.27	2.76	/
		小计	55.69	5.42	67.24	6.55	11.55	20.74
	其他建设 用地	区域基础设施用地	4.89	0.48	4.89	0.48	0.00	0.00
		特殊用地	0.55	0.05	0.55	0.05	0.00	0.00
		矿业用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	/
		其他建设用地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	/
		小计	5.44	0.53	5.44	0.53	0.00	0.00
	合计		75.05	7.31	100.68	9.80	25.62	34.14
自然保护与保留 用地	湿地		0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	/
	其他自然保留地		1.91	0.19	1.09	0.11	-0.82	42.78
	陆地水域		8.78	0.85	8.73	0.85	-0.05	0.52
	合计		10.69	1.04	9.83	0.96	-0.86	8.08
总计			1026.93	100.00	1026.93	100.00	0.00	0.00

表 D.3 规划项目清单

项目类型	项目名称	项目位置	备注
土地整治	空闲地复垦	村庄零散空闲宅基地	
人居环境整治	乡道 379 沿街民居整治提升工程	乡道 378 道路两侧	
	院落整治	村落居民点	
公共服务设施配置	许三湾标准足球场	明花乡幼儿园南侧	
	幸福养老院	乡政府北侧	
产业发展	旅游服务接待中心	明花乡乡政府西侧	
	明花乡循环经济产业园区	许三湾村北	

表 D.4 近期重点实施项目库（表）

序号	项目名称	建设地点	规模（公顷）	投资规模（万元）	实施年限	建设内容
01	明花乡循环经济产业园区	许三湾村北	170.19	—	2025 年	污水处理厂、垃圾填埋场、加工厂、冷库
02	旅游服务接待中心	明花乡乡政府西侧	0.29	20	2022 年	旅游接待及相应配套设施
03	许三湾标准足球场	明花乡幼儿园南侧	0.58	10	2023 年	足球场及相应健身设施
04	乡道 379 沿街民居整治提升工程	乡道 378 道路两侧	11.96	30	2025 年	加盖二层
05	幸福养老院	乡政府北侧	0.38	15	计划在建	养老院及相应配套设施